Agriculture Canada

1984–85 Estimates

Part III

Expenditure Plan

37

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. Part III provides additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Further guidance on locating the information contained in each Part can be found in the "Guide to the Estimates of the Government of Canada".

Part III volumes are being phased in over a four year period. Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with the Main Estimates.

© Minister of Supply and Services Canada 1984

Available in Canada through

Authorized Bookstore Agents
and other bookstores

or by mail from

Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada, K1A 0S9

Catalogue No. BT 31-2/1985-III-1 Canada: $12.00
ISBN 0-660-52449-X Other countries: $14.40

Price subject to change without notice

1984-85 Estimates

Part III

Agriculture Canada

Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document, and as such contains several levels of detail to respond to the various needs of its audience.

There are five chapters in this document. The first provides an introduction to the Department. The other four present the Program Expenditure Plans for each of the Department's programs.

Chapters 2 to 5 begin with extracts from Part II of the Estimates for the particular program being described. This is to provide continuity with the other Estimates documents.

Each of the Program Expenditure Plans is divided into three sections. Section I presents an overview of the program and a summary of its current plans and performance. For those interested in more detail, Section II identifies, for each activity, the expected results and other key performance information that form the basis for the resources requested. Section III provides further information on costs and resources as well as special analyses that the reader may require to understand the program more fully.

This document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. A general table of contents lists the various chapters, and detailed tables of contents are provided for each program. Within Section I of each Program Expenditure Plan, a financial summary provides cross-references to the more detailed information found in Section II. In addition, references are made throughout the document to allow the reader to find more details on items of particular interest.

Table of Contents

Departmental Summary	1-1
Administration Program	2-1
Agri-Food Development Program	3-1
Agri-Food Regulation and Inspection Program	4-1
Canadian Grain Commission Program	5-1

Departmental Summary

Roles and Responsibilities

Agriculture Canada's mandate is to provide assistance to the food and agricultural sector of the economy in maximizing its contribution to both the growth and development of the Canadian economy and the resolution of world food problems. In order to fulfill this role, the Department is responsible for three principal client groups: producers; processors, distributors, wholesalers and retailers; and consumers. Services are aimed at providing an economic environment conducive to exploitation of opportunities by the private sector in a manner which assures a dependable supply of safe, nutritious food at reasonable prices to consumers, and equitable returns to producers and processors.

As part of the Economic Development Envelope, the Department and its associated agencies provide services to the agri-food sector through the following programs:

Departmental Administration Program: provides general direction to the Department and a full range of management support systems and services.

Agri-Food Development Program: includes services designed specifically to stimulate the development of the agri-food sector. Major components of this Program include marketing development, financial assistance such as stabilization and crop insurance, regional development support, soil and water conservation, and the undertaking of agricultural and food research which has successfully supported the sector for nearly a century.

The Agricultural Stabilization Board: administers the Agricultural Stabilization Act which provides for the support of agricultural product prices by granting deficiency payments or by making direct payments to producers at a fixed rate. The Board provides funds for the support of the dairy industry through the Canadian Dairy Commission.

The Agricultural Products Board: is empowered by the Agricultural Products Board Act to buy, sell or import agricultural products and to administer food contracts and other operations. These actions help to provide producers with stable incomes and also ensure the availability of a ready supply of food products.

The National Farm Products Marketing Council: advises the Minister on all matters pertaining to the establishment of marketing agencies. It supervises the operation of national marketing agencies established under the Farm Products Marketing Agencies Act.

Agri-Food Regulation and Inspection Program: provides for regulatory and inspection services designed for the protection of the agri-food sector. Services are provided in the areas of disease control and eradication, quality assurance of food and farm inputs, meat safety and race track supervision.

Canadian Grain Commission Program: provides for quality assurance services aimed at maintaining quality standards for Canadian grains and oilseeds.

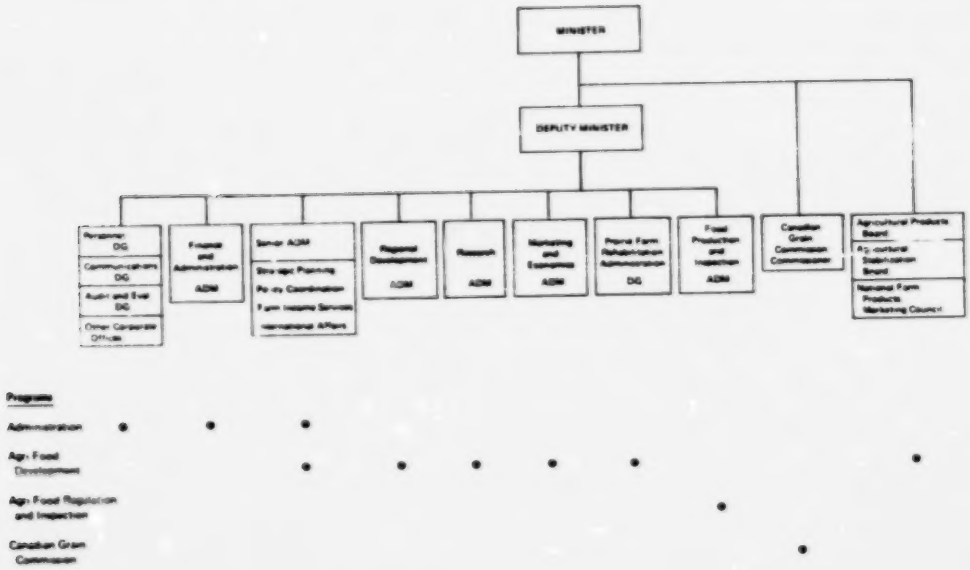
Organization

Agriculture Canada is headed by the Minister responsible to Parliament for the activities of the Department. The associated agencies also come under his jurisdiction.

Figure 1 presents the relationship of the Agriculture Canada organization to the program structure.

The head offices for the Department, the Agricultural Stabilization Board, the Agricultural Products Board and the National Farm Products Marketing Council are located in Ottawa. The Canadian Grain Commission maintains a head office in Winnipeg and the head office of the Prairie Farm Rehabilitation Administration is located in Regina.

Figure 1: Relationship of Organization to the Program Structure



Department Spending Plan

The Department estimates total expenditures in 1984-85 of $1,267,895,531. This represents an increase of $51,488,531 or approximately 4.2% over the forecast expenditures for 1983-84. A summary of the Department spending plan by Program is presented in Figure 2.

Figure 2: Department Spending Plan by Program, 1984-85 ($000)

	Estimates 1984-85	Forecast 1983-84	Change $	Change %
Budgetary				
Administration Program	51,452	50,642	810	1.6
Agri-Food Development Program	959,025	934,566	24,459	2.6
Agri-Food Regulation and Inspection Program	216,286	192,955	23,331	12.1
Agri-Food Regulation and Inspection Program - Race Track Supervision Revolving Fund	(473)	(948)	475	50.1
Canadian Grain Commission Program	41,586	39,067	2,519	6.4
	1,267,876	1,216,282	51,594	4.2
Non-Budgetary				
Agri-Food Development Program	20	126	(106)	(84.1)
	1,267,896	1,216,408	51,488	4.2

Priorities

The Department places the highest priority on the implementation of the agri-food strategy approved in principle by Cabinet. The principal aims of this strategy are:

- to orient the agri-food industry to take advantage of projected international and domestic market opportunities;
- to upgrade and maintain the natural resource base such that Canada's inherent food and agriculture supply potential can be fully exploited;
- to address effectively the constraints confronting the agri-food sector through aggressive marketing techniques, mission-oriented research, upgrading of the supply base and co-ordinated regional development; and
- to assist more effectively in alleviating world hunger and malnutrition.

In order to achieve these aims, specific priorities to be addressed include:

- increasing emphasis on domestic development, which is more regionally sensitive;
- increasing the emphasis on market-oriented research;
- targeting food processing research on the needs of industry and encouraging improved productivity through innovations and technological change in industry;
- expanding both foreign and domestic markets;
- emphasizing food and feed safety issues; and
- increasing the emphasis on agricultural development initiatives.

Administration Program Expenditure Plan

1984-85

Table of Contents

Extracts from Part II of the Estimates 2-4

Section I
Program Overview

A. Highlights 2-5
B. Financial Summary by Activity 2-6
C. Background
    1. Introduction 2-7
    2. Legal Mandate 2-7
    3. Program Objective 2-7
    4. Program Organization for Delivery 2-7
D. Planning Perspective
    1. Environment 2-9
    2. Initiatives 2-9
    3. Program Effectiveness 2-9

Section II
Analysis by Activity

A. Management and Administration 2-11
B. Information Services 2-14
C. Strategic Planning and Evaluation 2-16

Section III
Supplementary Information

A. Analysis by Object
    1. Expenditures by Object 2-18
    2. Personnel Expenditures 2-18
    3. Capital Expenditures 2-20
B. Cost Analysis 2-20

Extracts from Part II of the Estimates

Appropriation Authority

The Department of Agriculture requests the authority to spend $47,402,000 to operate the Administration Program during the 1984-85 fiscal year. Existing statutes authorize the expenditure of an additional $4,049,500 for total program expenditures of $51,451,500.

Financial Requirements by Authority

	ESTIMATES		
	1984-85	1983-84	Change
Budgetary	$	$	$
Vote 1 - Administration - Program expenditures.....	**47,402,000**	46,489,600	912,400
Statutory - Minister of Agriculture - Salary and Motor Car Allowance	**40,500**	39,100	1,400
Statutory - Contributions to Employee Benefit Plans.....	**4,009,000**	3,626,000	383,000
Total Program.....	**51,451,500**	50,154,700	1,296,800

Section I
Program Overview

A. Highlights

In 1984-85, the Program will:

- further improve management practices in the areas of planning, reporting, control and communication by the development and implementation of a comprehensive Management Improvement Plan (see page 2-12);
- develop and implement capital strategies, policies and procedures for effective management of the Department's buildings and equipment (see page 2-12);
- implement a departmental policy of providing common administrative, financial and personnel services to line managers where regional operations are co-located (see page 2-12);
- commence delivery of an in-house management and supervisory orientation training program (see page 2-13); and
- complete the Department-wide implementation of the new financial management information system (see page 2-12).

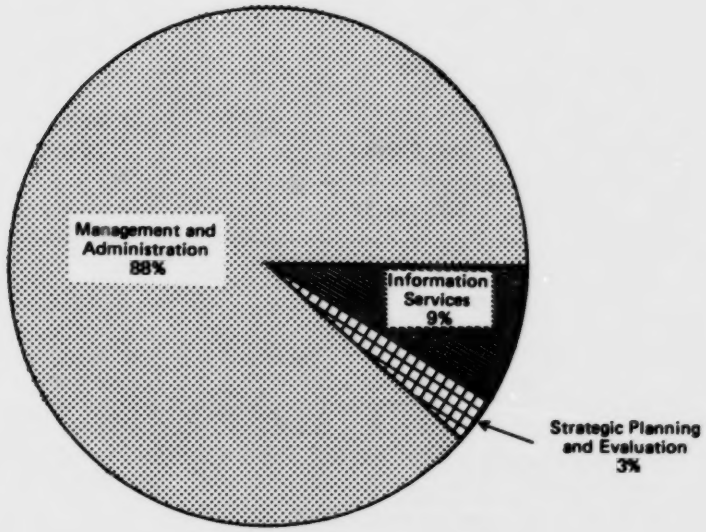
B. Financial Summary by Activity

Figure 1: Financial Summary by Activity ($000)

	Estimates 1984-85	Forecast 1983-84	Change	For detail see page
Management and Administration	45,273	44,502	771	2-11
Information Services	4,515	4,574	(59)	2-14
Strategic Planning and Evaluation	1,664	1,566	98	2-16
	51,452	50,642	810	
Authorized Person-Years	968	960	8	

The 1984-85 estimated expenditures of $51.4 million represent an increase of approximately $0.8 million or 2% over the 1983-84 forecast This increase is primarily due to inflation.

Figure 2: Gross Expenditures by Activity (Percentage Distribution) 1984-85



C. Background

1. Introduction

The Departmental Administration Program provides overall management direction, policy, advice and a full range of management systems and services to support the programs of Agriculture Canada. These services cover all the essential functions required for efficient management of the Department in delivery of programs.

The Program encompasses the Minister's Office, the Deputy Minister's Office and services including general administration, assets management, computer services, personnel, finance, internal audit, strategic planning, program evaluation, information services, libraries and management consulting.

2. Legal Mandate

The mandate for the Administration Program is based on legislative authority granted the Minister under the Department of Agriculture Act.

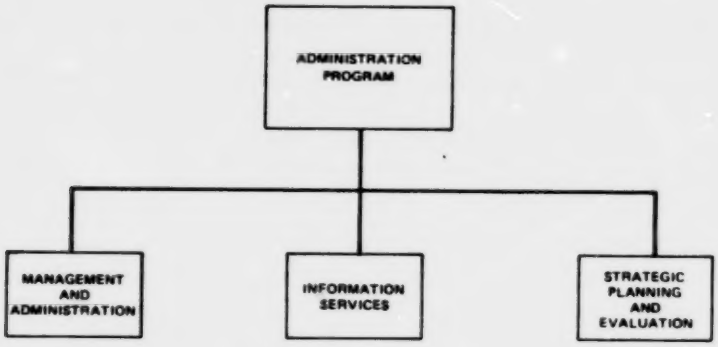
3. Program Objective

To provide overall direction and administrative support services for the Department.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The Administration Program, as shown in Figure 3, comprises three activities: Management and Administration, which is designed to provide overall management direction and services with respect to finance, administration, library, computer, audit, and personnel functions; Strategic Planning and Evaluation, which supports the senior executive of the Department in corporate planning and setting priorities and which is also responsible for conducting independent and impartial evaluations of departmental programs for the Deputy Minister and Senior Management; and Information Services, which provides a broad public affairs program to inform the agriculture and food industry, as well as the public, about the policies, programs and undertakings of the Department.

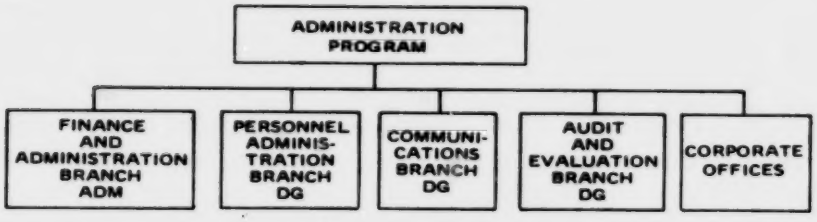
Figure 3: Activity Structure



Organization Structure: The activities which are outlined in Figure 3 are carried out through an organization structure consisting of four branches: Finance and Administration; Communications; Personnel Administration; and Audit and Evaluation. In addition, the Minister's Office, the Deputy Minister's Office and the Strategic Planning Division are included in the Program.

Figure 4 sets out the organization structure and relates resources for each activity by branch. Services are decentralized, and regional and/or district offices for Personnel and Finance and Administration are located in Ottawa, Moncton, Montreal, Toronto, Saskatoon and Vancouver. The Personnel Administration Branch also has regional offices in Winnipeg and Calgary. As well, there are 26 libraries located throughout the country.

Figure 4: 1984-85 Resources by Organization and Activity ($000)



Management and Administration	28,918	10,343	630	1,633	3,749	45,273
Information Services	—	—	4,515	—	—	4,515
Strategic Planning and Evaluation	—	—	—	840	824	1,664
Total	28,918	10,343	5,145	2,473	4,573	51,452
Person-Years	536	244	87	41	60	968

D. Planning Perspective

1. Environment

The Department's Agri-Food Strategy will feature predominantly in the economic development strategy of Canada. Its implementation will take place in very different and difficult times in the social and economic development of the country. The success realized in implementing the strategy will, among other things, depend on how effectively important human resources and scarce financial resources are managed.

Managing a Department as large and as complex as Agriculture Canada requires effective planning and control systems. New approaches and strategies must be developed to respond to new demands from the agri-food sector, improve effectiveness of departmental programs, and ensure optimum utilization of available resources. This can best be achieved by means of a strong centralized Administration Program with unique corporate-level expertise in the areas of strategic and operational planning, policy development and analysis, and resource management. A separate Administration Program also promotes greater "unity of purpose" and coordination of the Department's operational programs and facilitates communications with central agencies.

Today's managers need complete, accurate and up-to-date information in order to make sound decisions. This requires sophisticated decision support systems capable of capturing, processing and communicating data in a timely yet cost effective manner. On-going efforts to improve the environmental scanning system necessary for strategic planning and policy development and to develop computerized operational and financial control systems must therefore be continued.

Micro electronics and the so-called "information society" are quickly impacting on the Department in all of its operations. Rapid changes in communications and information technology offer both opportunities and challenges to the Department for simplifying work, improving productivity and reducing operating costs.

2. Initiatives

In 1984-85 the Administration Program will not be undertaking any new major initiatives.

3. Program Effectiveness

The Administration Program provides management and support services to the departmental operating programs and, as a result, contributes directly to the effectiveness of these programs.

From a performance standpoint, the Program can be measured in terms of the expenditures of the operating programs it serves. Figures 5 and 6 show the resources of this Program in relation to the operating programs.

Figure 5: Relationship of Administration Operating Expenditures to Departmental Operating Expenditures ($000)

	Estimates 1984-85	Forecast 1983-84	Actual 1982-83
Departmental total	553,074	529,430	490,693
Administration Program	50,437	47,450	43,374
Percentage	9.1	9.0	8.8

Figure 6: Relationship of Administration Person-Years to Departmental Person-Years

	Estimates 1984-85	Forecast 1983-84	Actual 1982-83
Departmental total	11,686	11,919	11,861
Administration Program	968	967	944
Percentage	8.3	8.2	8.0

Section II
Analysis by Activity

A. Management and Administration

Objective

To assist the operating programs of the Department, including associated Commissions and Boards, in the accomplishment of their objectives and goals and to ensure departmental compliance with legislative and/or central agency requirements.

Resource Summary

The Management and Administration Activity accounts for 88% of the 1984-85 expenditure budget, and 89% of the person-year budget allocated to the Administration Program.

Figure 7: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1984-85		Forecast 1983-84		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Executive and General Management	4,694	57	4,680	56	14	1
Finance and Administration	30,964	579	31,033	588	(69)	(9)
Personnel Administration	9,615	230	8,789	223	826	7
	45,273	866	44,502	867	771	(1)

Personnel costs account for approximately 68% of this Activity's total resources. The balance is required to fund other operating costs of the Activity. Some of the major expenditure items which are in support of the whole Department are for postage, electronic data processing services and library subscriptions.

Description and Resource Justification

This Activity provides executive and general management of the Department and the central support services. It includes the Offices of the Minister and Deputy Minister, as well as the departmental central support services of finance, administration, computer services, internal audit, personnel, management consulting services and libraries.

As mentioned in the Program Overview, a departmental policy of providing common financial, administrative and personnel services will be implemented. This involves the transfer of these functions and resources from regional line establishments to the regional personnel, finance and administration offices where co-location exists. This consolidation of services will result in a more effective and efficient delivery of administrative programs, and give a stronger corporate presence in the regions. Person-year efficiencies attained through common services will benefit the operating managers.

The components which make up this Activity are as follows:

Executive and General Management: covers the operation of the executive offices and includes the immediate staff associated with these offices.

Finance and Administration: ensures that the Department and its associated agencies are equipped with management, financial, administrative, library and computer systems that meet the requirements of the Department, Parliament and central agencies. This work is carried out at headquarters as well as in six regional offices, and in the case of library services, in 25 field libraries.

In 1984-85, the Department will complete the implementation of the new financial management information system. One hundred and five departmental computer terminals located throughout the country will be connected and fully operational, resulting in timely, relevant and accurate financial information being provided to departmental managers.

Finance and Administration will ensure continued improvements in management practices by identifying areas requiring further attention and developing and implementing a comprehensive improvement plan. Included in this plan will be methods to improve management performance (e.g., management training, management communication, performance accountability) as well as the management process itself (e.g., refining departmental strategies and operational plans, developing mechanisms for effective resource reallocation, integrating operational information with financial and other resource information, and developing a departmental operational control information system).

Management of the Department's capital resources will continue to receive close attention. In particular, a long-term comprehensive capital replacement plan and a capital maintenance plan will be developed and introduced. Relationships between the capital strategy and departmental objectives will be improved and strengthened and policies and procedures will be developed to effectively manage the life-cycle stages of real property.

Personnel Administration: participates with line management in order to formulate and execute appropriate personnel policies, practices and procedures including those related to the official languages and equal opportunities objectives. This work is carried out at headquarters and in eight regional/district offices across the country.

In 1984-85, Personnel Administration will commence full-scale delivery of an in-house middle management and supervisory orientation training program. It is expected that at least 260 employees will be trained annually, resulting in improved managerial competence among middle managers and supervisors.

B. Information Services

Objective

To initiate, develop and maintain a planned effort to obtain awareness, understanding, and acceptance of the Department's policies, programs and activities among various and diverse publics.

Resource Summary

The Information Services Activity accounts for approximately 9% of the total 1984-85 Administration Program expenditures and 8% of the total person-years.

Figure 8: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1984-85		Forecast 1983-84		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Programs	1,636	27	1,553	26	83	1
Operations	2,879	49	3,021	50	(142)	(1)
	4,515	76	4,574	76	(59)	-

Personnel costs account for 64% of this Activity's total resources. The balance is required to fund information-related operating costs such as departmental publications, films, radio programs, photos and exhibits.

Description and Resource Justification

The Information Services Activity provides information and public relations services to support departmental activities and informs Canadians on the Department's policies, programs and services. It uses all modes of mass communication, in both official languages, with the goal of providing the most effective service at the lowest possible cost.

Professional advice and counsel is provided to senior management and departmental managers in order to ensure the effective integration of the communications component into policy development. Managers throughout the Department are in a better position to deal effectively with the media and the public and to ensure public awareness of departmental programs and policies. This function accounts for some six person-years. It involves: the development and implementation of communications plans and strategies for all major departmental programs and policies; advisory services for sensitive issues; issue tracking services; and media relations training for departmental managers.

Ongoing public relations are crucial to nurturing and maintaining effective and constructive two-way communication between the Department and its publics (producers, the agri-food industry, the media and general public) and to inform these publics about departmental policies and programs on a continuing basis. This function accounts for some 26 person-years. A communications service including speech preparation is provided for the Minister, Deputy Minister and Senior Management. Media relations services are provided on behalf of the Department. An exhibition program is maintained for the Department and provides exhibits at all major exhibitions and agricultural fairs across Canada. A central enquiry service is maintained to respond to technical questions from the public. This service also organizes farm visits to the Central Experimental Farm for approximately 10,000 visitors per year. Finally, this function includes the coordination of departmental programs such as advertising and metric conversion.

The nature of the Department dictates that publishing is one of the key functions, accounting for some 42 person-years. It provides timely, up-to-date scientific, technical and general information on departmental services, policies, programs and activities to both specific audiences and the general public in both print and audio-visual formats. A central publishing service, including editing, graphic design, processing, printing, mailing and shipping is maintained. Approximately 165,000 requests for publications are handled and 3.5 million copies of 400 current titles are printed and distributed. In addition, a centralized technical service is provided to the Department, which includes photography, design and layout, films and film clips, as well as radio programs.

C. Strategic Planning and Evaluation

Objective

To provide strategic planning and program evaluation services to Senior Management and the Department.

Resource Summary

The Strategic Planning and Evaluation Activity accounts for approximately 3% of total program expenditures and 3% of person-years.

Figure 9: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1984-85		Forecast 1983-84		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Strategic Planning	890	14	802	12	88	2
Program Evaluation	774	12	764	12	10	-
	1,664	26	1,566	24	98	2

Personnel costs account for 75% of this Activity's total resources. The balance is required mainly to acquire professional services through contracting.

Description and Resource Justification

The principal responsibility of the Strategic Planning and Evaluation Activity is to ensure an effective organization for meeting the objectives and goals of the Department. This includes effective implementation of plans and initiatives and subsequent evaluation of their effectiveness, as well as the cyclical review of the Department's programs.

Strategic Planning: This division reviews departmental policy proposals and initiatives and correlates them with strategic and corporate plans, taking into account intergovernmental, international and private sector plans and issues. Senior and middle management participates with the division staff on an on-going basis to ensure that the planning framework for developing operational plans is adequate and acceptable. The division takes a long-range approach to reviewing medium and long-range initiatives and proposals, studies their impact on the agri-food strategies and programs, develops a coordinated time frame and makes recommendations to senior management.

The division also develops and maintains a program priorization methodology to be used within the Department, and a database to assist and support the management decision making process. To carry out its role during 1984-85, Strategic Planning will use 14 person-years.

Program Evaluation: This component conducts independent and impartial evaluations of the effectiveness of departmental programs for the Deputy Minister. It reviews evaluation frameworks developed by branches in relation to standards set by central agencies and also advises senior management on policy matters related to program evaluation developments in government. After evaluations are carried out and subsequent direction has been given by senior management, it monitors the implementation of these directives.

In 1984-85, program evaluations will be completed on market maintenance (grading and inspection), crop production development research and crop inspection and protection. Evaluations will be initiated on production development support, farm input supply research, and inspection and protection of livestock. To carry out these evaluations, 12 person-years are required in 1984-85.

Section III
Supplementary Information

A. Analysis by Object

1. Expenditures by Object

The Departmental Administration Program expenditures by object are presented in Figure 10.

Figure 10: Expenditures by Object ($000)

	Estimates 1984-85	Forecast 1983-84	Actual 1982-83
Personnel			
Salaries and wages	**30,877**	29,190	26,381
Contributions to employee benefit plans	**4,009**	3,626	3,720
Other personnel	**120**	126	423
Goods and services			
Travel and relocation	**1,920**	1,536	1,359
Other transportation and communications	**2,876**	2,997	2,663
Information	**1,346**	1,424	1,221
Other professional and special services	**5,916**	5,285	4,175
Rentals	**450**	417	509
Purchased repair and upkeep	**768**	798	938
Utilities, materials and supplies	**2,153**	2,049	1,979
All other expenditures	**2**	2	6
Total operating expenditures	**50,437**	47,450	43,374
Capital	**1,015**	3,093	1,946
Grants and contributions	**-**	99	23
Total expenditures	**51,452**	50,642	45,343

2. Personnel Expenditures

The Administration Program's personnel costs of $35,006,000 account for 69% of the total operating expenditures. Information on person-years is provided in Figures 11 and 12.

Figure 11: Person-Year Requirements by Activity

	Estimates 1984-85	Forecast 1983-84	Actual 1982-83
Management and Administration	866	867	860
Information Services	76	76	71
Strategic Planning and Evaluation	26	24	13
	968	967	944

Figure 12: Authorized Person-Years and Average Salary Provision

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1984-85 Average Salary Provision
	1984-85	1983-84	1982-83		
Executive					
Management	25	13	12	47,960-93,040	62,445
Scientific and Professional					
Economics, Sociology & Stats.	6	7	7	14,570-62,880	44,282
Engineering and Land Survey	6	7	5	22,196-73,560	44,054
Library Science	40	40	38	19,782-48,298	33,125
Administrative & Foreign Service					
Administrative Services	123	122	124	13,250-55,226	37,539
Computer Systems Admin.	69	69	69	17,872-58,508	35,635
Financial Administration	86	88	86	13,193-55,220	37,897
Information Services	42	41	39	12,932-55,220	39,535
Organization and Methods	14	16	16	13,520-55,220	40,929
Personnel Administration	82	82	78	13,330-60,830	40,071
Program Administration	2	-	-	13,250-55,226	42,466
Purchasing and Supply	17	17	15	12,158-55,220	35,022
Technical					
Drafting and Illustration	4	4	7	15,557-40,310	32,443
General Technical	6	6	7	12,033-53,030	35,196
Social Science Support	7	7	8	12,033-55,013	30,635
Other	3	3	4		
Administrative Support					
Communications	2	3	1	14,632-30,309	19,872
Data Processing	34	39	39	12,716-35,362	23,399
Clerical and Regulatory	328	323	319	12,316-30,231	21,422
Office Equipment	9	9	5	12,062-24,068	17,758
Secretarial, Steno. & Typing	58	56	51	12,034-30,425	21,339
Operational					
General Services	3	3	6	12,627-38,088	20,207
General Labour and Trades	2	5	3	14,067-38,735	19,468

The person-year column displays the forecast distribution by occupational group of the authorized person-years for the Program. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and reclassifications divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Capital Expenditures

Figure 13 presents an analysis of the Administration capital expenditures for 1984-85.

Figure 13: Allocation of Capital Budget ($000)

	Estimates 1984-85	Forecast 1983-84	Actual 1982-83
Minor construction	899	1,134	-
Equipment acquisition	116	1,959	1,946
	1,015	3,093	1,946

B. Cost Analysis

The Program's Estimates for 1984-85 include only those expenditures to be charged to the Department's voted appropriations and statutory payments. Other cost items must be included when considering the actual costs to operate the Program.

Figure 14: Net Cost of Program by Activity for 1984-85 ($000)

	1984-85 Expenditures	Add Other Costs	Total Cost	Deduct Revenue	Net Cost	1983-84 Forecast
Management and Administration	45,273	5,222	50,495	-	50,495	47,427
Information Services	4,515	460	4,975	-	4,975	4,830
Strategic Planning and Evaluation	1,664	155	1,819	-	1,819	1,647
	51,452	5,837	57,289	-	57,289	53,904

The adjustments made to the estimated expenditures to arrive at a total net cost include: accommodation provided without charge by Public Works and other services provided without charge by other departments; and all revenues generated by the Program.

Agri-Food Development Program
Expenditure Plan

1984-85

Table of Contents

Extracts from Part II of the Estimates 3-4

Section I
Program Overview

A. Highlights 3-5
B. Financial Summary by Activity 3-7
C. Background
   1. Introduction 3-8
   2. Legal Mandate 3-9
   3. Program Objective 3-9
   4. Program Organization for Delivery 3-9
D. Planning Perspective
   1. Environment 3-11
   2. Initiatives 3-13
   3. Program Effectiveness 3-14

Section II
Analysis by Activity

A. Research on Natural Resources 3-19
B. Research on Production Development 3-23
C. Research and Information Related to Processing, Distributing, Retailing and Consumer Concerns 3-32
D. Market Development and Economic Analysis 3-36
E. Farm and Regional Policy Development and Economic Analysis 3-40
F. International Development Assistance 3-44
G. Income Stabilization, Loans and Advisory Services 3-47
H. Prairie Farm Rehabilitation 3-54
I. Management and Administration 3-58

Section III
Supplementary Information

A. Analysis by Object
   1. Expenditures by Object 3-60
   2. Personnel Expenditures 3-61
   3. Capital Expenditures 3-63
   4. Grants and Contributions 3-66
   5. Revenue Analysis 3-73
B. Cost Analysis 3-74
C. Additional Information
   1. Agriculture Stabilization Board - Statement of Expenditure 3-75
   2. Agricultural Products Board - Statement of Operations 3-76
   3. Research Establishments 3-77

Extracts from Part II of the Estimates

Appropriation Authority

The Department of Agriculture requests the authority to spend $679,951,031 to operate the Agri-Food Development Program during the 1984-85 fiscal year. This amount includes $20,000 of non-budgetary expenditures. Existing statutes authorize the expenditure of an additional $279,094,000, resulting in total program expenditures of $959,045,031.

Financial Requirements by Authority

	ESTIMATES		
	1984-85	1983-84	Change
	$	$	$
Budgetary			
Vote 5 - Agri-Food Development--Operating expenditures, including the costs of publishing departmental research papers as supplements to the"Canadian Entomologist" and to authorize the payment of commissions for services provided in accordance with the Western Grain Stabilization Act..... (As previously provided in Appropriation Act No. 2, 1983-84)	**251,303,000**	242,509,900	8,793,100
Vote 10 - Agri-Food Development--Capital expenditures and to make expenditures on works, land, buildings and equipment on other than Federal property for community infrastructure and on projects for the benefit of Indians and non-Indians..... (As previously provided in Appropriation Act No. 2, 1983-84)	**67,963,000**	43,412,000	24,551,000
Vote 15 - Agri-Food Development--The grants listed in the Estimates and contributions.....	**360,665,031**	379,845,700	(19,180,669)
Statutory - Payments to producers for named agricultural commodities pursuant to the minimum provisions of the Agricultural Stabilization Act (R.S., c. A-9).....	**90,000,000**	70,000,000	20,000,000
Statutory - Contributions to the provinces under the Crop Insurance Act (R.S. c. C-36).....	**150,000,000**	145,000,000	5,000,000
Statutory - Loan guarantees under the Farm Improvement Loans Act (R.S. c. F-3).....	**4,000,000**	1,500,000	2,500,000
Statutory - Interest Payments and guarantees under the Advance Payments for Crops Act (Statutes of Canada 1976-77, C-12).....	**12,000,000**	12,000,000	-
Statutory - Grants to Agencies established under the Farm Products Marketing Agencies Act (Statutes of Canada 1970-71-72, C-65).....	**200,000**	200,000	-
Statutory - Contributions to Employee Benefit Plans.	**22,894,000**	18,947,000	3,947,000
	959,025,031	913,414,600	45,610,431
Non-Budgetary			
Vote L20 - Loans in accordance with agreements entered into with the provinces with the approval of the Governor in Council, for the development of community and industrial infrastructure..... (As previously provided in Appropriation Act No. 2, 1983-84)	**20,000**	126,001	(106,001)
Total Program.....	**959,045,031**	913,540,601	45,504,430

Section I
Program Overview

A. Highlights

The 1984-85 Estimates reflect an increase of $24 million over the 1983-84 forecast. With respect to the various program components, the major features for fiscal year 1984-85 are:

Stabilization

- to make statutory payments totalling $90 million to producers for named agricultural commodities pursuant to the minimum provisions of the Agricultural Stabilization Act, an increase of 29% over the 1983-84 forecast (see page 3-51);

- to provide other agricultural stabilization contributions under income stabilization of approximately $312 million for 1984-85, an increase of 2% over the 1983-84 forecast (see page 3-51); and

- to make statutory payments of approximately $150 million in contributions to the provinces under the Crop Insurance Act, an increase of 3% over the 1983-84 forecast (see page 3-49).

Research and Development

- in order to increase research capabilities for the development of new food processes and products, a new integrated food research centre in the Quebec Region is being constructed and a new program is being implemented at a cost of $10.0 million in 1984-85 (see page 3-33);

- in order to support the concerns regarding the deteriorating natural resource base, a total of $9 million and 182 person-years are budgeted for research activities related to land (see page 3-20);

- research on animal production development will focus on production systems for beef cattle, improved reproductive efficiency in cattle and production of leaner pigs and will require $36.6 million and 549 person-years (see page 3-25);

- research on crop production development will focus on developing new crop varieties and improved management systems for winter survival of alfalfa, as well as improving the production of seeded pastures and native range and will require $67.3 million and 1,124 person-years (see page 3-26); and

- increased efforts in biotechnology and research in support of regulatory activities to meet the growing concerns regarding toxic chemicals will strengthen fundamental research in support of mission-oriented programs. A total of $39.3 million and 541 person-years have been allocated for production support research in 1984-85 (see page 3-27).

Regional Development

- to administer subsidiary agreements established with five provinces to address regional disparities in the agri-food sector. The total amount authorized for the agreements is $145.5 million, with $9.1 million allocated for 1984-85 (see page 3-41);

- to deliver directly to producers, processors and non-governmental organizations, federal agri-food development programs in Prince Edward Island, Nova Scotia, Southeast New Brunswick, the Magdalen Islands and the Lower St. Lawrence and Gaspé regions. The contributions authorized for this program total approximately $26.8 million, with $7.1 million allocated for 1984-85 (see page 3-41); and

- to provide assistance to apple growers in Ontario, Quebec, New Brunswick and Nova Scotia to compensate for frost damage. The total financial requirement for this initiative is $26.6 million (see page 3-43).

Soil and Water Conservation and Development

- the Prairie Farm Rehabilitation Administration has been transferred from the Department of Regional Economic Expansion to Agriculture Canada. Resources for 1984-85 total 881 person-years and $56.2 million (see page 3-54);

- approximately one-half of resources is used to support the Prairie agricultural economy through the development of rural domestic and agricultural water supplies for individuals, groups and small communities and through the active promotion of improved land use practices (see page 3-56); and

- approximately one-quarter of resources is used to facilitate the development of a productive and drought-resistant Prairie economy through the promotion, investigation, design and implementation of medium to large-scale water resource projects (see page 3-56).

- to allow the agri-food sector to take advantage of marketing opportunities by providing grants and contributions totalling $461,000 in 1984-85 (see page 3-37); and

- to produce market, situation and outlook reports and analyses to meet the needs of the livestock, dairy, poultry, horticulture, grain and oilseed sectors.

B. Financial Summary by Activity

Figure 1: Financial Requirements by Activity ($000)

	Estimates 1984-85	Forecast 1983-84	Change	For details see page
Budgetary				
Research on Natural Resources	**22,637**	22,651	(14)	3-19
Research on Production Development	**163,634**	161,048	2,586	3-23
Research and Information Related to Processing, Distributing, Retailing and Consumer Concerns	**18,491**	10,585	7,906	3-32
Market Development and Economic Analysis	**30,690**	36,950	(6,260)	3-36
Farm and Regional Policy Development and Economic Analysis	**32,645**	51,222	(18,577)	3-40
International Development Assistance	**2,271**	2,056	215	3-44
Income Stabilization, Loans and Advisory Services	**578,154**	546,155	31,999	3-47
Prairie Farm Rehabilitation	**56,161**	51,535	4,626	3-54
Management & Administration	**54,342**	52,364	1,978	3-58
	959,025	934,566	24,459	
Non-Budgetary				
Prairie Farm Rehabilitation	**20**	126	(106)	
	959,045	934,692	24,353	
Authorized Person-Years	**5,507**	5,561	(54)	

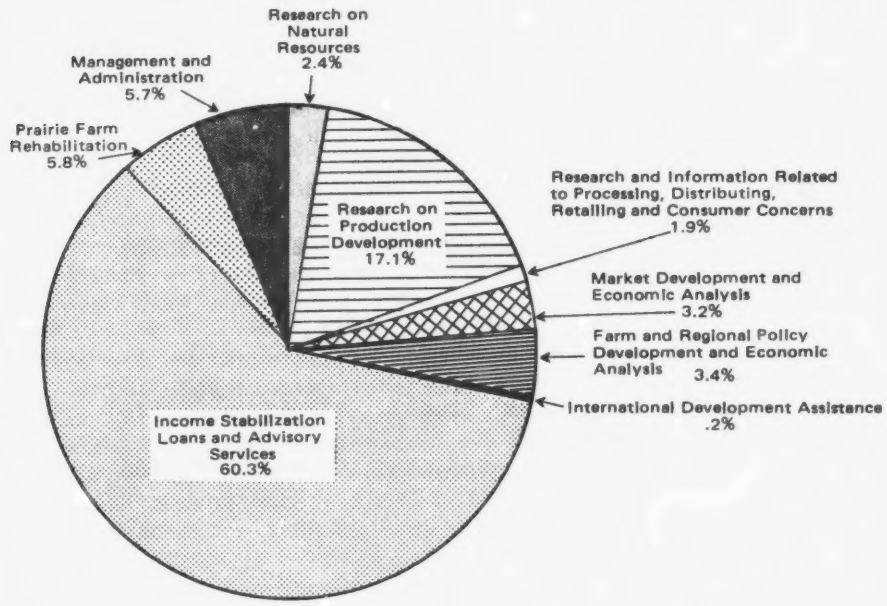
The increase of $24 million in requested resources for 1984-85 results primarily from the following major changes:

- allowances for inflation: $10 million;

- increase in capital: $24 million; and

- net decrease in grants and contributions: $10 million.

Figure 2: Gross Expenditures by Activity (Percentage Distribution) 1984-85



C. Background

1. Introduction

The Agri-Food Development Program discharges the federal government's responsibility to help the food and agricultural sector to maximize its contribution to the growth and development of the Canadian economy and the resolution of world food problems. To fulfill this role, the Program is responsible for several clientele groups, including producers, processors, distributors, wholesalers, retailers and consumers, while under pressure from interest groups, lobbyists and changing government priorities. Jurisdiction over the agri-food sector is shared with provincial authorities and other federal departments such as Environment, National Health and Welfare, and External Affairs. In addition, there is close cooperation with universities and national and international organizations involved in agriculture.

The major components of the Program are: agriculture research and advisory services, regional development, income stabilization, market development, and Prairie Farm Rehabilitation soil and water conservation and development. The Agricultural Stabilization Board, the Agricultural Products Board and the National Farm Products Marketing Council also fall within the Program.

2. Legal Mandate

The Department of Agriculture Act provides the legislative authority for the Minister to control and direct agriculture. Other principal acts governing the activities of the Agri-Food Development Program are the Agricultural Stabilization Act, Crop Insurance Act, Experimental Farm Stations Act, Western Grain Stabilization Act, Advance Payments for Crops Act, Agricultural Products Cooperative Marketing Act, Agricultural Products Marketing Act, and the Prairie Farm Rehabilitation Act.

3. Program Objective

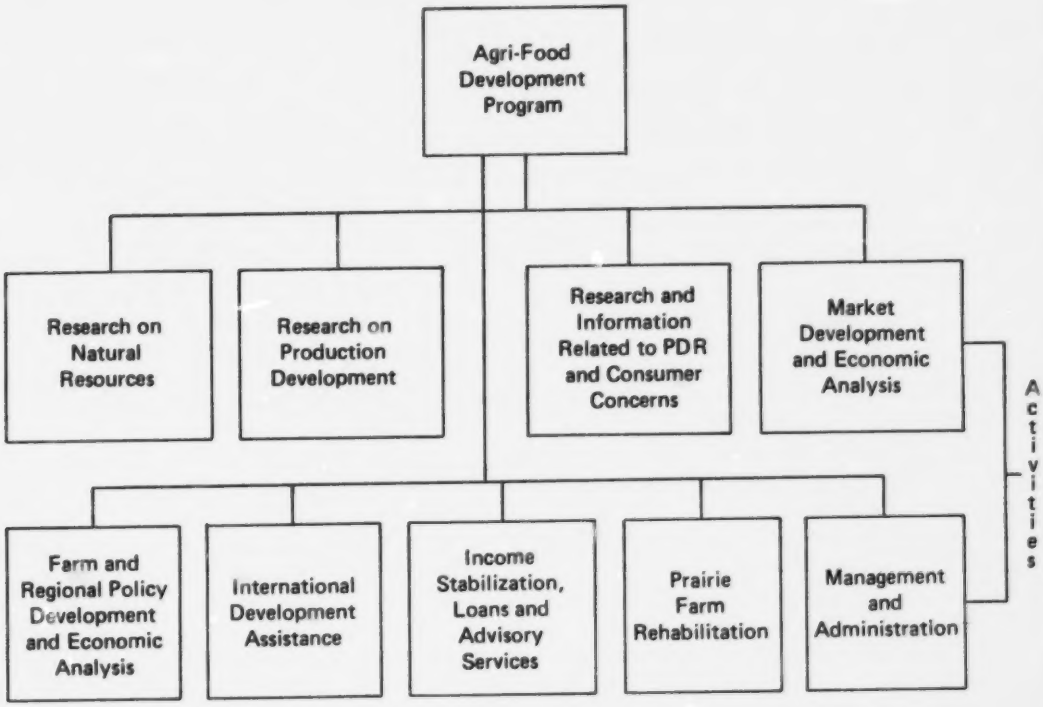
The objective of the Agri-Food Development Program is "to stimulate the development of the agri-food industry, to provide for a dependable and adequate supply of food at reasonable prices to consumers and to ensure stable and equitable returns to producers and processors".

The Program achieves this objective by encouraging the development of a healthy and sustainable environment for agri-food production and by improving the efficiency and quality of crop and animal production by undertaking research in these areas. Income stablization programs promote equitable and stable returns to producers by protecting incomes from market price instability and production uncertainties. The long-term viability of agriculture on the Prairies is enhanced through the delivery of soil conservation programs and the development of a drought-resistant agricultural sector. The Program also fosters regional development and ensures that Canada meets its international aid commitments. With respect to the processing, distributing and retailing sector, the Program promotes increased efficiency, technological innovation and new product acceptability. The Program also works toward its objective by promoting Canadian agricultural products through information and advisory services to consumers and institutional food service sections by increasing Canadian agri-food exports, and by fostering international trade. Finally, the Program strives to ensure the long-term security of supply for Canada.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The Agri-Food Development Program is divided into nine activities that reflect Program endeavours and its efforts in meeting its stated objective. Each activity is sub-divided to further refine the objective and operation of the Program. Figure 3 illustrates the activities of the Program.

Figure 3: Activity Structure



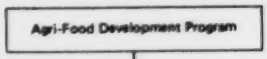
Organization Structure: The activities of the Agri-Food Development Program are administered through five branches, two boards and one council, namely the Farm Income and International Development Branch, the Research Branch, the Marketing and Economics Branch, the Regional Development Branch, the Prairie Farm Rehabilitation Administration, the Agricultural Products Board, the Agricultural Stabilization Board, and the National Farm Products Marketing Council.

The Senior Assistant Deputy Minister (Farm Income and International Development Branch) and the Assistant Deputy Minister (Marketing and Economics Branch) serve as chairman and vice-chairman respectively of the Agricultural Products Board and the Agricultural Stabilization Board. The National Farm Products Marketing Council is headed by a chairperson who reports directly to the Minister of Agriculture.

The Program is delivered through central headquarters in Ottawa, regional offices and research stations and facilities across Canada.

The relationship between the departmental organization and the activity structure described above, together with a breakdown of 1984-85 resources, is shown in Figure 4.

Figure 4: Resources by Organization and Activity ($000)



	Senior ADM: Policy Coordination, Farm Income Services, International Affairs	Research ADM	Regional Development ADM	Marketing and Economics ADM	Prairie Farm Rehabilitation Administration D.G.	National Farm Products Marketing Council Chair	Activity Totals
Research on Natural Resources	–	22,837	–	–	–	–	22,837
Research on Production Development	–	144,124	19,510	–	–	–	163,634
Research and Information Related to Processing, Distributing, Retailing and Consumer Concerns	–	18,491	–	–	–	–	18,491
Market Development and Economic Analysis	–	–	723	28,209	–	1,758	30,690
Farm and Regional Policy Development and Economic Analysis	–	1,125	30,880	840	–	–	32,845
International Development Assistance	1,436	835	–	–	–	–	2,271
Income Stabilization, Loans and Advisory Services	573,052	–	5,102	–	–	–	578,154
Prairie Farm Rehabilitation	–	–	–	–	56,181	–	56,181
Management and Administration	635	49,935	1,918	1,848	–	6	54,342
Total	575,123	237,147	57,933	30,897	* 56,181	1,764	959,045
Person-Years	118	3,594	618	269	881	27	5,507

*Includes non-budgetary.

D. Planning Perspective

1. Environment

The agri-food sector has the potential to increase its production by two-thirds and to double the current dollar value of the sector by the turn of the century. However, due to worldwide economic problems, the international trading environment for agricultural products will likely be difficult through this decade. International market development must be expanded to sustain and enhance the health of the sector. Other key issues that significantly affect the nature and direction of the Agri-Food Development Program are:

Market Risk: The element of market risk creates a reluctance on the part of producers to increase production, because supply/demand fluctuations can change commodity prices dramatically from year to year.

Market Development: The development of export markets is constrained by tariffs and non-tariff barriers in markets where Canada would otherwise have a competitive advantage. Subsidized exports from other countries further reduce market opportunities, both domestically and internationally.

Human Resource Management: About 25% of research scientists in the Department will be eligible to retire within the next few years, leaving a tremendous void in the capability of the Research Branch. It is imperative that efforts be made in conjunction with universities in order to plan for the necessary recruits.

Natural Risks: Approximately 15 to 20% of potential annual crop production is lost through insects, diseases and weeds.

Environmental Damage: Much of Canadian farmland is deteriorating; soil salinity affects about 5% of cultivated land in the Prairies; loss of organic matter is a serious problem; soil compaction occurs due to the use of heavy machinery; urban development is encroaching on prime agricultural farm land; and concern is increasing on the effects of toxicants on health and the environment. These factors are all exerting pressure on governments to account for and justify the use of agrochemicals in food production.

Water Management: Improved water management is a high priority if agricultural production in Canada is to be increased. At present, irrigation water is provided to only about 2% of the crop area where it is needed, and drainage is installed in about 20% of soils where it is required.

Energy Usage: Energy costs have increased substantially, and further increases are expected despite the current short-term glut. Of total Canadian energy usage, some 15% is utilized by the food system, comprising farm production, food processing, distribution and household preparation. The rising cost of energy is increasing farm production costs as well as food prices, and has prompted a need to assess energy use, to develop appropriate conservation practices, as well as to reduce reliance on petroleum-based fertilizers and pesticides.

Processing: Canadian processing firms have difficulty competing with foreign processors because of higher costs and the need for more efficient technology. Opportunities for increased added value are not being fully realized and Canada is importing a large number of secondary processed food products.

Soil Conservation: A variety of problems is contributing to the severe degradation of the Prairie soil resource. Salinity affects 2.2 million hectares, and this is increasing at a rate of 10% a year. In addition to natural intermittent erosion, accelerated erosion has followed the onset of agricultural settlement, with areas so affected far exceeding those subject to salinity. The frequent use of fallowing and intensive, often excessive, tillage practices have been the main reasons for the alarming rate of loss of organic matter. Soil acidification, poor soil moisture conservation practices and the preceding, have all contributed to reduced crop yields.

Water Resource Development: In order to maintain and enhance the agricultural sector of the Prairie economy, it is imperative that dependable water supplies be developed for agricultural purposes such as irrigation, rural domestic, and stock-watering, as well as for agricultural trading centres. Given long-term predictions of severe, warmer temperatures, a drought-proof environment is urgently needed.

Transportation: Expanding the capacity of the national transportation facilities is imperative to carry increased production to markets.

Long-Term Capital: High and fluctuating interest rates are significant cost and risk factors, and constitute barriers to the investment needed to increase productivity.

2. Initiatives

The following are the major Agri-Food Development Program initiatives for 1984-85:

Research and Development

- The construction of a new integrated food research centre at St. Hyacinthe will commence in 1984-85 at a total cost of $35.7 million, $10 million of which will be required in 1984-85 (see page 3-33).

- In 1984-85 special emphasis will be given to developing improved methods for controlling the spread of salinity on both irrigated and dryland soils (see page 3-21).

- An increase of $2.6 million for the Federal Energy Research and Development in Agriculture and Food (ERDAF) Program has been provided, increasing the total expenditure for this program to $7.9 million. Emphasis will be placed on energy conservation in greenhouses, solar collectors and heat exchangers for livestock buildings, and improved crop dryers.

- In response to the National Biotechnology Strategy, research capabilities in biotechnology will be strengthened by the addition of $1.7 million. Advanced genetic engineering procedures are being developed to improve nitrogen fixation capabilities in legumes and to transfer specific genes to crop species for more efficient plant breeding (see page 3-27).

Regional Development

- Assistance will be provided to apple growers in Ontario, Quebec, New Brunswick and Nova Scotia to compensate for frost damage (see page 3-43).

- The Lower St. Lawrence and Gaspé Agri-Food Development Plan, a program to enhance agricultural development in these regions, will be in its first full year of operation in 1984-85. The total cost of the program will be $7.0 million, and contributions in 1984-85 will total $1.2 million (see page 3-42).

- In 1984-85 $600,000 will be used to support agricultural development in the Magdalen Islands (see page 3-42).

- As part of the Special Recovery Capital Projects Program, a contribution is being made for the construction, extension or improvement of exhibition facilities at the Canadian Western Agribition in Regina. The total contribution will be $5.7 million, of which $1.4 million will be provided in 1984-85 (see page 3-30).

Soil and Water Conservation and Development

- To raise the level of awareness of the severity of the land degradation problem in the Prairies and develop a program comprising technical advice, incentives and demonstrations. This program, when coupled with further research and extension, could stem the tide of rapid land degradation.

- As part of the Special Recovery Capital Projects Program, a number of structures in southwest Saskatchewan are being rehabilitated to ensure continued water service to irrigators and municipalities. The total estimated cost is $3.85 million, of which 1984-85 expenditures will be $2.9 million (see page 3-56).

3. Program Effectiveness

The objective of the Agri-Food Development Program is "to stimulate the development of the agri-food industry, to provide for a dependable and adequate supply of food at reasonable prices to consumers and to ensure stable and equitable returns to producers and processors". Over the past several years, the Program has effectively achieved or exceeded its objective, as evidenced by the continuous increase in farm outputs and a lower food price increase than for other consumer products. At the same time, the Program has implemented effective mechanisms and incentives to ensure stable incomes to producers and a fair return to processors and to protect them against any severe economic shocks, while maintaining an equitable economic environment. The agri-food sector has a stabilizing effect on the Canadian economy in that it provides employment to some 1.4 million people (which represents over 11% of the total Canadian labour force), constitutes 10% of the Gross Domestic Product (GDP), and is a major contributor to the balance of payment and international trade.

The Agri-Food Development Program is carried out in close cooperation with a variety of jurisdictions within the federal government, with other levels of government, and with the agri-food industry. Thus, it must be recognized that the measures of achievement cannot be solely attributed to the performance of the Program but are the sum of a variety of contributions. Nonetheless, the Program is a major contributor to the success of the agri-food sector.

During 1984-85 Agriculture Canada will be working in close cooperation with the provinces to implement the Economic and Regional Development Agreements (ERDAs) and Sectoral Agreements to support regional development through agri-food initiatives. This is an evolving strategy whose impact cannot be predicted at this time.

The Program is scrutinized through the departmental program evaluation process which looks at the present relevance and continuing need for the Program and its component parts, the extent to which its objectives and sub-objectives are being met, its impacts and effects, and whether there are any more cost-effective alternatives. At present, the evaluation of three components that comprise the Income Stabilization, Loans and Advisory Services Activity are being completed. Specifically, this represents those departmental activities relating to Production Risk Protection (Crop Insurance and Compensation); Market Risk Protection (Agricultural Stabilization Act, Agricultural Products Board Act and Western Grain Stabilization Act); and Family Farm Assistance (Farm Improvement Loans Act, Feed Freight Assistance Adjustment Fund and Contributions to Canfarm Cooperative Services). The results of these evaluations will provide management with better information on which to make policy and programming decisions regarding this Activity.

Another evaluation that is underway is the Crop Production Development Research component from the Research on Production Development Activity. Evaluations scheduled for initiation during 1984-85 include the Production Development Support and Farm Input Supply Research and Animal Production Development Research components from the Research on Production Development Activity.

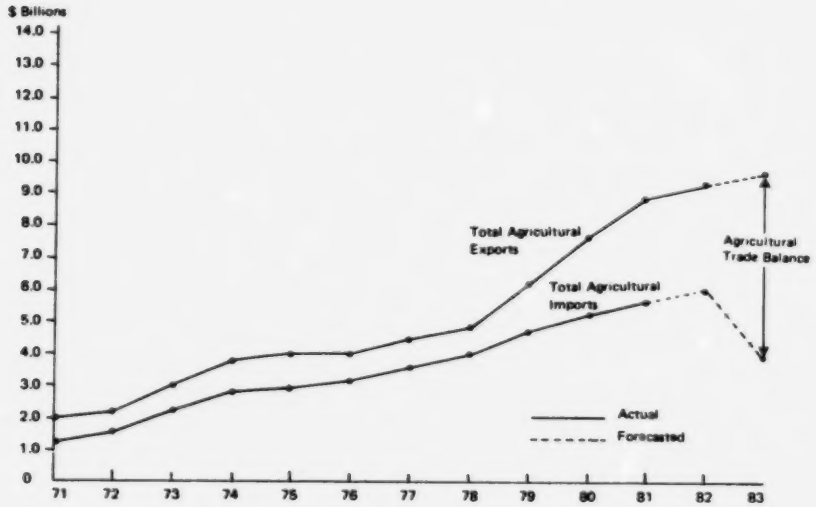
Stimulating the Development of the Agri-Food Sector: Two key measures of the effectiveness of the Program in stimulating the development of the agri-food sector are the agriculture trade balance and the agri-food value of output.

Agriculture Trade Balance: The agricultural sector of the economy is a large and stable earner of foreign exchange. In 1982, the agriculture trade balance was $4.2 billion, up 34% over the previous year. Canadian agricultural exports in 1982 were $9.3 billion, a 6% increase over 1981, while imports at $5.1 billion decreased 10% from the previous year. Forecasts indicate that agricultural exports during 1983 should approach $10 billion. Agriculture has contributed significantly to Canada's positive trade balance in goods. Over the last 10 years (1973-1982), Canada's annual trade balance has averaged $2.5 billion, of which $1.7 billion or 68% was contributed by agriculture.

Significant potential exists to improve Canada's trade balance from the current level of $4.2 billion. Targets of $5 billion for 1985 and $10 billion for 1990 are proposed. To accomplish this, significant increases in exports will be required, namely exports of $11 billion by 1985 and $14 billion by 1990. Import substitution targets of $6 billion in 1985 and $4 billion in 1990 must also be met.

Figure 5 displays Canada's agricultural trade performance, including projected targets from 1971 to 1983.

Figure 5: Canada's Agricultural Trade Balance By Year

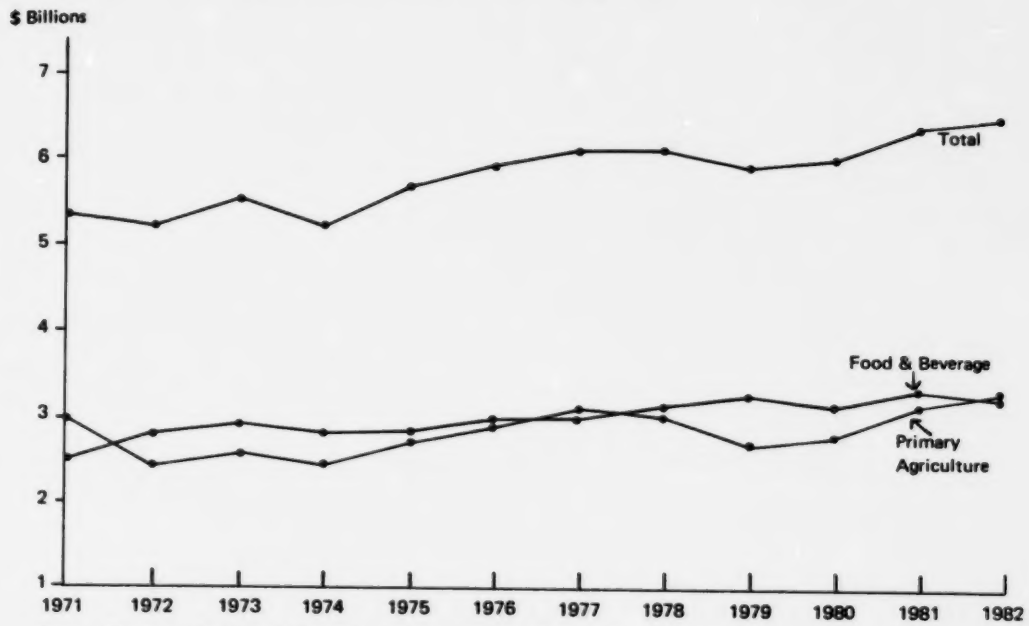


Source: Canada's Trade in Agricultural Products Agriculture Canada Publication

Value of Output: The agri-food sector has increased real output by 19.4% (constant 1971 dollars) between 1972 and 1982. In comparison with the manufacturing sector, the agricultural industry has demonstrated a greater ability to weather the current economic recession in Canada. The gross domestic product (GDP), expressed in 1971 dollars, increased by 2.4% for agriculture in 1982, compared to a 12.1% decrease for manufacturing. Data for 1979-81 indicates that output per person has increased in agriculture but has decreased in manufacturing. The index of labour productivity, published by Statistics Canada, shows that output per person for the agricultural sector increased 10.9% in 1981 and 6.6% in 1982, compared with an increase in the manufacturing sector of 1.4% in 1981 and a decrease of 3.4% in 1982.

Figure 6 displays the value of output performance from 1971 to 1982 for the primary agricultural sector and the food and beverage sector.

Figure 6: Agri-Food Value(1) of Output(2)



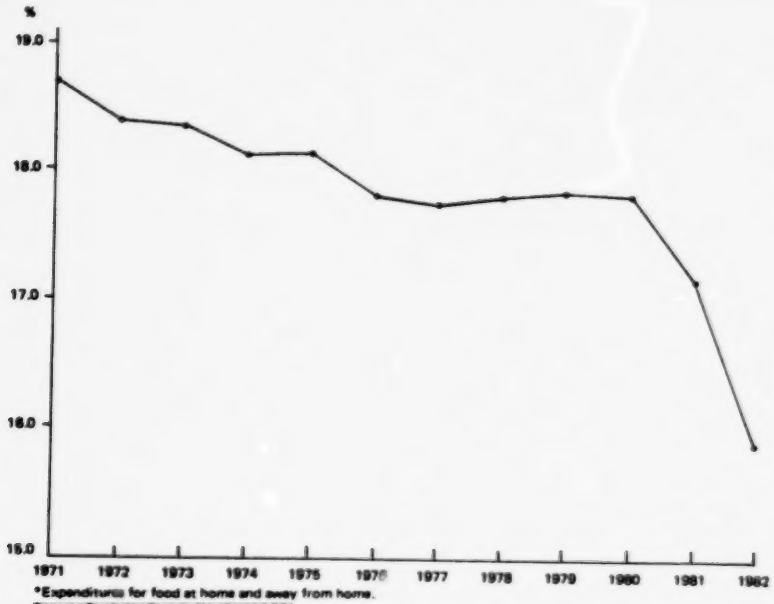
Source: Food and Agricultural Regional Model (FARM) Agriculture Canada Publication

(1) Values in constant prices 1971 = 100
(2) Gross Domestic Product

Dependable and Adequate Supply of Food at Reasonable Prices to Consumers: One measure of the extent that food is provided at reasonable prices to consumers is consumer food expenditures as a share of disposable income. The share of disposable income spent on food at home in 1982 fell to 12.0%, and the share spent on meals eaten away from home also decreased, to 3.8%. This is essentially due to the fact that the increase in the price of food was considerably lower than for other consumer products. Various components of the Program contribute toward the achievement of this objective.

Food expenditures as a percentage of disposable income from 1971 to 1982 are displayed in Figure 7, which indicates a general downward trend during the period.

Figure 7: Food Expenditures as a Percentage of Disposable Income*



*Expenditures for food at home and away from home.
Source: Statistics Canada No. Cat. 14-201

Ensuring Stable and Equitable Returns to Producers and Processors: Evaluations of production risk protection, market risk protection and family farm assistance programs are conducted by the Department on an ongoing basis to monitor and ensure the equitability of loss compensation and income stabilization payments.

Section II
Analysis by Activity

A. Research on Natural Resources

Objective

To cooperate in developing and conserving natural resources necessary for agricultural production and to increase the efficiency of their utilization.

Resource Summary

The Research on Natural Resources Activity accounts for 2% of the Agri-Food Development Program budget for 1984-85 and 5% of the person-years.

Figure 8: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1984-85		Forecast 1983-84		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Land	9,014	182	9,185	204	(171)	(22)
Water	2,517	47	2,452	49	65	(2)
Energy	9,216	29	8,593	29	623	-
Environmental Quality	1,890	44	2,421	40	(531)	4
	22,637	302	22,651	322	(14)	(20)

Resources are applied on a consistent basis from year to year. Approximately 53% of the resources are used for salaries, with an additional 37% being used for contract research.

Description

This Activity provides provincial extension agencies, planning agencies, regulatory agencies, and primary and secondary producers with information and technology that contribute to the effective and wise use of land, water and energy in support of increasing the efficiency of agri-food production in an environmentally sustainable manner.

In these areas, research is undertaken to provide information and new technology, as follows:

Land: Research and mapping are carried out on agricultural land to provide for its maintenance, availability and better use. The Department provides accurate and detailed information on soil resources for land planning decisions.

Water: Research is undertaken to provide information and new technology for the effective and efficient use of water resources for agricultural production.

Energy: Research is aimed at three areas in energy: energy conservation, production, and utilization throughout the food production system.

Environmental Quality: Research is carried out to develop agricultural management practices consistent with production and environmental requirements.

Performance Information/Resource Justification

The Department undertakes a large number of research projects on natural resources each year on an on-going basis, involving some 135 scientists at 12 research establishments across the country. In addition, approximately $8.4 million is spent on contract research, accounting for about 36.6% of the effort on natural resources. An important aspect of this total activity is technology transfer, both directly to producers and to intermediate agencies such as the Prairie Farm Rehabilitation Administration. Information on research projects and significant accomplishments are provided in the Department's publication "Progress in Research". Figure 9 is a summary by sub-activity of the specific initiatives for 1984-85. Additional details are as follows:

Land: In 1984-85, the Department will continue to provide information and technology related to soil management and conservation, as well as land inventory and evaluation. In the West, a multi-disciplinary approach to minimum tillage is expected to benefit producers by reducing farm input costs and preventing soil degradation. Further cost reductions are expected as a result of research on methods, timing and rates of commercial fertilizer application and on innovative crop rotation techniques.

In Quebec, research will focus on soil improvement through fertilization and drainage. In the Atlantic Region, improved soil management, cropping, and tillage for dense subsoils should lead to better use of agricultural land and increased crop yields for farmers.

Information is continually provided to planning agencies, researchers, provincial agrologists and other applicable organizations on the subject of Canada's agricultural land inventory and its productive potential under alternative farming systems. This information assists

in planning for agricultural development and extension and the development of strategies for preserving the land resource base. Out of a total of nearly 714,000 square kilometres to be intensely surveyed, approximately 13.5% has been completed.

Water: In 1984-85, special emphasis will be given to developing improved methods for controlling the spread of salinity on both irrigated and dryland soils. Improved water conservation methods for dryland soils could gradually reclaim for cultivation two million hectares previously lost to salt contamination.

Irrigation research will be aimed at increasing the efficiency of all aspects of water application on cropland. The underlying concerns are potential water shortages and high energy use by existing systems.

Agrometeorological research, including the collection of vital data and the definition of climates in relation to agricultural development, will contribute to stabilized production and self-reliance for farmers. This data will help determine areas of potential water shortage and assist producers to make decisions concerning seeding, spraying and harvesting.

Energy: A major program on energy research and development has been established. The overall aim is to develop technology for food, feed and fibre production systems that will increase energy efficiency, reduce the use of fossil fuels, and improve economic returns to producers and processors. A total of 263 contract proposals have been reviewed for initiation in 1983-84 and beyond. The greatest impact should be felt from the results of research contracts on energy conservation in greenhouses, solar collectors and heat exchangers for livestock buildings, and improved crop dryers.

Environmental Quality: In 1984-85, research to identify sex pheromones of pest species and to develop synthetic sex attractants will expand the new approach already established for monitoring insect pest populations and predicting outbreaks. The resulting information will allow producers to obtain better control of insect pests with less pesticide. Studies will also provide farmers with information on the maximum amount of manure that can be safely applied to crop land. Better methods of spraying and less persistent spray formulations in pest control operations will be investigated to ensure that leafcutter bees will not be harmed and will continue to contribute to successful alfalfa seed production operations.

Figure 9: Research on Natural Resources

Sub-Activity	Resources $000	Resources P-Y	Overall Output	Specific Initiatives FY 1984-85
Land	9,014	182	Information on agricultural land to provide for its maintenance, availability and better use to meet current and future agricultural and food production needs.	A reduction in farm input costs and prevention of soil degradation; reduction in costs from research on methods, timing and rates of commercial fertilizer application. Improvements in: nitrogen fertilization efficiency, raising soil and organic matter levels, drainage methods, soil management techniques, cropping sequences and tillage systems for dense sub-soils. Update on Agricultural Land Inventory through surface surveying of approximately 2,500 km^2 at the highest intensity level.
Water	2,517	47	Methods for the effective and efficient use of water resources for agricultural production.	Improved methods for controlling the spread of salinity in both irrigated and dryland soils. Continued irrigation research to allay concerns with respect to potential water shortages and high energy use. Continued agrometeorological research to collect vital data to provide producers with information on areas of potential water shortage.
Energy	9,216	29	Information and technology on the conservation, production and utilization of energy throughout the food production system.	Conservation: Technology for greenhouses, solar collectors and heat exchangers for livestock buildings, and improved crop dryers. Alternative sources: Energy crops, liquid fuel production, methane production from manure and food processing wastes. Utilization: Energy-efficient technology for food processing, tilling operations, and greenhouse operations.
Environmental Quality	1,890	44	Reduced environmental degradation due to agricultural practices, reduced environmental hazards associated with agricultural production and practices.	Identification of the sex pheromones of pest species in order to develop synthetic sex attractants. Information on the maximum amount of manure that can be safely applied to crop land.

B. Research on Production Development

Objective

To assist in increasing the efficiency and improving the quality of primary food and agricultural production in order to meet domestic and export market demands and international aid commitments through basic and mission-oriented research and technology transfer to users.

Resource Summary

The Research on Production Development Activity accounts for 17% of the Agri-Food Development Program expenditures and 47% of the person-years. Revenue is generated from the sale of products and through fees for service. The total revenue of approximately $7 million is credited directly to the Consolidated Revenue Fund and is not available for use by the Program.

Figure 10: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1984-85		Forecast 1983-84		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Animal Production Development Research	**36,603**	**549**	28,683	554	7,920	(5)
Crop Production Development Research	**67,281**	**1,124**	70,986	1,206	(3,705)	(82)
Production Support Research	**39,274**	**541**	37,188	558	2,086	(17)
Farm Input Supply Research	**966**	**21**	976	20	(10)	1
Genetic Improvement	**18,078**	**343**	21,710	343	(3,632)	-
Crop Improvement	**1,432**	**11**	1,505	12	(73)	(1)
	163,634	**2,589**	161,048	2,693	2,586	(104)
Revenue	**7,475**		7,175		300	

The percentage of resources applied to salaries has decreased slightly to 58% during the past three years. During the same period, the proportion used for capital has increased to 26%. Other operating costs (including allocations for maintaining equipment, laboratories, and other capital assets) remain fairly consistent at about 12% of the total resources.

Description

Research on Production Development strives to solve current and anticipated problems in the diverse soil and climatic zones of Canada. Operations are designed: to determine optimum soil and climate conditions for specific types of crop and animal production; to develop new and improved varieties of crops and new breeds of animals; and to reduce losses caused by disease, weeds, and insects. This activity is of direct benefit to the agricultural industry and producers because it provides new information for better management decisions, as well as new and improved techniques, varieties, and breeds for efficient production to meet domestic and export market demands. Production development research provides for new and improved products for the domestic food industry to meet consumer demands, for replacement of imports with more domestic products, and for expansion of export markets.

The Research on Production Development Activity consists of six elements, as listed in the activity resource summary. The first four elements are carried out by the Research Branch and the last two by the Regional Development Branch.

Animal Production Development Research: Research is carried out on beef and dairy cattle, hogs, sheep, poultry and honey bees. In general, the Program supports research on breeding, on reproductive physiology, and on feeding production and management systems.

Crop Production Development Research: Research is directed toward improving the efficiency of production and the quality of crops to meet current and anticipated market demands through development of new economic varieties with higher yields, greater resistance to pests, and increased tolerance for adverse environmental conditions.

Production Support Research: Basic research for the development of new technology in food and agricultural production is carried out in the areas of biosystematics, pest management, pesticides and plant physiology. Studies are conducted on drought resistance and winterhardiness in crops, nitrogen fixation, cytogenetics, plant disease organisms, insect pests, weed ecology and biotechnology. This research also contributes information and techniques for the development of crop and animal protection systems to minimize losses from pests. A national centre for collections and studies in insect and plant identification serves federal and provincial agencies, universities, specialists and the general public.

Farm Input Supply Research: Canadian farmers annually invest $500 million in construction and improvements to farm buildings and $2 billion in farm machinery. Farm input supply research is aimed at developing minimum-cost functional farm buildings and farm machinery that can reduce production costs and maintain or improve product quality. Methods of economical energy use in agriculture are also developed.

Genetic Improvement: The Department works in concert with livestock producers, provincial governments and other segments of the industry and the federal government to improve the genetic merit and management of livestock. The Department provides extensive genetic improvement programs under the Record of Performance Program. As well, it ensures authentic identification and ancestry of purebred livestock through the administration of the Livestock Pedigree Act.

Financial assistance is provided to approximately 200 fairs and exhibitions across Canada for the exhibition of livestock.

Crop Improvement: The Department facilitates the viability and improvement of crop production by: assessing national and regional crop production potentials; assessing the impact of drought, excess moisture, and frost on crop production; and evaluating environmental resource constraints and advantages for existing and potential crop production. As well, it facilitates the development of new crops, new varieties, new production techniques and new production areas.

Performance Information/Resource Justification

Agriculture Canada's Research Branch conducts hundreds of specific research projects on an ongoing basis in animal and crop production, production support and input supply. Some 520 scientists are involved at 32 of the 34 major research establishments located in every province (see Section III, page 3-77). Although the majority of research is carried out "in-house", some 2.3% of the work (approximately $3.9 million) is contracted out to the private sector and to universities.

Details of projects and significant accomplishments in the various areas of research can be found in the Department's publication "Progress in Research". The major initiatives are outlined here and summarized in Figure 14 on page 3-28.

Animal Production Development Research: The broad objective of this research is to increase production efficiency by improving the quality and increasing the production potential of animals. Research is carried out over a period of years and the results are viewed in this context.

During 1984-85, research on animal nutrition will concentrate on developing production systems to make efficient use of advanced techniques for managing forage, pasture, and locally produced feeds. The goal is greater efficiency for cow-calf and feedlot operations, with emphasis on the use of regional resources. Other research, as outlined in Figure 14, will seek to provide information and technology to improve efficiency in the livestock industry and to provide the industry with methods for producing better commodities to meet consumer and export demands.

Figure 11 indicates the allocation of resources by type of animal.

Figure 11: Allocation of Research and Development Resources ($000) by Type

	1984-85		1983-84		1982-83	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Beef Cattle	13,744	158	10,347	161	7,115	162
Dairy Cattle	12,427	170	8,306	174	7,266	183
Swine	4,182	63	3,741	67	3,669	70
Poultry	3,790	90	3,845	90	3,677	93
Sheep	1,976	56	1,958	50	1,863	56
Other	484	12	486	12	472	12
	36,603	549	28,683	554	24,062	576

Crop Production Development Research: In 1984-85, this research will be aimed at improving the production and quality of cereal, oilseed, forage, horticultural and field crops by developing new varieties with superior traits and by developing better management practices. In addition to continuing research for improved yields and quality, disease and pest resistance, and better adaption to growing conditions in established crops, potential new crops will be evaluated and selections made, as outlined in Figure 14.

The allocation of resources by type of crop is indicated in Figure 12.

Figure 12: Allocation of Research Resources by Crop ($000)

	1984-85		1983-84		1982-83	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Wheat	6,581	159	6,564	165	5,657	154
Other cereals	6,604	163	16,344	166	5,995	157
Oilseeds	3,806	88	3,841	92	3,868	95
Forage	8,580	214	9,361	225	8,021	224
Horticulture	38,025	420	31,059	470	19,320	486
Field crops	3,685	80	3,817	88	4,136	100
	67,281	1,124	70,986	1,206	46,997	1,216

Production Support Research: Long-term fundamental research and services have application across a broad range of projects related to crop and animal production. In response to the National Biotechnology Strategy, research capabilities in biotechnology will be strengthened. Advanced genetic engineering procedures are being developed to improve nitrogen fixation capability in legumes and to transfer specific genes in crop species for more efficient plant breeding. Through programs on toxic chemicals, alternatives to chemical pesticides in the control of crop and animal pests will be developed. The genetics of fungi causing plant diseases is being studied to give new knowledge needed to develop resistant crops and biological controls. The transfer of technology is underway for improved integrated pest management control systems in orchards to reduce chemical use.

Recent accomplishments include a technique for screening large numbers of legumes for nitrogen fixing capacity, which has helped to better define the effect of management practices on the nitrogen fixing efficiency of legume crops. A four-year winterhardiness study was completed in cooperation with winter wheat producers, and recommendations are being developed for crop varieties and management practices. Some 180,000 insects, arachnids, nematodes, plants and fungi were added to the national collection in one year, and about 75,000 specimens of social, economic, and environmental importance are identified annually as a service to other agencies and the public.

The allocation of resources by function is indicated in Figure 13.

Figure 13: Allocation of Resources by Research Function ($000)

	1984-85		1983-84		1982-83	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Supportive research and development	15,288	188	17,092	190	9,771	203
Protection	18,806	246	14,947	257	12,471	268
Biosystematics	5,180	107	5,149	111	4,882	116
	39,274	541	37,188	558	27,124	587

Farm Input Supply Research: The development of new machinery requires several years of work, including the involvement of the manufacturing industry in the pilot development stage. Two of the latest developments in this area are an automatic depth controller for cultivators and a round bale stacker. These are now under contract for commercial production.

During 1984-85, about 20 new building designs with accompanying advice will be produced, and machinery will be developed for crops such as tobacco, herbs, strawberries, cole crops and rhubarb.

Figure 14: Research on Production Development

Sub-Activity	Resources $000	Resources P-Y	Overall Output	Specific Initiatives FY 1984-85
Animal Production Development Research	36,603	549	Improvements in the efficiency of production and the quality of animals in support of market development.	Development of production systems for beef cattle that will make use of new technology on forage and pasture management, breeding, and improved efficiency of feedlot operations. Improved reproduction efficiency in dairy cattle through the development of new technology for increasing calving rate, decreasing reproductive problems, etc. Production of leaner pigs through improvements in selection techniques, in methods for measuring carcass quality and in grading procedures. Development of management packages to improve the efficiency of turkey production. Assessment of canola meal and other canola products for use in poultry diets in order to increase replacement of imported soybean meal. Development of new strains of honey bees, along with improved methods for spring and fall management.
Crop Production Development Research	67,281	1,124	Improvements in the efficiency of production and the quality of crops in support of market development.	Development of new cultivars with superior yield and quality, increased resistance to pests and diseases, and better adaptation to unfavourable soil and weather conditions; evaluation and selection of new crops suited to Canadian conditions. Identification of lines of wheat with superior resistance to rust in order to improve the breeding program; development of superior naked-seeded oat cultivars to provide domestic and export markets with new products and to allow for expansion of area seeded to oats. Increased yields of pasture and native range and improved winter survival of alfalfa through development of better management practices. Extended production and increased yields of fruits, berries and field crops through the development of new management techniques and new varieties. Improvements in greenhouse tomato and cucumber production through the development of new growing techniques to reduce costs.
Production Support Research	39,274	541	Ensure the availability and development of basic support services necessary for food and agricultural production.	Use of advanced techniques in biotechnology to increase nitrogen-fixing capabilities and introduce improvements such as cold-hardiness in plants in response to the National Biotechnology Strategy. Development of genetic engineering procedures to increase the efficiency of developing new cultivars. Development of advanced technology for integrated pest management systems in support of toxic chemical programs; support of integrated pest control by expansion of the fauna and flora collections. Increased studies on disease diagnosis, transmission and resistance in plants; development of better management systems for control of plant diseases.
Farm Input Supply Research	966	21	Assist in ensuring the availability and quality of basic inputs to the food and agricultural production system.	Provision of functional building designs to farmers. Development of machinery for a variety of crops such as stalk-cut tobacco, herbs, strawberries, cole crops and rhubarb.

Genetic Improvement: The federal government encourages continued improvements in production efficiency and product quality for the cattle, sheep and swine industries through programs designed to increase reproductive capabilities and overall production efficiency through identification and multiplication of genetically superior breeding stock. This in turn contributes to a viable livestock industry while meeting consumer demands for products and quality.

A 1% per year improvement in production efficiency and product quality for dairy and beef cattle, sheep and swine is sought through the effective utilization of genetic improvement programs.

The production gains per animal performance tested in the five-year period (1977-81) are measured by overall production efficiency, quality of product, and actual estimates of genetic progress. Within the dairy cattle segment, the average milk and fat yield per cow has increased by 419 kg of milk and 18 kg of butterfat. The improved quality of Canadian pork is indicated by a reduction in backfat thickness from 16.8 mm to 15 mm, thereby substantially increasing the amount of lean meat per animal. Production efficiency in swine is demonstrated by the reduced age of animals reaching 90 kg of weight. An improved production trend is evident in the beef cattle segment, with an average gain in weaning weight of 11.8 kg and in yearling weight of 23.6 kg in the annual calf crop. This is also reflected in the improved average daily gain per calf. As with beef, sheep have also demonstrated an average weight gain per lamb of 1 kg at 50 days of age and 1.1 kg at 100 days of age. These gains impact on the national herd/flock through the dissemination of performance-tested breeding stock throughout the livestock population. As well they represent a monetary saving through improved production efficiency, and help ensure a quality product to the consuming public.

Genetic selection relates directly to the number of performance-tested livestock. Greater numbers of performance-tested animals will have a faster, more positive impact on the efficiency and quality of livestock production. Enrollment continues to increase. The number of herds enrolled in the Record of Performance (ROP) programs for 1982 was 8,108. Some 470,931 animals were enrolled in the programs in 1982, up from 415,632 in 1981. As well, 70,304 sires were evaluated through the Department's programs in 1982, up from 67,807 in 1981. Although the number of herds enrolled in the programs has stabilized, the number of animals continues to increase. These producers represent the majority of feedstock producers serving the commercial industry.

Complementing performance testing of livestock is the visual assessment of traits relative to longevity and structural soundness. This is carried out through the showing of livestock at agricultural

fairs and exhibitions. The Department provides financial assistance to approximately 200 annual fairs and exhibitions conducting livestock shows in line with set standards. A major spin-off of such shows is the increased visibility of quality Canadian livestock to foreign and domestic buyers. The grants and contributions in support of fairs and exhibitions are set out in Figure 15.

Figure 15: Grants and Contributions ($000)

	Estimates 1984-85	Forecast 1983-84	Actual 1982-83
Canadian Western Agribition	100	100	100
Royal Agricultural Winter Fair	100	100	100
Le Salon international de l'agriculture et de l'alimentation	50	50	50
Class A and Class B, Winter and Spring Fairs and Special Fairs	2,460	2,164	2,047
Freight on Livestock Shipments to and from the Royal Agricultural Winter Fair and the Canadian Western Agribition	178	153	110
	2,888	2,567	2,407

The Canadian Western Agribition in Regina is a major agricultural exhibition, attracting livestock breeders from Canada as well as from foreign countries. As part of the Special Recovery Capital Projects Program, a federal contribution of $5.7 million over two years was approved for the construction, extension and improvement of exhibition facilities at the Agribition. Of this amount, $1.4 million is to be paid in 1984-85.

Crop Improvement: Financial assistance is provided to the private sector for crop development through the New Crop Development Fund. The primary objective of this fund is to assist the evaluation and development of new crops, varieties of crops, and production techniques beyond the basic research stage. As well, the fund attempts to accelerate the adoption of these developments which may have potential for commercial production. These contributions are set out in Figure 16. As well, in 1984-85, winter and early spring weather conditions in Western Canada will be monitored for drought conditions, and regional studies of production potential will be carried out. Work on the effect of changing crop production practices and patterns will be expanded, and the relationship of weather and the development and spread of certain crop diseases will be studied.

Figure 16: Contributions by Crop Type ($000)

	No. of Projects	Estimates 1984-85	Forecast 1983-84	Actual 1982-83
Horticulture	12	312	279	231
Grain	4	158	59	143
Oilseed	2	142	258	251
Pulse	2	38	60	57
Forage	1	32	-	-
Special crops	3	68	94	59
	24	750	750	741

Figure 17: Project by Type of Recipient

	No. of Projects	Budget ($000)	% of Total Funds
Producer groups	11	246	33
Universities and colleges	6	234	31
Commerical organizations	6	170	23
Industry associations	1	100	13
	24	750	100

C. Research and Information Related to Processing, Distributing, Retailing and Consumer Concerns

Objective

To increase efficiency, technological innovation and product development in the processing and distributing sectors, and to assist in ensuring the consumer a dependable supply of safe and nutritious food.

Resource Summary

This Activity accounts for 2% of the Agri-Food Development Program financial resources and 2% of its person-years.

Figure 18: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1984-85		Forecast 1983-84		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Processing Research	15,567	83	7,403	92	8,164	(9)
Distributing Research	1,109	22	1,253	24	(144)	(2)
Food Quality and Nutrition Research	1,815	23	1,929	24	(114)	(1)
	18,491	128	10,585	140	7,906	(12)

Resources allocated to capital represent approximately 57% of the total expenditures due to the construction of the Research Centre at St. Hyacinthe; approximately 30% of the resources are allocated to salaries; and other operating costs, including maintenance of capital assets, represent approximately 13%.

Description

Through this Activity, the Department contributes to the development and improvement of the food processing sector, currently a $30 billion industry (wholesale value). This Activity has three elements: Processing Research, Distributing Research, and Food Quality and Nutrition Research.

Processing Research: This is directed to the development of new food processing technology and to improving the efficiency of the food processing system. Background research is conducted on the chemical and physical changes in food during processing. New ingredients, products and instruments are developed for private industry evaluation.

Distributing Research: This research aims to reduce energy costs related to the transport and storage of commodities, to improve storage conditions and extend the shelf life of agricultural products, and to increase the domestic and export market potential of commodities and products.

Food Quality and Nutrition Research: Research is undertaken to define potential hazards of undesirable material in feedstuffs and foods by studying their occurrence and their interactions in the food system and to develop procedures for their removal or prevention. Nutrition research focuses on the nutritional qualities of certain food components, on the availability of natural nutrients, and the nutritional value of certain foods.

Performance Information/Resource Justification

The total research effort by the food industry in Canada is $30 million, representing an expenditure of less than 0.1% of the wholesale value of food products, and is only one-ninth of the average research expenditures by Canadian industry as a whole.

Food research in Agriculture Canada is conducted by 57 scientists located at eight major establishments at a cost of $8.1 million annually. In addition, research is contracted out to the private sector and to universities at a cost of $2.0 million. Specific initiatives for 1984-85 by sub-activity are summarized in Figure 19. Additional details are outlined below.

Processing Research: New products and processes are developed through this research, and the resulting technology is transferred to private industry. A major initiative in 1984-85 will be the completion of planning and the beginning of construction of a new integrated Food Research Centre in Quebec. The Centre will pave the way for joint research with industry on new technologies needed to develop a food industry based on maximum use of regional agricultural production. Construction of the Centre at St. Hyacinthe should be completed in 1985-86 at a total cost of $35.7 million.

Distributing Research: Recommendations will be made throughout 1984-85 on the most up-to-date techniques to extend the storage life and market access of various fruits and vegetables. Recent storage and distributing research has resulted in a major publication on the distribution, identification and control of insect pests in elevators, flour mills and feed mills in Canada.

Food Quality and Nutrition Research: Food quality and safety concerns arise from the use of chemicals and from contamination by microorganisms, which exist widely in the environment. Effective procedures must be developed and implemented to prevent contamination of feeds and food. In 1984-85, research will continue on procedures for detoxifying feeds contaminated with naturally occurring mycotoxins. Also, methods will be developed to prevent and treat toxic reactions in animals from mycotoxin-contaminated feed. Nutrition research will cover the natural availability of nutrients in foods and the effect of processing on nutrient content. In addition to "in-house" research, Agriculture Canada supervises a large number of contracts with industry in the area of food sanitation and safety.

Figure 19: Research and Information Related to Processing, Distributing, Retailing and Consumer Concerns

Sub-Activity	Resources $000	Resources P-Y	Overall Output	Specific Initiatives FY 1984-85
Processing Research	15,567	83	Promotion of increased technological innovation and efficiency in the processing sector.	Impact of slaughtering and processing techniques on meat quality; improved shelf life of meat products. Improved yield and quality of fruit juices; low energy processes for blanching French fry potatoes and for freeze-processing. New processes for extraction of essential oils and aromas, rapeseed oil and blood globulin; for production of long-life milk; and for modified starches and restructured meat products. Planning and construction of the new Food Research Centre in the Quebec Region; development of new technologies to make maximum use of food resources and foster development of the food industry. Make new yeasts available to the wine industry; develop a computer program for fermentation control. New products from the rapeseed and oat fractionation processes and from dehydration of fruits and vegetables.
Distributing Research	1,109	22	Increased efficiency in the distribution sector.	Recommendations on techniques for extending the storage life and market access of fruits and vegetables; studies on calcium chloride sprays to improve storage of sweet cherries. Improved safety and cost-effectiveness of cereal and oilseed storage systems. Systems to reduce the production of mycotoxins in stored grains.
Food Quality and Nutrition Research	1,815	23	Information and technology for ensuring the safety, quality and nutritive value of edible agricultural products.	Procedures for managing the toxifying effects of mycotoxin-contaminated feed (detoxifying the feed, treating animals, and monitoring residues in animal products). Studies on new pyrethroid insecticides; studies of nitrites in cured meats; assessment of the safety of fermented meat products and the significance of food contaminants. Studies on the bioavailability of nutrients in foods and the effects of processing on nutrient [illegible]; studies on the relationship of dietary fatty acids to health; survey of consumer motivation for food choices.

D. Market Development and Economic Analysis

Objective

To assist and stimulate the agri-food sector in its market development efforts aimed at increasing Canadian self sufficiency, expanding exports and increasing demand for domestic product, so as to increase economic viability at the enterprise level throughout the agri-food sector.

Resource Summary

This Activity accounts for 3% of the Agri-Food Development Program expenditures and 5% of the person-years.

Figure 20: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1984-85		Forecast 1983-84		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Market Development	2,275	44	2,169	42	106	2
Marketing Effectiveness and Economic Viability	28,415	224	34,781	218	(6,366)	6
	30,690	268	36,950	260	(6,260)	8
Revenue	250		337		(87)	

Of the total expenditures in this Activity, salaries and wages account for 37% and grants and contributions account for 53%. The balance of 10% represents support for operations in communications and travel, supplies, printing and distribution of market and consumer information and commodity and market outlooks. The revenue is generated as set out in Figure 41 on page 3-73. It is credited directly to the Consolidated Revenue Fund and is not available for use by the Program.

Description

Through this Activity, the Department works with producer marketing groups and organizations, agri-food businesses, and provincial and federal departments and agencies to improve the efficiency and effectiveness of agri-food marketing systems, to enhance the economic viability of the food and agricultural sector, and to develop and maintain national and international markets. Operations are designed to encourage and stimulate the sector's efforts to enhance its competitiveness and the marketability of Canadian food and agricultural products, increase the market share of Canadian food and agricultural products, ensure the

continuity of supply and improve returns to producers. The Activity consists of two elements.

Market Development: This element helps the agri-food sector to take advantage of market opportunities by improving the links between buyers and sellers, financially assisting domestic campaigns to promote Canadian agricultural food products, and conducting technical and fact-finding missions in foreign countries. Incoming buying missions are assisted to ensure their purchasing needs are met by Canadian sources. The Department contributes to multilateral and bilateral trade agreements for agricultural products to guarantee reasonable access of Canadian products to foreign markets and to ensure that foreign products do not constitute unfair competition for domestic Canadian products.

Marketing Effectiveness and Economic Viability: This element collects, analyzes, interprets and issues commodity statistics, market information, consumer information, forecasts on national and international demand, supply and pricing, as well as assessments and reports on the impact of national and foreign programs, legislation, policies, trade practices and commodity flows on the economic situation of Canadian producers and processors. It offers advice on the design of institutions which affect agricultural marketing, trade and producer returns.

Producer groups are encouraged to improve their marketing practices and the quality of their storable crops by means of financial contributions to construct modern climate-controlled storages for fruits and vegetables. Loan guarantees to producer groups and cooperatives under the Agricultural Products Cooperative Marketing Act (APCMA) and the Advance Payments for Crops Act (APCA) provide for pre-sale cash advances on stored crops and reduce post-harvest price depressions and short-term cash flow problems at the producer level.

National Farm Products Marketing Council: Operation of national marketing agencies established under the Farm Products Marketing Agencies Act are supervised by the National Farm Products Marketing Council.

Management of supply through production quotas is permitted for producers of eggs and poultry. There are three national agencies: eggs (established in 1972), turkeys (1974) and chickens (1978). These agencies administer plans set out in the form of federal-provincial agreements.

Performance Information/Resource Justification

Market Development: Major support for market development is provided through various grant and contribution programs. Private sector projects for promoting products or for identifying market opportunities valued at over $2 million, are encouraged by an average 25% financial participation. Details of grants and contributions are summarized in Figure 21.

Figure 21: Market Development Grants and Contributions ($000)

	Estimates 1984-85	Forecast 1983-84	Actual 1982-83
Grants			
To assist in the marketing of agricultural products			
Contributions	20	20	20
To promote the sale of Canadian seed potatoes	191	191	76
To Canadian commercial organizations, industry associations, universities and institutes for the purpose of stimulating improvements in the marketing of Canadian agricultural and food products	250	250	348
	461	461	444

Showcase Herds: The showcase herds located at the Experimental Farm consist of high quality examples of Canadian dairy cattle, beef cattle, swine and sheep. The maintenance of these herds/flock consumes $723,000 and 16 person-years.

The showcase herds function as a useful marketing tool by allowing prospective foreign buyers to examine a high-quality sample of Canadian livestock. In addition, these herds provide foreign and domestic visitors with a good display of modern production practices.

Since 1979, the showcase has received visitors from 104 countries. Out of 71 countries purchasing semen or purebred cattle in the last four years, 63 have visited the showcase. In 1982, approximately 150,000 visitors, including about 10,000 foreign visitors, toured the showcase facilities.

Marketing Effectiveness and Economic Viability: Support is provided in the form of grants and contributions. These are summarized in Figure 22.

Figure 22: Marketing Effectiveness and Economic Viability - Grants and Contributions ($000)

	Estimates 1984-85	Forecast 1983-84	Actual 1982-83
Grants			
Canadian Horticultural Council	30	30	9
Agencies established under the Farm Products Marketing Agencies Act	200	-	-
Contributions			
Advance Payments for Crops Act	12,000	12,000	6,932
Canada Grains Council	90	90	90
Fruit and Vegetable Storage Construction Assistance	3,620	3,620	3,000
	15,940	15,740	10,031

Through loan guarantees under APCA and APCMA, 40,000 to 50,000 members of 50 producer marketing organizations will obtain $340 million in cash advances on their stored crops, thus alleviating the post harvest price depression and allowing producers to sell their crops in response to market demands and opportunities over a longer time frame.

Under the Agricultural Products Marketing Act, 79 provincial marketing boards are delegated federal powers in order to regulate interprovincial and international movement of products and to collect levies from producer members to offset marketing costs.

Approximately 1.7 million cubic metres of modern frost-free, controlled atmosphere fruit and vegetable storage equipment, valued at $15.5 million, will be constructed by 30 producer groups. The Department will contribute approximately one-third of the cost of construction.

E. Farm and Regional Policy Development and Economic Analysis

Objective

To facilitate the development of the agri-food sector in each region within the national framework and in accordance with its market potential, and to work in collaboration with provincial government departments, other federal departments and non-governmental organizations.

Resource Summary

This Activity accounts for 3% of the total Agri-Food Development Program expenditures and 4% of the person-years.

Figure 23: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1984-85		Forecast 1983-84		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Regional Development	30,545	177	49,541	197	(18,996)	(20)
Development Policy	2,100	39	1,681	36	419	3
	32,645	216	51,222	233	(18,577)	(17)

Approximately 29% of the expenditures in this activity are used to cover personnel costs. Contributions, as set out in Figure 40 on page 3-66, account for 51%, with the balance used for other operating costs and capital.

Description

Regional Development: The Department provides assistance directly or jointly with provincial governments, through development initiatives that are designed to guide the short, medium and long-term development of the agri-food sector. The initiatives undertaken are designed for the private sector in order to increase production and efficiency in production and marketing while contributing to income opportunities for producers, regional job creation opportunities and human resource development. This includes providing financial assistance, technical advice and expertise for projects in research, production and marketing aimed at improving production and marketing in the agri-food sector. These activities are developed in close consultation with the provinces.

Development Policy: This element carries out economic analyses and provides policy, program planning, and strategy development advice focused on the development of the primary sector. Priority areas of concern include regional development, agricultural resources (land,

labour and capital), energy, farm input supply industries, farm credit markets, taxation, farm costs and income, technology development, and transfer and production costs.

Performance Information/Resource Justification

Regional Development: This element contributes to an average 5% growth in the production of agricultural products and in the net producer income through: renewed and new agriculture subsidiary agreements; development of programs through contribution payments; and direct contact with all segments of the agri-food sector in the course of approximately 2,000 farm visits, 25 seminars, 25 courses, and 20 demonstration farms annually. The Department annually updates provincial economic profiles of the agri-food sector to form the basis for the development of short, medium and long-term agri-food policies and programs. Details of the expenditures, through grant and contribution funding, are shown in Figure 24.

Figure 24: Grants & Contributions for Regional Development ($000)

Initiative	Total Amount Authorized	Expended to March 31/83	Forecast 1983-84	Estimates 1984-85
Direct Delivery				
P.E.I. - Federal Development Strategy	4,263	738	2,611	914
Southeast New Brunswick Program	2,551	138	801	783
Nova Scotia Agri-Food Development Agreement	15,526	118	4,817	3,527
Magdalen Islands	1,346	-	735	611
Lower St. Lawrence and Gaspé	3,070	-	500	1,220
	26,756	994	9,464	7,055
Agriculture Subsidiary Agreements				
Newfoundland	14,707	12,417	1,758	531
New Brunswick	27,698	25,460	2,238	-
Quebec	61,960	58,275	3,000	685
Manitoba	11,100	4,525	2,223	3,073
British Columbia	30,000	19,639	5,541	4,820
	145,465	120,316*	14,760	9,109

* Of this amount, $102 million was expended by the Department of Regional Economic Expansion prior to the transfer of the agreements to Agriculture Canada.

The federal development strategy for Prince Edward Island seeks to improve productivity by supporting research into new production methods and technologies and by providing financial assistance to producers who wish to adopt and develop new technologies and techniques. A market development program provides assistance to the P.E.I. agri-food industry to develop new market opportunities, to expand existing ones and to establish more efficient distribution methods for agricultural and food products. A total of $4.3 million in contributions has been approved for the strategy, of which $914,000 is included in 1984-85 Estimates.

In southeast New Brunswick, the Productivity Enhancement Program provides technical and financial assistance to the private sector to upgrade producer productivity, to improve the use of farms' physical resources and to accelerate the transfer of technological innovations within the region. The Marketing Development Program provides producers, processors and other agents in the agri-food system with technical, financial, and institutional resources so they can respond effectively to opportunities in domestic and export markets. A total of $2.6 million in contributions has been approved for the program, of which $783,000 will be spent in 1984-85.

The programs delivered by the federal government under the Canada/Nova Scotia Development Agreement are directed toward market development, technology acceleration and development, resource development and information. Moreover, the agreement includes a land development program funded and delivered entirely by the province. Of the total contributions of $15.5 million approved for this Agreement, $3.5 million will be spent in 1984-85.

The Magdalen Islands Agricultural Development Plan commenced in the latter half of 1983-84; therefore, 1984-85 is the first full year of operation. The Plan focuses on the following areas: beef production development, farm land improvement, and training of agricultural producers in order to overcome the present poor utilization of physical inputs and technological lag. The funding required for 1984-85 is $611,000 in contributions.

The Lower St. Lawrence and Gaspé Agri-Food Development Plan, which also commenced in mid-1983-84, will be in its first full year of operation in 1984-85. This program is designed to promote the trial and adaptation of new production methods or productions which allow diversification and expansion in regional agri-food production, as well as to improve and increase storage capacity in the peripheral areas of the region. Assistance will be provided to producers, producer groups, associations, syndicates and manufacturers for distributing agricultural equipment, products or inputs. In addition, renovation of the facilities at the La Pocatière Experimental Farm will be undertaken to upgrade the research capability in the region. The funding required for 1984-85 is $1.2 million in contributions.

The five federal/provincial Agriculture Subsidiary Agreements (ASA) were established to address regional disparities in the agri-food sector. Since each part of Canada has its own set of development opportunities and problems, the needs and priorities of one region are not necessarily those of another. However, the objectives of the five sub-agreements include increased production, improved marketing systems, effective land development, expanded employment, and a wider range of processing activities.

The Compensation and Re-establishment Scheme for the apple industry in the Provinces of Nova Scotia, New Brunswick, Quebec and Ontario was approved in 1983-84. The scheme is designed to provide financial assistance to apple growers to compensate for frost damage incurred during the winter of 1980-81 and to encourage the re-establishment of the production capability of the commercial orchards so affected. It is estimated that approximately 542,000 trec units have died as a result of the 1980-81 winter frost. Under this program, the owners of approximately 451,000 trees would be eligible for compensation.

Development Policy: Thirty-nine person-years are used to provide economic analysis and advice. This component is necessary for policy decision-making in the areas of agricultural energy, taxation, credit, stabilization, labour and other resources. It complements the Department's commodity market and provincial development work and contributes to the establishment of priorities and coordination under the Agri-Food Strategy. It also promotes energy-related technology transfer and, through economic assessments and forecasts, provides information useful to farm operators.

F. International Development Assistance

Objective

To implement federal government foreign policy initiatives in the field of food and agriculture aimed at improving international food security, promoting international agricultural development and achieving wider foreign policy objectives related to social justice and global stability.

Resource Summary

The International Development Assistance Activity accounts for less than 1% of the Agri-Food Development Program expenditures and less than 1% of the person-years.

Figure 25: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1984-85		Forecast 1983-84		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
International Cooperation	1,178	17	1,106	17	72	-
International Development	1,093	5	950	5	143	-
	2,271	22	2,056	22	215	-

Approximately 41% of the expenditures in this Activity are used for personnel costs, 37% for contributions as detailed in Figure 26, and the balance is used for other operating costs.

Description

The functions of the International Development Assistance Activity include liaison with international food and agricultural agencies, the collection and dissemination of international agricultural intelligence, the management of a number of foreign aid projects, and the provision of technical assistance to these programs. The Activity consists of two elements:

International Cooperation: This deals with various forms of international cooperation, including Canadian participation in international agri-food organizations. The Department, in cooperation with the Trade Commissioner Service of the Department of External Affairs, also collects information about foreign agricultural policies and programs and keeps the Canadian foreign service informed of Canada's agricultural policies. It coordinates the activities in Canada of a large number of visitors and foreign trade missions. Financial support is provided to

the Commonwealth Agricultural Bureau, which provides a number of essential services to Canadian researchers in agriculture, forestry and health, as well as to the International Dairy Federation, which provides Agriculture Canada with the opportunity to contribute to and benefit from international development work in all facets of the dairy industry.

International Development: This provides one departmental point of contact for bilateral development assistance programs carried out on behalf of the Canadian International Development Agency (CIDA). The necessary secretariat tasks are performed to channel the scientific and technical expertise of the Program into the planning, execution and evaluation of overseas projects. In cooperation with various government departments and agencies involved in development assistance and export trade, technical support is also provided to assist Canadian firms to implement feasibility studies and to test Canadian technology in third world countries. Also, technical assistance policies and programs are coordinated at the corporate level. Attention has recently been focused on different forms of technical cooperation with industrializing countries, aimed at supporting the Department's agricultural export market development priority. Finally, arrangements are made for assigning departmental staff to international organizations and the Trade Commissioner Service.

Performance Information/Resource Justification

The Program's role in international development assistance is one of technical support for Canadian agricultural initiatives abroad. These initiatives focus on food aid, agricultural development and market development overseas.

The Program carries out these initiatives bilaterally, in relation to agricultural agencies and foreign governments, and multilaterally through involvement in six international organizations: the Food and Agricultural Organization (FAO); the World Food Program (WFP); the World Food Council (WFC); the Organization for Economic Cooperation and Development (OECD); the Inter-American Institute for Cooperation in Agriculture (IICA); and the Committee on Agricultural Problems, Economic Commission for Europe (ECE).

Agricultural expertise is mobilized through the management of an inventory of some 700 qualified personnel and through active recruitment of candidates for overseas projects. In 1984-85, departmental staff will be involved in the administration and execution of 20 CIDA-financed agricultural development projects, valued at about $40 million, in Asia, Africa and Latin America.

Many of the professional staff for overseas projects come from the operating branches of the Department. Overseas research and technology projects are designed to be transferred to local staff for continuation

in future years. Typical examples of successful technical assistance include dryland research projects in India and dryland wheat production in Tanzania. In a new approach to providing overseas technical assistance, the Research Branch has begun "twinning" certain research establishments with those in countries receiving assistance, based on the technical expertise required by the country.

Through this Activity the Program provides two contributions to international organizations, as illustrated in Figure 26.

Figure 26: Contributions to International Organizations ($000)

	Estimates 1984-85	Forecast 1983-84	Actual 1982-83
Commonwealth Agricultural Bureau	**835**	691	650
Fee for membership in the International Dairy Federation	**15**	15	27
	850	706	677

G. Income Stabilization, Loans and Advisory Services

Objective

To promote equitable and stable returns to efficient producers by protecting incomes from market price instability and production uncertainties; to improve farm business and production expertise; and to encourage credit availability to farmers for the improvement and development of farms.

Resource Summary

The Income Stabilization, Loans and Advisory Services Activity accounts for 60% of the Agri-Food Development Program expenditures and 2% of the person-years.

Figure 27: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1984-85		Forecast 1983-84		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Crop Insurance	150,529	9	145,463	7	5,066	2
Income Stabilization	410,602	76	383,406	77	27,196	(1)
Other Compensation	11,917	-	13,529	-	(1,612)	-
Farm Management	895	13	1,006	13	(111)	-
Loan Guarantees and Advances	4,211	5	2,751	5	1,460	-
	578,154	103	546,155	102	31,999	1
Revenue	8,668		8,220		448	

Contributions for income stabilization and crop insurance programs account for approximately 98% of the expenditures in this Activity. The balance covers personnel costs and other costs associated with buying, storing, transporting, or processing agricultural products.

Revenue is generated as set out in Figure 41 on page 3-73. It is credited directly to the Consolidated Revenue Fund and is not available for use by the Program.

Description

This Activity develops and delivers financial assistance programs which provide income protection against production and market risks, and implements programs designed to enhance business management and entrepreneurship at the farm level. These endeavours contribute to productive

agricultural investment and encourage the production of supplies of agricultural commodities at fair prices to consumers. The activity is carried out through five elements.

Crop Insurance: Crop Insurance provides all-risk protection against natural production hazards to individual Canadian farmers. Provinces administer federally approved programs under federal-provincial shared-cost agreements. The federal government contributes financially to producer premiums and/or administration costs.

Income Stabilization: This element provides funding for the Agricultural Stabilization Board and contributions made under the Agricultural Stabilization Act, the operations of the Agricultural Products Board and the administration of the Western Grain Stabilization Act.

The Agricultural Stabilization Act: Provides for a price support program based on a prescribed percentage of the previous five-year average market return, indexed for changes in cash costs of production. The program is in place to protect farmers when, due to circumstances beyond their control, market prices fall below the support levels. The Statement of Expenditure of the Agricultural Stabilization Board for the year ended March 31, 1983 is set out in Figure 43 on page 3-75.

Dairy Support Program: To ensure fair returns to producers, the Canadian Dairy Commission administers dairy support programs composed of an offer-to-purchase program for butter and skim milk powder and a federal subsidy program. The subsidy program is funded through the Agricultural Stabilization Act.

The production of milk and milk products in Canada is managed under supply management systems operating at the national and provincial levels. There are two major milk markets: fluid milk (table milk and fresh cream) and industrial milk and cream (used for processing into dairy products such as butter, cheese, skim milk powder, ice cream, yogurt, evaporated milk, etc.). While both of these milk markets are related, each is administered under separate supply management programs.

Fluid milk is managed independently in each province. The supply of industrial milk and cream is determined in accordance with domestic requirements, which are allocated on a provincial quota basis. This is accomplished with the cooperation of the federal government (Canadian Dairy Commission), as well as provinces and dairy farmer representatives. About 65% of total milk production is used for industrial or manufacturing purposes.

Agricultural Products Board Act: Provides for commodity purchase and resale programs to protect farm returns of Canadian producers against significant downward fluctuations in commodity market prices. Sales revenue is credited to the Consolidated Revenue Fund. The Statement of Operations of the Agricultural Products Board for the year ended March 31, 1983 is set out in Figure 44 on page 3-76.

Western Grain Stabilization Act: Agriculture Canada does not fund but does administer the Western Grain Stabilization Account in accordance with the Western Grain Stabilization Act. Funding comes from the Grains and Oilseeds Program of External Affairs.

Other Compensation: Compensation is provided in two areas: crop damage compensation in the three Prairie provinces for crop damage caused by migratory waterfowl; and payments respecting rebates of interest on eligible farm loans made under the Farm Credit Act.

Farm Management: Under this element, the Department works through agricultural agencies and organizations to improve farm business management and production expertise among farmers and those to whom farmers turn for advice.

The Department collaborates with institutions concerned with farm management (such as provincial departments of agriculture, colleges and universities, accounting firms, producer organizations and agricultural lenders) in order to identify and respond to opportunities for nationwide coordination and information sharing and to introduce new techniques. These organizations, by maintaining direct contact with Canadian farm operators, facilitate the ongoing adjustments that farm operators make in response to changing economic conditions. As farmers increasingly see themselves as business operators, the Department responds by encouraging the adaptation and adoption of management techniques from other types of business, the rational use of micro-computer technology on the farm, and increased use of economic and financial information in on-farm decision-making.

Loan Guarantees: This element is responsible for administration of the Farm Improvement Loans Act. Under this Act, farmers may obtain short and intermediate-term credit to purchase agricultural implements and foundation livestock, and to finance a wide range of farm-improvement projects. The loans are made by designated lenders (including chartered banks) under a government guarantee of repayment. The maximum interest rate chargeable is the prime rate plus 1%.

Performance Information/Resource Justification

Crop Insurance: The crop production industry is continually subjected to natural hazards beyond the control of the individual farmer. Crop insurance plays a major role in reducing the need for emergency assistance programs when adversities such as drought, frost, hail or disease strike. The security and confidence provided by this program allow farmers to make long-term planning decisions, which are necessary for a successful operation.

Financial participation by the federal government is statutory and covers two areas:

- contributions towards farmers' premiums and/or administration costs; and
- loans to the insurer province when claims exceed premiums and reserves; or, as an alternative to loans, the federal government may enter into a reinsurance arrangement with a province to cover a portion of the liability of the province for the payment of indemnities under an insurance scheme.

Person-year resources are used to:

- provide direction and coordination for policy and program development;
- conduct ongoing reviews and research of the actuarial soundness of individual insurance plans; and
- assist provinces in developing and promoting crop insurance programs.

In 1982-83, there were 190 insurance plans in effect covering 86 crops in 10 provinces. Insurance coverage amounted to $2.9 billion on 13.7 million hectares for 113,065 farmers.

Agreements between the federal government and the provinces of Manitoba, Saskatchewan, Alberta, Nova Scotia and New Brunswick include reinsurance provisions. The agreements with the provinces of Prince Edward Island, Ontario and British Columbia include loan provisions.

In 1984-85, it is estimated that approximately $150 million will be required for the Crop Insurance Program. Under the authority of the Crop Insurance Act, the federal government assists the insuring producer by contributing either 25% of the premium plus 50% of the administrative costs incurred by the provinces or 50% of the premiums where the province pays all of the administrative costs. The amount of insurance towards which the federal government will make a contribution cannot exceed 80% of the average yield in the area or on a farm. Experience on loss ratio has been relatively good, as shown in Figure 28.

Figure 28: Participation and Federal Contributions to Provincial Programs

	1982-83	1981-82	1980-81
Participation			
Number of Farmers	113,065	117,000	113,365
Insured hectares	13,665,106	13,911,134	12,835,969
Insurance coverage	$2,882,826,523	$2,687,324,240	$2,206,718,835
Total premiums	$291,578,622	$246,543,681	$197,995,961
Indemnities	$257,549,375	$170,620,391	$262,137,078
Loss ratio	0.88	0.69	1.32
Cumulative loss ratio	0.85	0.84	0.93
Federal contributions	$142,190,787	$115,850,183	$100,132,249

Income Stabilization: Income stabilization programs protect producer income against market price fluctuations and enhance the competitive position of the major Canadian agricultural products, thereby ensuring a stable agricultural economy. Contributions to producers under the Agricultural Stabilization Act constitute the bulk of expenditures. A breakdown of these and other expenditures is detailed in Figure 29.

Under the terms of the Income Stabilization Act, the following named commodities must be supported at not less than 90% of their average price over the previous five years, with adjustments according to changes in production costs: cattle, hogs, sheep; industrial milk and cream, corn and soybeans; and oats and barley not produced in the area designated by the Canadian Wheat Board Act. Funds spent in support of these commodities at the 90% level are statutory. If the support is greater than the 90% level, the support funds must be voted.

Any other natural or processed agricultural product not named in the Act may be designated for support at a level determined by the Governor in Council. Such commodities are referred to as designated commodities and are generally supported at the same minimum level of 90%.

Figure 29: Income Stabilization Expenditures ($000)

	Estimates 1984-85	Forecast 1983-84	Actual 1982-83
Contributions under the Agricultural Stabilization Act			
Designated agricultural commodities	**11,000**	7,500	3,552
Named agricultural commodities			
- Industrial milk and cream	**301,200**	297,500	295,000
- Other	**90,000**	70,000	2,579
Expenditures under the Agricultural Products Board Act for the buying, storing, transporting or processing of agricultural products	**5,565**	5,300	10,478
	407,765	380,300	311,609

The Estimates for 1984-85, as shown in Figure 29, include a provisional amount of $11 million. However, it is not possible to forecast commodity market prices accurately until the growing season is well underway and, therefore, these amounts must sometimes be adjusted through the Supplementary Estimates.

The federal government is primarily responsible for controlling the supply of milk used for industrial purposes through the operations of the Agricultural Stabilization Act and the Canadian Dairy Commission. The Canadian Dairy Commission is the federal agency that has the responsibility for administering the federal dairy policy. The Dairy Support Program is based on a subsidy rate of $6.03 per hundred litres on forecast total Canadian consumption plus an export quota. Payments to producers (which reduce consumer costs for dairy products) are made through the Canadian Dairy Commission.

Western Grain Stabilization Act: Fifteen person-years are used to administer the Western Grain Stabilization Act by controlling the Western Grain Stabilization Account and servicing the accounts of some 120,000 participants in the program.

Other Compensation: Compensation payments are made to farmers in the three prairie provinces for crop damage caused by migratory waterfowl (ducks, geese and sandhill cranes). As well, the Farm Loans Interest Rebate Act authorizes payments relating to interest rebates on eligible farm loans made under the Farm Credit Act. This is administered by the Farm Credit Corporation but funded through this Activity.

Figure 30: Other Compensation ($000)

	Estimates 1984-85	Forecast 1983-84	Actual 1982-83
Migratory Waterfowl	-	2,530	797
Farm Loans Interest Rebate	11,917	10,999	3,426

Farm Management: Agriculture Canada will undertake a number of projects for the purpose of improving information on the economics of production and management practices on Canadian farms. The principal focus of these projects in 1984-85 will centre on the analysis of production costs. Illustrative projects include:

- collection and cataloguing of all recent production cost studies in Canada;
- preparation of current estimates of production costs for a range of commodities;
- development of standardized methodologies for making comparable production cost estimates; and
- surveying particular sub-sectors to obtain information on technical practices required for making production cost estimates.

Loan Guarantees: Loan guarantees provided under the Farm Improvement Loans Act increase credit availability to farmers at competitive interest rates, thereby improving financial stability. Figure 31 provides details on the loans guaranteed under this program (for years ending December 31).

Figure 31: Farm Improvement Loans Act - Summary of Operations

Year	Loans Made Number	Loans Made Amount	Balance of Loans Payable at Year End	Claims Paid Number	Claims Paid Amount	Recoveries on Claims Paid
		($000)	($000)		($000)	($000)
1979	25,309	265,475	552,000	118	354	132
1980	19,439	222,435	559,072	120	436	106
1981	15,266	187,798	512,981	124	514	176
1982	15,782	211,486	512,979	137	1,014	149
1983	15,500	210,000	525,000	238	2,300	238
1984	15,000	210,000	535,000	300	3,500	225

The claims paid by the federal government constitute a statutory contribution.

H. Prairie Farm Rehabilitation

Objective

To institute and undertake soil and water conservation programs and projects that will enable the preservation, management, and use of the basic resources to support economic stability and growth.

Resource Summary

The Prairie Farm Rehabilitation Activity accounts for 6% of the Agri-Food Development Program expenditures and 16% of the person-years.

Figure 32: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1984-85		Forecast 1983-84		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Rural Soil and Water Conservation and Development	**33,719**	**456**	29,529	463	4,190	(7)
Water Resource Development	**12,939**	**251**	12,749	253	190	(2)
Management Activities	**9,523**	**174**	9,383	175	140	(1)
	56,181	**881**	51,661	891	4,520	(10)
Revenue	**12,178**		11,703		475	

Revenue is generated from pasture and grazing fees, returns on investments, proceeds from sales of land and bulls, water service charges and recoverable costs for project operations. Revenue is credited directly to the Consolidated Revenue Fund and is not available for use by the Program. More detail on this revenue is provided in Figure 41 on page 3-73.

Of the total expenditures, approximately 51% are for personnel costs, 3% for bull purchases, 15% for feed and fodder and other operating costs, 17% for capital items, and 14% for contribution payments and loans.

Description

The Prairie Farm Rehabilitation Administration (PFRA) functions as an agency within the Agri-Food Development Program. The agency administers a wide range of water source development programs for a variety of agricultural uses, as well as a major land use program and other soil conservation programs. It operates across the provinces of Alberta, Saskatchewan and Manitoba to deliver the programs under the Prairie Farm Rehabilitation Act. Headquartered in Regina, Saskatchewan, with offices across the Prairies, the agency carries out its operations through three elements:

Rural Soil and Water Conservation and Development: Programs in this element include the development of water supplies for rural domestic, stockwatering and irrigation purposes. As well, the element actively promotes improved land use practices. Soil conservation programs include a tree seedling production and distribution program, a community pasture program, and land degradation studies. Water development programs include on-farm, group and small community water supply programs, an irrigation demonstration farm, and the operation and maintenance of irrigation projects in southwestern Saskatchewan.

Water Resource Development: This element investigates, designs and implements medium to large-scale single and multi-purpose water resource projects. Programs include: engineering services for the Agricultural Service Centres; operation and maintenance of the South Saskatchewan River project; maintenance of the Assiniboine River dykes; rehabilitation of major irrigation works in Alberta; planning and engineering related to a variety of multi-purpose projects and schemes; as well as technical, management and administrative support for programs in this and other elements.

Management Activities: This element includes sub-elements that develop, guide and support programs to meet the agency objective. The Director General, with branch directors and support staff in Regina and provincial affairs offices in Edmonton and Winnipeg, provides executive and general management for the agency. The policy and analysis sub-element provides policy and program analysis and evaluation, and provides information to the public. Support services include finance, personnel, construction services, land administration, and accident prevention, as well as computer services, materiel management and general administrative services.

Performance Information/Resource Justification

PFRA activities remove the constraints to economic development imposed by the condition of water and soil resources or take advantage of the development opportunities presented by these resources consistent with careful resource management. To meet its objective and the demand for program services, the agency will require $56.2 million and 881 person-years in 1984-85. The percentage distribution for the three elements of the activity are presented in Figure 33.

Figure 33: Percentage Distribution of 1984-85 Resources

Element	% of $	% of P-Y
Rural Soil and Water Conservation	60	52
Water Resource Development	23	28
Management Activities	17	20
Total	100	100

Rural Soil and Water Conservation and Development: Over one-half of the resources of PFRA will be required for this element for the direct delivery of a variety of programs. Programming in this element is undertaken to enhance the Prairie agricultural economy through the development of rural domestic and agricultural water supplies for individuals, groups and small communities, and the active promotion of improved land use practices. The level of programming is highly dependent on available resources. Even without advertising or serious promotion, the demand for the direct delivery services exceeds those available. The continuing high demand for PFRA programs is clear evidence of the agency's level of service. Sub-element activities include:

- producing and distributing six to seven million tree seedlings for use in field and farmstead shelterbelts in order to control soil and snow drifting ($2.6 million);

- operating 89 community pastures, including a breeding service, across the Prairies and thus retaining from cultivation 940,900 hectares of marginal and sub-marginal land ($12.6 million);

- providing technical and financial assistance to individuals, groups, and small communities in developing secure water supplies for domestic, stock-watering, and irrigation uses ($11.8 million);

- operating and maintaining 23 water storage reservoirs in southwestern Saskatchewan for the purpose of providing water for 650 irrigators (21,500 hectares), for four communities, and to meet Canada's water commitment to the U.S.A. ($4.4 million); of this amount, $2.9 million provided from the Special Recovery Capital Projects Program will be used to rehabilitate a number of structures in southwest Saskatchewan;

- operating irrigation demonstration facilities to demonstrate, for example, specialty crops, rotations, and fertilizer applications under a variety of irrigation conditions, and disseminating information on the results of such work aids in increasing the level of production ($300,000); and

- improving upon existing and developing new soil conservation programs aimed at improving the severely degraded soil resources of the Prairies through studies and a number of pilot projects. These projects are underway as a result of requests for assistance from local farmers ($400,000).

Water Resource Development: This element requires approximately one-quarter of the resources of PFRA for 1984-85. The objective of this element is to facilitate the development of a productive and drought-resistant Prairie economy through the promotion, investigation, design,

and implementation of medium to large-scale water resource projects. These projects provide much needed dependable supplies of water for a variety of agricultural and related activities. In addition to support for other programs within PFRA, services are provided to individuals and groups, municipal and provincial governments, federal government departments, federal-provincial agencies, and international agencies. Continuing requests for water development assistance clearly indicates the quality of service provided by PFRA. Sub-element activities include:

- providing for the development of water infrastructure projects in agricultural communities which are essential to the vitality and viability of the agricultural economy ($1.0 million);

- operating and maintaining the South Saskatchewan River Project, primarily for the provision of water for irrigation; water from the project is also used for domestic and industrial uses and for electrical energy production ($800,000);

- maintaining the Assiniboine River dykes for the protection of large tracts of flood-prone agricultural land in southern Manitoba ($300,000);

- initiating the rehabilitation of the Bassano Dam on the Bow River as the final stage of the 1973 Canada-Alberta Irrigation Rehabilitation Agreement entered into for the purpose of upgrading structures prior to turning them over to the Province; and

- planning and implementing a variety of water resource projects across the Prairies, primarily to provide water for agricultural uses ($300,000).

Management Activities: As described above, this element includes a wide variety of services in addition to administrative support. It will require about 17% of the financial resources and less than one-fifth of the human resources.

I. Management and Administration

Objective

To provide program execution and management, administrative services, operational planning services, information services and physical plant and internal support services.

Resource Summary

The Management and Administration Activity accounts for approximately 6% of the 1984-85 Agri-Food Development Program expenditures and 18% of the person-years.

Figure 34: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1984-85		Forecast 1983-84		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Management and Administration	28,448	564	27,230	580	1,218	(16)
Technical Information Dissemination	383	4	340	4	43	-
Physical Plant and Support Services	25,511	430	24,794	431	717	(1)
	54,342	998	52,364	1,015	1,978	(17)
Revenue	876		835		41	

Approximately 60% of the expenditures in this Activity are used for personnel costs, 32% for other operating costs, 5% for capital, and the balance for grants to universities and other scientific organizations in Canada for agriculture research.

Revenue is generated as set out in Figure 41 on page 3-73. It is credited directly to the Consolidated Revenue Fund and is not available for use by the Program.

Description

This Activity is responsible for the general management of the Agri-Food Development Program and some of the common support services. It consists of the following elements:

Management and Administration: This element provides program management, including the offices of the Assistant Deputy Ministers, directors-general and directors, administrative services, operational planning services, information services and support services.

Technical Information Dissemination: This element covers the documenting and publishing of research results and techniques in order to inform the general public, and the agricultural community in particular, of the achievements and policies of the Program.

Physical Plant and Support Services: Buildings, equipment and support services not dedicated to a specific activity are centrally administered. This element covers the costs connected with the operation and maintenance of these buildings, including utilities, janitorial services, repairs, grounds maintenance and common operational services such as farm foremen.

Finally, the Activity encompasses the management of the following departmental programs: the Status of Women, Handicapped and Indigenous People; Non-Governmental Organization Relations; and World Food Day. The latter is dedicated to encouraging Canadians to become involved, both as individuals and as groups, in resolving global problems of food production and distribution.

Performance Information/Resource Justification

Management and Administration: Human resource planning will receive special attention, with efforts directed to a special program for the recruitment and training of scientists, an orientation program for executives, implementation of the requirements of the Official Languages Plan, and development of the Equal Opportunities Program.

Approximately 25% of the senior scientists in the Research Branch are due to retire shortly; this loss could leave a tremendous void in the capability of the Branch. A program in cooperation with universities is aimed at recruiting and training candidates to replace this large population of older scientists. A total of 20 person-years will be committed to this program in 1984-85.

Technical Information Dissemination: A wide variety of departmental publications for use by the public will be generated and processed under the Agri-Food Development Program. In 1982-83, for example, 45 new or revised publications emanated from the Research Branch, and 614,000 copies of 72 publications were distributed. The whole public information program in the Research Branch is constantly under review, since it must be adapted to meet the needs and demands of clients.

Physical Plant and Support Services: The Research Branch of the Department has a major investment in facilities and equipment consisting of 1,700 buildings, 30,000 hectares of land and 92,000 pieces of equipment. A continuous maintenance program is essential to maximize the life and utility of these assets. The Department will be undertaking a maintenance study to estimate maintenance funding requirements.

Section III
Supplementary Information

A. Analysis by Object

1. Expenditures by Object

Agri-Food Development Program expenditures by object are presented in Figure 35.

Figure 35: Expenditures by Object ($000)

	Estimates 1984-85	Forecast 1983-84	Actual 1982-83
Personnel			
Salaries and wages	176,102	174,976	155,603
Contributions to employee benefit plans	22,894	18,947	22,076
Other personnel costs	662	591	832
	199,658	194,514	178,511
Goods and services			
Travel and relocation	7,399	6,936	4,926
Other transportation and communications	3,357	3,327	3,896
Information	1,991	1,531	1,378
Contract research	13,368	13,235	9,802
Other professional and special services	10,249	9,395	6,667
Rentals	2,486	2,275	2,237
Purchased repair and upkeep	3,800	3,519	1,970
Buying, storing, transporting or processing of agricultural products	5,565	5,300	10,478
Utilities	4,498	4,527	5,602
Other materials and supplies	21,692	20,073	17,382
All other expenditures	134	130	58
	74,539	70,248	64,396
Total operating expenditures	274,197	264,762	242,907

	Estimates 1984-85	Forecast 1983-84	Actual 1982-83
Capital			
Professional and special services	-	-	328
Purchased repair and upkeep	-	-	532
Utilities, materials and supplies	675	709	903
Construction and acquisition of land, buildings and works	58,353	28,170	16,129
Construction and acquisition of machinery and equipment	8,935	14,258	10,273
Total capital	67,963	43,137	28,165
Grants, contributions and other transfer payments	616,865	626,667	502,755
Total expenditures	959,025	934,566	773,827

2. Personnel Expenditures

The Agri-Food Development Program's personnel costs of $199,658,000 account for 73% of the total operating expenditures and 21% of the total expenditures of the Program. Information on person-years is provided in Figures 36 and 37.

Figure 36: Person-Year Requirements by Activity

	Estimates 1984-85	Forecast 1983-84	Actual 1982-83
Research on Natural Resources	302	322	290
Research on Production Development	2,589	2,693	2,752
Research and Information Related to Processing, Distributing, Retailing and Consumer Concerns	128	140	152
Market Development and Economic Analysis	268	260	244
Farm and Regional Policy Development and Economic Analysis	216	233	148
International Development Assistance	22	22	19
Income Stabilization, Loans and Advisory Services	103	102	113
Prairie Farm Rehabilitation	881	891	864
Management and Administration	998	1,015	1,039
	5,507	5,678	5,621

Figure 37: Authorized Person-Years and Salary Provision

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1984-85 Average Salary Provision
	1984-85	1983-84	1982-83		
Executive					
Management	106	67	60	47,690- 93,040	63,567
Scientific and Professional					
Agriculture	51	49	61	15,211- 65,770	43,718
Biological Sciences	172	168	132	15,391- 65,770	37,296
Chemistry	3	3	2	14,975- 65,770	33,287
Economics, Sociology and Statistics	150	150	137	14,570- 62,880	42,550
Engineering and Land Survey	108	108	102	22,196- 73,560	36,348
Home Economics	17	15	17	21,685- 48,015	32,266
Physical Sciences	12	12	12	14,575- 65,770	45,912
Scientific Research	711	739	745	26,834- 65,430	50,770
Other	5	4	5		
Administrative and Foreign Services					
Administrative Services	114	115	99	13,250- 55,226	34,550
Computer Systems Administration	26	27	23	17,872- 58,508	29,392
Financial Administration	13	12	14	13,193- 55,220	37,035
Information Services	27	25	25	12,932- 55,220	37,816
Organization and Methods	2	2	2	13,520- 55,220	32,670
Personnel Administration	6	6	6	13,330- 60,830	42,807
Program Administration	59	68	73	13,250- 55,226	38,758
Commerce	151	156	134	14,890- 57,586	47,268
Purchasing and Supply	3	3	3	12,158- 55,220	31,746
Technical					
Drafting and Illustrating	94	87	75	15,557- 40,310	29,795
Electronics	10	15	15	15,828- 49,476	35,707
Engineering and Scientific Support	1,033	1,034	1,004	13,372- 48,444	27,537
General Technical	15	19	13	12,033- 53,030	30,283
Photography	20	19	19	17,285- 30,844	27,995
Primary Products Inspection	12	7	6	18,971- 48,380	31,093
Social Science Support	41	43	36	12,033- 55,013	29,891

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1984-85 Average Salary Provision
	1984-85	1983-84	1982-83		
Administrative Support					
Data Processing	15	16	19	12,716- 35,362	21,097
Clerical and Regulatory	478	479	483	12,316- 30,231	21,434
Office Equipment Operation	8	19	15	12,062- 24,068	15,987
Secretarial, Stenographic and Typing	282	285	287	12,034- 30,425	21,102
Operational					
General Labour and Trades	1,651	1,672	1,760	14,067- 38,735	23,084
General Services	57	82	60	12,627- 38,088	22,414
Heating, Power and Stationery Operations	52	52	56	18,242- 35,598	28,152
Printing Operations	3	3	3	15,340- 39,895	29,440

The person-year column displays the forecast distribution by occupational group of the authorized person-years for the Program. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and reclassifications divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Capital Expenditures

Figure 38 presents a summary by major category of the Agri-Food Development Program's capital expenditures. Figure 39 provides details on major capital projects which are those having expenditures of $250,000 or more.

Figure 38: Allocation of Capital Budget ($000)

	Estimates 1984-85	Forecast 1983-84	Actual 1982-83
Major construction	**52,585**	20,482	11,341
Minor construction	**6,457**	8,397	6,101
Equipment acquisition	**8,921**	14,258	10,723
	67,963	43,137	28,165

Figure 39: Details of Major Capital Projects ($000)

	Previous Estimated Total Cost	Current Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to March 31 1984	Estimates 1984-85	Future Years' Requirements
Management and Administration					
Construction-electrical, sewage and water replacement	-	359	-	359	-
Construction-replacement of buildings	-	632	-	632	-
Equipment-vehicles	-	299	-	299	-
Research on Natural Resources					
Scientific equipment	-	672	-	672	-
Research on Production Development					
Agricultural equipment	-	1,024	-	1,024	-
Scientific equipment	-	1,750	-	1,750	-
Equipment-vehicles	-	276	-	276	-
Construction-electrical, sewage and water replacement	-	524	-	524	-
Construction-replacement of buildings	-	1,149	-	1,149	-
New Brunswick					
Beef and calf facility, Fredericton	1,516	2,516	80	2,436	-
Quebec					
Office/Laboratory extension, Lennoxville	9,895	9,600	955	3,000	5,645
Office/Laboratory building, St. Jean	16,283	12,475	8,007	4,468	-
Ontario					
Office/Laboratory addition, London	9,495	11,118	930	4,464	5,724
Manitoba					
Service and maintenance building, Winnipeg	968	1,500	27	160	1,313
Laboratory/Headerhouse, Morden	19,063	19,544	50	1,020	18,474

	Previous Estimated Total Cost	Current Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to March 31 1984	Estimates 1984-85	Future Years' Requirements
Research on Production Development (cont.)					
Alberta					
Feed Mill, Lethbridge	1,953	3,100	267	2,833	-
Controlled environment building, Lethbridge	3,748	3,748	211	1,500	2,037
British Columbia					
Office/Laboratory, Summerland	39,469	39,550	3,001	13,296	23,253
Feed Mill, Agassiz	3,875	3,875	215	3,660	-
Renovation of ventilation system, Vancouver	325	800	530	270	-
Research and Information Related to Processing, Distributing, Retailing and Consumer Concerns					
Scientific equipment	-	380	-	380	-
Quebec					
Food Research Centre, St. Hyacinthe	30,000	30,000	2,000	10,000	18,000
Farm and Regional Policy Development and Economic Analysis					
Quebec					
Consolidation of research buildings, La Pocatière	3,310	2,300	120	1,400	780
Prairie Farm Rehabilitation					
Water development	-	474	-	474	-
Other minor construction	-	2,513	-	2,513	-
Equipment	-	1,910	-	1,910	-
Manitoba					
Interim Subsidiary Agreement	-	2,725	1,675	1,000	50
Repairs and improvements to Assiniboine River dykes	-	325	-	325	-
Saskatchewan					
Agricultural Services Centres	-	13,980	13,960	20	-
Interim Subsidiary Agreement	-	5,300	5,081	169	50
Irrigation works rehabilitation	-	3,850	975	2,875	-

4. Grants and Contributions

Figure 40 presents a summary of all grant and contribution expenditures of the Agri-Food Development Program. For details on the purpose of the more financially significant of these, refer to the page reference provided.

Figure 40: Grants and Contributions ($000)

	Estimates 1984-85	Forecast 1983-84	Actual 1982-83	See page
Grants				
Management and Administration				
Agricultural research in universities and other scientific organizations in Canada	**1,326**	1,326	1,325	
World Food Day Association of Canada	**60**	-	-	3-59
Item not required for 1984-85				
Grant to Associated Country Women of the World	-	-	100	
	1,386	1,326	1,425	
Research on Production Development				
Royal Agricultural Winter Fair, Toronto	**100**	100	100	3-29
Canadian Western Agribition, Regina	**100**	100	100	3-29
Le Salon international de l'agriculture et de l'alimentation	**50**	50	50	3-29
Canadian Council on 4-H Clubs	**45**	45	36	
Canadian National Livestock Records	**50**	50	50	
Federated Women's Institutes of Canada	**20**	20	20	
Canadian Plowing Council	**10**	10	10	
Items not required for 1984-85				
Grant to Quebec Young Farmers	-	-	3	
Grant to l'Association de la jeunesse rurale du Québec	-	-	10	
	375	375	379	
Market Development and Economic Analysis				
(S) Agencies established under the Farm Products Marketing Agencies Act	**200**	-	-	3-38
Grants to assist in the marketing of agricultural products	**20**	20	20	
Canadian Horticultural Council	**30**	30	9	
	250	50	29	

	Estimates 1984-85	Forecast 1983-84	Actual 1982-83	See page
Grants (Cont'd)				
International Development Assistance				
Item not required for 1984-85				
Grant to the Canadian Associates of the Ben-Gurion University of the Negev	-	-	60	
Contributions				
Management and Administration				
Canadian Agricultural Research Council	**67**	64	60	
New Employment Expansion and Development Program (NEED)	**20**	1,215	-	
Item not required for 1984-85				
Summer Canada - Student Employment Program	-	-	16	
	87	1,279	76	
Research on Natural Resources				
Canada's fee for membership in the International Commission on Irrigation and Drainage	**3**	3	3	
Items not required for 1984-85				
Summer Canada - Student Employment Program	-	-	233	
New Employment Expansion and Development Program (NEED)	-	69	-	
	3	72	236	
Research on Production Development				
Class "A" and "B" Fairs, Winter and Spring Fairs and Special Fairs	**2,460**	2,164	2,047	3-29
Freight on livestock shipments to and from the Royal Agricultural Winter Fair, Toronto and the Canadian Western Agribition, Regina	**178**	153	110	3-29
4-H Clubs organized in cooperation with Canadian Council on 4-H Clubs	**240**	240	240	
Canada's fee for membership in the International Society for Horticultural Science	**2**	3	2	

(Supplementary Information) 3-67

	Estimates 1984-85	Forecast 1983-84	Actual 1982-83	See page
Contributions (Cont'd)				
Producer and industry groups, universities and provincial agencies for the purpose of stimulating, developing and adapting new agricultural crops and varieties for commercial production	**750**	750	741	3-30
New Employment Expansion and Development Program (NEED)	**16**	3,069	-	
Contribution for the construction extension or improvement of exhibition facilities at the Canadian Western Agribition	**1,400**	4,300	-	3-30
Items not required for 1984-85				
Summer Canada - Student Employment Program	-	621	922	
Western Grains Research Foundation	-	9,067	-	
Contribution to the Canadian National Livestock Records for the purpose of computerizing their recording systems	-	230	-	
	5,046	20,597	4,062	
Research and Information Related to Processing, Distributing, Retailing and Consumer Concerns				
Item not required for 1984-85				
Summer Canada - Student Employment Program	-	11	-	
Market Development and Economic Analysis				
Canada Grains Council	**90**	90	90	
Contribution to Canadian commercial organizations, industry associations, universities and institutes for the purpose of stimulating improvements in the marketing of Canadian agricultural and food products	**250**	250	348	3-37
Producer groups towards the cost of construction of regular cold storages, frost free, controlled-atmosphere, jacketed or other specialized potato, fruit or vegetable storages, in accordance with terms and conditions prescribed by the Governor in Council	**3,620**	3,620	3,000	3-39

	Estimates 1984-85	Forecast 1983-84	Actual 1982-83	See page
Contributions (Cont'd)				
(S) Payments to producer organizations for amounts equal to:				
(i) the interest paid or payable in respect of money borrowed by the organizations and used to make advance payments to producers for their crops; and				
(ii) defaults by producers in the repayment of advances guaranteed by the Minister of Agriculture pursuant to the Advance Payments for Crops Act	**12,000**	12,000	6,932	3-39
Contribution to a market promotion organization to promote the sale of Canadian seed potatoes	**191**	191	76	3-37
Items not required for 1984-85				
(S) Payments to cooperative associations, processors or selling agencies under the Agricultural Products Cooperative Marketing Act	-	7,000	-	
Canadian Co-operative Implements Limited	-	-	2,000	
	16,151	23,151	12,446	
Farm and Regional Policy Development and Economic Analysis				
Contributions related to developmental opportunities undertaken in respect of economic and socio-economic development in the agri-food sector:				
Federal Development Strategy for Prince Edward Island	**914**	2,611	824	3-41
Initiatives under the authority of the general development agreements	**12,636**	19,577	16,653	3-41

	Estimates 1984-85	Forecast 1983-84	Actual 1982-83	See page
Contributions (Cont'd)				
Initiatives undertaken in special areas	**2,614**	2,036	-	3-41
Contribution to the Atlantic Winter Fair to construct facilities to accommodate fairs, exhibitions and trade shows (NEED)	**508**	1,013	-	
Items not required for 1984-85				
Summer Canada-Student Employment Program	-	12	-	
Contribution to the University of Guelph for research on soil erosion (NEED)	-	35	-	
Contribution to Les Serres A.M. Dion Ltée for the establishment of a tissue culture micropropagation laboratory	-	120	-	
Contribution to apple growers for the purpose of compensating for frost damage and for establishment of the production capabilities of commercial orchards	-	9,800	-	3-43
	16,672	35,204	17,477	
International Development Assistance				
Agriculture Canada's fee for membership in the International Dairy Federation - Canada	**15**	15	27	
Commonwealth Agricultural Bureau	**835**	691	650	3-44
	850	706	677	
Income Stabilization, Loans and Advisory Services				
Payments to producers for agricultural commodities designated by the Governor in in Council and for named agricultural commodities in excess of the minimum provision of the Agricultural Stabilization Act	**312,200**	305,000	298,552	3-51
Payments under the Farm Loans Interest Rebate Act	**11,917**	10,999	3,426	3-52

	Estimates 1984-85	Forecast 1983-84	Actual 1982-83	See page
Contributions (Cont'd)				
Canada Safety Council in support of National Farm Safety Week	**4**	4	4	
(S) Payments to producers for named agricultural commodities pursuant to the minimum provision of the Agricultural Stabilization Act	**90,000**	70,000	2,579	3-51
(S) Contributions to the provinces under the Crop Insurance Act	**150,000**	145,000	142,191	3-49
(S) Loan guarantees under the Farm Improvement Loans Act	**4,000**	2,500	1,343	3-53
Items not required for 1984-85				
Feed Freight Assistance Adjustment Fund-Contributions in accordance with agreements with the Provinces of Quebec, Ontario and British Columbia to develop and implement programs to encourage and improve feed production, marketing, handling, storage and use of both feed grain and forage	-	4	2,477	
Contributions to Western grain producers for sales of specified feed grains at corn competitive prices	-	500	8,000	
Compensation to producers of wheat, oats, corn, barley for losses incurred as a result of the Canadian embargo on grain sales to the Soviet Union (USSR) during the period January 4, 1980 through to July 31, 1980	-	-	50	
Contributions to the provinces of Manitoba, Saskatchewan and Alberta under Federal-Provincial Agreements for the payment of compensation for crop damage caused by migratory waterfowl	-	2,530	797	
	568,121	536,537	459,419	

	Estimates 1984-85	Forecast 1983-84	Actual 1982-83	See page
Contributions (Cont'd)				
Prairie Farm Rehabilitation				
Contributions to the Provinces of Manitoba and Saskatchewan for groundwater and drought-proofing investigations and studies for long-term strategy and economic development	**272**	659	981	3-56
Contributions to bonafide farmers and ranchers, groups of farmers and small communities in Manitoba, Saskatchewan and Alberta for the development of dependable water supplies	**7,652**	6,700	5,488	3-56
	7,924	7,359	6,469	
Grants and contributions	**616,865**	626,667	502,755	

5. Revenue Analysis

Figure 41: Revenue by Class ($000)

	1984-85	1983-84	1982-83
Research on Production Development			
Proceeds from sales	4,650	4,450	4,230
Service and service fees	2,825	2,725	2,154
Total revenue for Research Production Development	7,475	7,175	6,384
Market Development and Economic Analysis			
Proceeds from sales	250	337	306
Total revenue for Market Development and Economic Analysis	250	337	306
Income Stabilization, Loans and Advisory Services			
Return on investments	2,903	2,720	2,277
Farm Improvement Loans	200	200	175
Proceeds from sales	5,565	5,300	2,930
Refund of previous years expenditure	-	-	631
Total revenue for Income Stabilization, Loans and Advisory Services	8,668	8,220	6,013
Prairie Farm Rehabilitation			
Proceeds from sales	625	628	608
Return on investments and interest on loans	1,780	1,830	1,609
Services and service fees	9,282	8,667	8,366
Other	491	578	873
Total revenue for Prairie Farm Rehabilitation	12,178	11,703	11,456
Management & Administration			
Rentals - house	276	263	233
Rentals - other	365	348	186
Miscellaneous services	50	48	50
Sundry	185	176	540
Total revenue for Management and Administration	876	835	1,009
Agri-Food Development Revenue	29,447	28,270	25,168

B. Cost Analysis

Net Program Cost

The 1984-85 Estimates include only authorities to be voted and statutory authorities. Other items must be considered when describing the program on a full cost basis. Also to be taken into account are any revenues generated by the Program that are credited directly to the Consolidated Revenue Fund.

Figure 42: Net Cost of Program by Activity for the Year 1984-85 ($000)

	1984-85 Costs	Add Other Costs	Total Cost	Deduct Revenue	Net Cost	1983-84 Forecast
Research on Natural Resources	22,637	1,818	24,455	-	24,455	23,924
Research on Production Development	163,634	15,535	179,169	7,475	171,694	164,931
Research and Information Related to Processing, Distributing, Retailing and Consumer Concerns	18,491	760	19,251	-	19,251	11,222
Market Development and Economic Analysis	30,690	1,620	32,310	250	32,060	37,745
Farm and Regional Policy Development and Economic Analysis	32,645	1,289	33,934	-	33,934	52,188
International Development Assistance	2,271	132	2,403	-	2,403	2,150
Income Stabilization, Loans and Advisory Services	578,154	628	578,782	8,668	570,114	538,383
Prairie Farm Rehabilitation	56,181	5,288	61,469	12,178	49,291	43,707
Management and Administration	54,342	5,982	60,324	876	59,448	55,749
	959,045	33,052	992,097	29,447	962,650	929,999

The adjustments made to the estimated expenditures to arrive at a total net cost include: the addition of other costs, which include accommodation provided without charge by Public Works and other services provided without charge by other departments; and inclusion of all revenues generated by the Program.

C. Additional Information

1. Agricultural Stabilization Board - Statement of Expenditure

Figure 43 provides the statement of expenditure of the Agricultural Stabilization Board for the year ended March 31, 1983.

Figure 43: Agricultural Stabilization Board - Statement of Expenditure for year ended March 31, 1983 ($000)

Payments to the Canadian Dairy Commission for Subsidies to producers of milk and cream used for industrial purposes	295,000
Deficiency payments	
Soy Beans	1,634
Sour Cherries	1,582
Apples	1,248
Hogs	467
Lambs	456
Tomatoes	338
Cucumbers	289
Potatoes	95
Corn	22
	6,131
	301,131
Administration expenses	2,144
Total expenditure	303,275
Provided for by:	
Parliamentary appropriations	302,469
Government departments which provided services without charge	806
	303,275

2. Agricultural Products Board - Statement of Operations

Figure 44 provides the statement of operations of the Agricultural Products Board for the year ended March 31, 1983.

Figure 44: Agricultural Products Board - Statement of Operations for the year ended March 31, 1983 ($000)

Expenditure	
Purchases	
Tomatoes	7,360
Processed Fruit	1,493
Sour Cherries	639
Onions	387
Grapes	219
Prune-Plums	14
Turkeys	6
	10,118
Administration expenses	76
	10,194
Revenue	
Sales	
Sour Cherries	1,907
Grapes	459
Turkeys	202
Onions	100
Prune-Plums	69
	2,737
Interest on accounts receivable	187
	2,924
Cost of operations	7,270
Provided for by:	
Parliamentary appropriation Agriculture Vote 5	10,173
Government departments that provided services without charge	21
Revenue credited to the Consolidated Revenue Fund	(2,924)
	7,270

3. Research Establishments

Figure 45 provides a listing of the major research establishments where research is carried out.

Figure 45: Major Research Establishments by Province

Region	Establishment
Atlantic	St. John's West, Nfld. Charlottetown, P.E.I. Kentville, N.S. Fredericton, N.B.
Quebec	Lennoxville, Que. Sainte-Foy, Que. Saint-Jean, Que.
Ontario	Delhi, Ont. Harrow, Ont. Ottawa, Ont. Vineland Station, Ont. Animal Research Centre, Ottawa, Ont. London Research Centre, London, Ont.
Western	Brandon, Man. Morden, Man. Winnipeg, Man. Melfort, Sask. Regina, Sask. Saskatoon, Sask. Swift Current, Sask. Beaverlodge, Alta. Lacombe, Alta. Lethbridge, Alta. Agassiz, B.C. Kamloops, B.C. Saanichton Research and Plant Quarantine Station, Sidney, B.C. Summerland, B.C. Vancouver, B.C.
Institutes Directorate, Ottawa, Ont.	Biosystematics Research Institute Chemistry and Biology Research Institute Engineering and Statistical Research Institute Food Research Institute [1] Land Resource Research Institute [2] Research Program Service

1. Primary contribution is to Research and Information Related to Processing, Distributing, Retailing and Consumer Concerns activity.
2. Primary contribution is to Research on Natural Resources activity.

Agri-Food Regulation and Inspection Program Expenditure Plan

1984-85

Table of Contents

Extracts from Part II of the Estimates 4-4

Section I
Program Overview

A. Highlights 4-5
B. Financial Summary by Activity 4-6
C. Background
   1. Introduction 4-7
   2. Legal Mandate 4-7
   3. Program Objective 4-8
   4. Program Organization for Delivery 4-8
D. Planning Perspective
   1. Environment 4-10
   2. Initiatives 4-11
   3. Program Effectiveness 4-12

Section II
Analysis by Activity

A. Research and Advisory Services 4-14
B. Inspection and Protection of Crops, Livestock and Farm Input Supplies 4-22
C. Market Maintenance 4-27
D. Inspection and Control of Facilities and Food Products 4-32
E. Management and Administration 4-38
F. Race Track Supervision 4-40

Section III
Supplementary Information

A. Analysis by Object
   1. Expenditures by Object 4-43
   2. Personnel Expenditures 4-44
   3. Capital Expenditures 4-46
   4. Grants and Contributions 4-48
   5. Revenue Analysis 4-49
B. Cost Analysis 4-50
C. Additional Information
   1. Acts and Regulations Administered 4-51
   2. Establishments by Region 4-53

Extracts from Part II of the Estimates

Appropriation Authority

The Department of Agriculture requests the authority to spend $197,833,000 to operate the Agri-Food Regulation and Inspection Program during the 1984-85 fiscal year. Existing statutes authorize the expenditure of an additional $18,453,000, resulting in total program expenditures of $216,286,000.

Financial Requirements by Authority

	ESTIMATES		
	1984-85	1983-84	Change
	$	$	$
Budgetary			
Vote 25 - Agri-Food Regulation and Inspection- Operating expenditures	**169,608,000**	167,846,000	1,762,000
Vote 30 - Agri-Food Regulation and Inspection- Capital expenditures	**15,598,000**	15,550,000	48,000
Vote 35 - Agri-Food Regulation and Inspection- Contributions	**12,627,000**	-	12,627,000
Statutory - Contributions to Employee Benefit Plans.	**18,453,000**	17,645,000	808,000
	216,286,000	201,041,000	15,245,000
Statutory - Race Track Supervision Revolving Fund...	**(473,000)**	(889,000)	416,000
Total Program	**215,813,000**	200,152,000	15,661,000

Section 1
Program Overview

A. Highlights

The highlights for the Agri-Food Regulation and Inspection Program for the year 1984-85 are outlined below:

Plant Protection: A capital project totalling $13 million to construct a Plant Health Laboratory and Scientific Centre will commence in 1984-85. Approximately $200,000 will be spent on the planning portion of the construction (see page 4-25).

Disease Control: Efforts to control and eradicate an outbreak of anaplasmosis have been in effect since July, 1983 and will continue into the 1984-85 fiscal year. Over 28,000 animals were tested and 1,472 slaughtered at a cost of approximately $1 million in compensation and operating funds (see page 4-24).

Grading: In keeping with efforts to increase efficiency and respond to growing service demands, prototype electronic grading equipment is being developed (see page 4-30).

Management and Administration: As part of the Special Recovery Capital Projects Program a federal contribution will be made for the construction of the Atlantic Veterinary College, Charlottetown, P.E.I. Agriculture will contribute $11 million in 1984-85 (see page 4-39).

B. Financial Summary by Activity

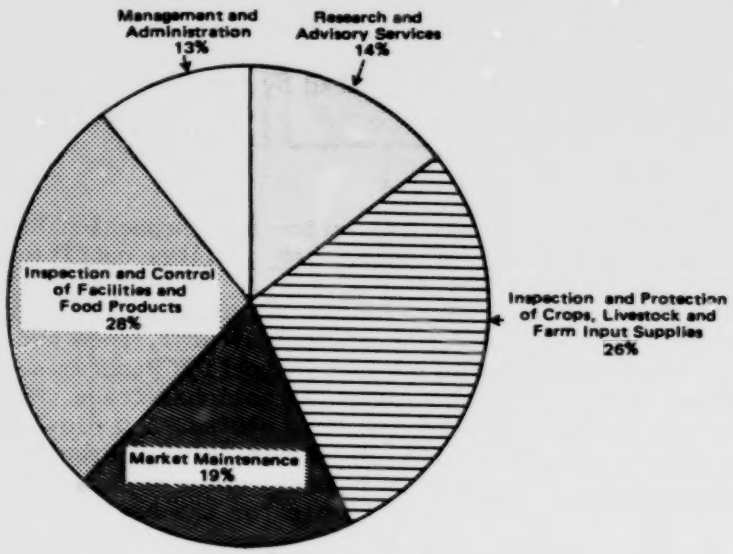
Figure 1: Financial Summary by Activity ($000)

	Estimates 1984-85	Forecast 1983-84	Change	For details see page
Research and Advisory Services	**30,636**	21,280	9,356	4-14
Inspection and Protection of Crops, Livestock and Farm Input Supplies	**56,647**	58,425	(1,778)	4-22
Market Maintenance	**41,139**	37,852	3,287	4-27
Inspection and Control of Facilities and Food Products	**60,583**	59,199	1,384	4-32
Management and Administration	**27,281**	16,199	11,082	4-38
	216,286	192,955	23,331	
Race Track Supervision Revolving Fund (Profit) Loss	**(473)**	(948)	475	4-40
	215,813	192,007	23,806	
Authorized Person-Years	**4,301**	4,365	(64)	

The increase of $24 million in requested resources for 1984-85 is made up of the following major changes:

- allowance for inflation: $9 million;
- additional capital requirements: $7 million; and
- net increase in contributions: $8 million.

Figure 2: Gross Expenditures by Activity ($000) (Percentage Distribution) 1984-85



C. Background

1. Introduction

The Agri-Food Regulation and Inspection Program fulfills the federal government's responsibility to protect the food and agricultural sector of the economy. It serves producers, processors, distributors, wholesalers and consumers.

Jurisdiction over the agri-food sector is shared among the Department, provincial governments and other federal departments such as Health and Welfare Canada and Consumer and Corporate Affairs. In addition, there is close cooperation with universities and with national and international agricultural associations.

The major concerns of the Program are: animal disease control/eradication, plant disease control/eradication, farm input assurance, food quality assurance, food safety and race track supervision.

2. Legal Mandate

The Department of Agriculture Act constitutes the legislative authority of the Minister to control and direct agriculture. Other principal

acts which govern the activities of the Agri-Food Regulation and Inspection Program are: the Meat Inspection Act, the Animal Disease and Protection Act, the Pest Control Products Act, the Plant Quarantine Act, the Pesticide Residue Act, the Canada Agricultural Products Standards Act and Section 188 of the Criminal Code with respect to race track supervision. This body of legislation, as well as the various other acts and regulations administered by the Program, is listed on page 4-51 in Section III.

3. Program Objective

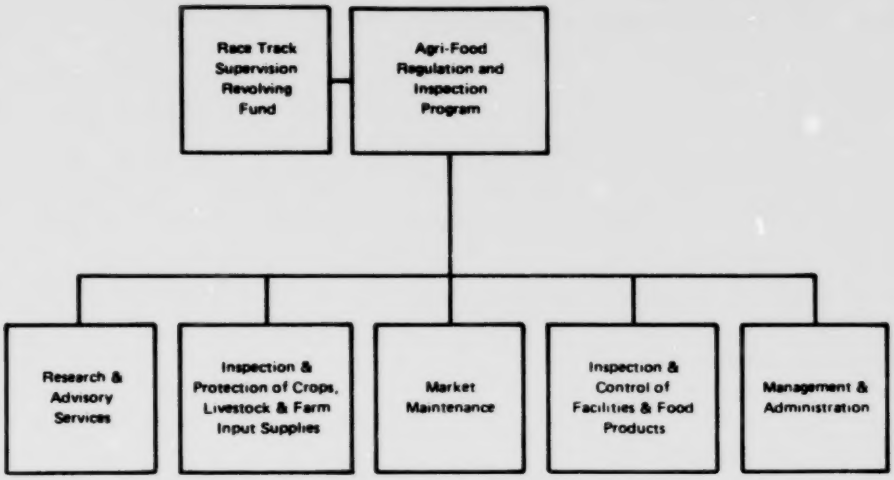
The objective of the Agri-Food Regulation and Inspection Program is "to ensure the continued supply of safe, high quality, nutritious food for the domestic and export trade".

To protect the marketability of agricultural, food and forest products the Agri-Food Regulation and Inspection Program supports the ongoing processes of marketing within established trade channels, ensures equity at each level of the food system, and provides a strategic basis for future market development. The Program is based on an essential relationship between industry and the federal government: while industry is ultimately responsible for the health, safety and the quality aspects of their products, the federal government is charged with setting and enforcing the relevant norms to protect the supply base, facilitating national and international trade and market development, and safeguarding human health.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The Program is divided into five activities, reflecting the focus of the Program, which allow it to meet its stated objective. Each activity is subdivided to further refine the objective and operation of the Program. Figure 3 illustrates these activities.

Figure 3: Activity Structure

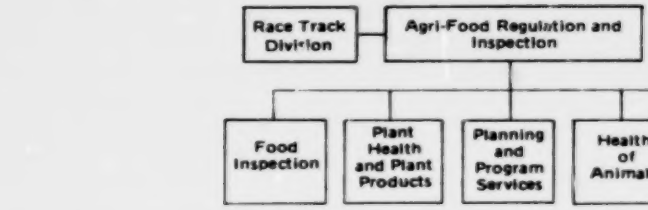


Organization Structure: The activities of the above Program are administered through six directorates plus the Race Track Division.

The operations of the Program are delivered through program divisions at headquarters, regional offices and a series of laboratories strategically located across Canada. These are set out in Figure 31 on page 4-53.

The relationship between the departmental organization and the previously described activity structure, together with a breakdown of 1984-85 resources, is shown in Figure 4.

Figure 4: Resources by Organization/Activity ($000)



	Food Inspection	Plant Health and Plant Products	Planning and Program Services	Health of Animals	Veterinary Inspection	Agricultural Inspection	Activity Totals
Research & Advisory Services	655	—	—	29,124	—	857	30,636
Inspection & Protection of Crops, Livestock & Farm Input Supplies	5,034	5,123	144	3,823	26,415	16,108	56,647
Market Maintenance	2,277	253	126	126	11,549	26,808	41,139
Inspection & Control of Facilities & Food Products	3,137	—	354	—	55,678	1,414	60,583
Management & Administration	958	623	12,908	2,491	3,929	6,372	27,281
Total	12,061	5,999	13,532	35,564	97,571	51,559	216,286
Person-Years	263	105	54	455	2,167	1,154	4,198

D. Planning Perspective

1. Environment

The Canadian agricultural food system is a mainstay of the nation's economy, accounting for approximately 10% of gross domestic product and approximately 12% of overall employment.

The agri-food system is oriented to its market, which in 1982 represented $4.25 billion of Canada's trade balance, employing some 1.4 million people and contributing 25% to the gross national product.

The strategic environment for the agri-food system's performance is complex and competitive. At the domestic level, the sector must deal with consumer demands for inexpensive foods of high quality; increasing concerns by consumers over the use of toxic chemicals and their presence in the food supply; fluctuations in demand due to recessional pressures; and aggressive efforts by foreign countries to capture larger shares of the domestic market.

At the production level, the sector deals with problems which are many and complex and which exceed the capabilities of individuals, companies, or even provinces to resolve. Rail transportation, water and soil management, production research, availability of credit, the alleviation of the effects of weather hazards and market fluctuations, and the control of animal and plant pests and diseases are but a few examples of these problems.

At the international level, the sector must cope with both tariff and non-tariff trade barriers, the extreme diversity of product certification requirements of importing countries, the alignment of trading blocks, subsidy policies of foreign governments, the conflict between agri-business and third world food needs, the impact of multinationals on small or family farms, and the politics of international marketing.

Despite these and other factors, the agri-food sector has demonstrated stability and growth over the past five years, while most of the other primary resource or manufacturing sectors have suffered a decrease in domestic productivity.

Canada maintains a very high reputation for disease free crops and livestock; this is fundamental to maintaining and expanding trade. The continued export of agricultural and food products depends on foreign recognition of the quality of the regulatory system. Improved marketing leads to larger production and export volumes which in turn require increased inspection activities to ensure that markets are maintained.

Market maintenance and market growth depend on the health, safety and quality of agricultural and food commodities. The regulatory function of this Program not only plays an essential role in helping Canada to remain competitive and to exploit its full production and trade potential, but also supports the important regional, national and international market development thrust of the government.

2. Initiatives

In 1984-85 initiatives will be undertaken in the following areas:

Plant Protection: The Plant Protection activity strongly supports the market development thrust of the Agri-Food Strategy (Canadian agricultural and forest products in 1981 were valued in excess of $13 billion). Over the next four years efforts will be taken to strengthen the import, export, and quarantine zone management, and biological/ scientific support (see page 4-24).

National Inspection Services: Fraud control mechanisms will be developed to protect the consumer against fraudulent practices (see page 4-34).

An integrated Animal Disease Reporting System will be developed to service Canadian livestock production at all levels (see page 4-34).

3. Program Effectiveness

The success of the Agri-Food Regulation and Inspection Program in meeting its stated objective ("to ensure the continued supply of safe, high quality, nutritious food for the domestic and export trade") is indicated by overall consumer and producer confidence in the Canadian food system. Canada enjoys one of the safest food systems in the world and consumers are assured a continuous supply of wholesome products that meet the exacting standards developed by the Program.

Export market growth over the last few years indicates that importing countries also have confidence in Canadian produce, and our rigorous inspectional regime ensures that their certification requirements have been met. The Program has three major components: disease control, input assurance and food safety. Effectiveness in these specific areas can be seen as follows:

Disease Control: The Program has not allowed any major outbreak of foreign animal disease since the Foot and Mouth epidemic in 1952. The rapid identification and containment of anaplasmosis in 1983 will enable efforts to be directed toward eradication in the coming year. Costly indigenous animal diseases, such as brucellosis and tuberculosis, have effectively been almost completely eradicated. Improvement of the genetic base through the successful importation of new breeds and varieties has been successful, while potential entry of foreign animal disease has been avoided.

In response to mandatory service demands due to the rapid increase in the export market, person-years were realigned from the import, domestic and biological support functions.

An indepth review of the plant protection function was completed and a realignment of the internal structure will take place to meet current requirements.

Input Assurance: The effectiveness of input assurance can be seen in two ways: on the domestic markets there has been an increase in pedigree seed area, and an improvement in the seed base has encouraged the export market. The use of toxic chemicals in agricultural production has become an issue for the government as a whole. The Agri-Food Regulation and Inspection Program will play the lead role in reviewing toxic chemicals (pest control products) which are currently in use, and determining future orientations for the product regulation of those toxic chemicals essential for agricultural production.

Food Safety: Overall, consumer confidence in the safety of the Canadian food system is high. The Program is able to meet most demands for inspection. The continued growth in the export market is an indication of worldwide respect for Canadian inspection standards. The priority status of mandatory inspection of exports is being maintained. To maximize the effectiveness of the Program's inspectional presence, "frequency of inspection level" systems (FOIL) are developed. Inspection frequency is based on the past history of a company in compliance and its product safety. FOIL systems have been found to be effective, and are acceptable to the various sectors of the industry.

This Program is scrutinized through the departmental program evaluation process. Currently, the Market Maintenance Activity is being evaluated. Specifically, the evaluation will focus on export inspection, grading and grade monitoring. During 1984-85 those components that make up the Inspection and Protection of Crops, Livestock and Farm Input Supplies Activity will be evaluated.

Section II
Analysis by Activity

A. Research and Advisory Services

Objective

To ensure that the farm animal population is unencumbered by disease.

Resource Summary

Expenditures for the Research and Advisory Services Activity account for approximately 14% of total 1984-85 Agri-Food Regulation and Inspection Program expenditures and 9% of total person-years.

Figure 5: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1984-85		Forecast 1983-84		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Veterinary Research	6,218	120	5,335	120	883	-
Laboratory Services	23,141	249	14,788	247	8,353	2
Health and Management	1,277	28	1,157	28	120	-
	30,636	397	21,280	395	9,356	2
Revenue	879		716		163	

Approximately 63% or $19.2 million is required to support personnel and other operating costs of the activity.

Revenue of approximately $879,000 is generated through blood typing services to producers and from the sale of livestock and poultry. More details on this revenue can be found in Figure 29 on page 4-49. Revenue is credited directly to the Consolidated Revenue Fund and is not available for use by the Program.

Description

Through the Research and Advisory Services Activity the Program concentrates research on those animal diseases that significantly

reduce the profits of the livestock and poultry industries and/or affect on the health of Canadians. This Activity consists of three elements:

Veterinary Research: Research on animal disease and meat safety is carried out as needed to reduce economic loss resulting from disease and to ensure the safety of meat and meat products for domestic and export markets.

Laboratory Services: Consultative and diagnostic services are provided by two institutes, six laboratories and one headquarters establishment, serving all regions of Canada. These services provide laboratory testing for meat safety and disease confirmation for foreign animal diseases, brucellosis, tuberculosis, reportable and other diseases of national concern, as well as testing for export, import and artificial insemination purposes. These services also provide diagnostic support for provincial and institutional, private practitioner, departmental and other federal agency programs.

Biological reagents required by all animal pathology and provincial laboratories, as well as for field animal disease control/eradication operations, are produced centrally by the Animal Diseases Research Institute (ADRI) in Nepean. This Institute also tests, standardizes and evaluates commercially available reagents to determine their value and to make recommendations on their use when advisable.

Health and Management: Registration and inspection of 250 registered hatcheries is carried out to ensure that they maintain good sanitary operating conditions, and produce healthy, vigorous chicks and poults. In addition, random sample tests are conducted to demonstrate to the poultry industry the genetic merit of various strains of poultry stock.

Performance Information/Resource Justification

Veterinary Research: In 1984-85 $6.2 million in operating and capital costs will support the 120 person-years engaged in research to detect and prevent animal diseases. The six laboratories and two institutes will undertake the projects shown in Figure 6. Additional background on research is as follows:

Disease Control

Foreign Animal Disease: This work is being emphasized to improve capability to respond rapidly in the event that a disease outbreak is suspected. Research is concentrated on improving existing diagnostic tests and automating procedures where possible to process samples as quickly as possible. This increased sensitivity and specificity, combined with automated techniques,

will be particularly useful in carrying out disease surveillance work, enabling the presenting of positive evidence to importing countries of the excellent disease status of our national herd.

Cattle Respiratory Disease: Cattle respiratory disease, specifically shipping fever caused by a combination of virus and bacteria, is probably the second most important cause of losses in beef cattle and, to a lesser but no less significant extent, in dairy cattle. The major research program involved in cattle respiratory diseases is therefore aimed at clarifying the sequence involved in the infection of animals and the initiation of disease, in order to identify key factors which can help to improve disease prevention through either better management or vaccination.

Sheep: The contribution of research to the sheep industry is primarily centered in the Sackville laboratory, which specializes in sheep diseases. Additional support is provided by three other establishments. Chronic diseases such as Maedi-visna and Johne's disease are being studied.

Swine: To support the swine industry, research continues into swine-related disease at ADRI, Nepean and St-Hyacinthe, Quebec, the centre of Canada's swine industry. The emphasis will be on determining the causes of newborn piglet deaths with the objective of reducing significant losses to the industry.

Poultry: The poultry industry continues to suffer productivity losses as a result of poultry disease, in particular lymphoid leukosis and Marek's disease. Mechanisms to eliminate the occurrance of such diseases in this industry are being developed.

Horses and Other Livestock: Research will be conducted to further develop bloodtyping techniques which are used to determine parentage of livestock.

Mechanisms to control the spread of rabies in wildlife will continue to be studied in the laboratories. Research is being directed at creating a level of immunity in the wildlife population through vaccination in order to interrupt the natural propagation of this disease.

Wildlife Disease Research Project: The research project involving bison herds in northwest Canada is aimed at establishing the parameters of brucellosis, tuberculosis and other possible diseases in the bison herds of the national parks. This research is becoming increasingly important since game farming is being undertaken in the area, particularly by native populations, and cattle ranching is also expanding towards the regions where the bison are presently ranged. These herds of bison will shortly represent the last areas of infection for both bovine brucellosis

and tuberculosis; therefore methods to eradicate these diseases are required.

Meat Safety: In order to protect the Canadian consumer and ensure the continued marketability of meat and meat products, research continues to develop better techniques for the detection of biological and chemical residues in meat and meat products.

Figure 6: Research Projects 1984-85

Area	Resources P-Y	Resources ($000)	General Objective	Specific Initiatives for 1984-85
Disease Control				
1. **Foreign Animal Disease**	6	322	Prevention and rapid diagnosis of foreign diseases threatening livestock production and export.	Develop new technology (tests) for rapid diagnosis. Study the possibility of: • transmission of diseases through embryo transfer; and • introduction of diseases to poultry through migratory birds.
2. **Cattle**	69	3,481	Increase knowledge and methods of diagnosing, controlling and preventing animal diseases.	Develop better (automated, sensitive and specific) laboratory techniques to diagnose brucellosis and to achieve greater efficiency in testing, with no loss in accuracy. Develop more sensitive methods for the isolation of the causative bacteria as well as biotyping of isolates. Develop an accurate diagnostic test for Johne's disease. The cost of the Johne's disease will be evaluated to provide advice for the possible development of national disease control program. Detection and study of the influence of bacteria and viruses of bovine semen on reproductive disease. Assess feasibility of eliminating Enzootic Bovine Leukosis using embryo transfer. Study and prevention of respiratory disease in feedlot operations. Study new feedlot and cow/calf operation management techniques.
3. **Sheep**	7	376	Identification and eradication of sheep diseases	Conduct an epidemiolog.cal study to identify major disease problems or the sheep industry. Develop procedures to eliminate Maedi-visna and Johne's disease. Assess the economic effects of parisitism in sheep.

Figure 6: Research Projects 1984-85 (cont'd.)

Area	Resources P-Y	Resources ($000)	General Objective	Specific Initiatives for 1984-85
4. **Swine**	10	536	Increase knowledge of swine diseases.	Determine the significance and distribution of enzootic pneumonia, leptospirosis and mycobacteriosis. Determine the causes of the death of newborn piglets.
5. **Poultry**	7	376	Increase knowledge of animal disease significance and control.	Develop methods to eliminate lymphoid leukosis. Develop new methods to control aberrant strains of Marek's Disease virus.
6. **Horses & other livestock**	9	483	Increase knowledge of animal disease significance and control.	Develop techniques to allow more precise blood typing of cattle and horses. Study methods to control the spread of rabies in wildlife. Develop and evaluate methods for the humane euthanasia of mink and foxes.
Sub-Total	108	5,574		
Meat Safety	12	644	Develop new methods to ensure the safety of meat and meat products for domestic and export markets.	Develop tests for toxins arising from bacterial contamination of meat products. Develop methods to type the species of meat used in meat product preparation. Use genetic engineering techniques to develop safe and effective vaccines for use in cattle and poultry. Study and assess the transmission of swine parasitic disease (trichinosis) to humans via pork or wild meat. Develop techniques for improving the efficiency and scope of chemical residue detection in meat. Expand an electronic laboratory data system to improve result analysis.
Total	120	6,218		

Biologics Production: Reagents required to conduct diagnostic tests are produced which meet accepted and defined standards as set by the user programs. Two types of reagents are produced: those used in field testing, such as for the tuberculin skin test, and those used in laboratory testing, such as antigens used in brucellosis testing. The production volume of biologics reagents will be approximately 4.3 million test doses. The person-year and dollar requirements for this function are included under Laboratory Services.

Laboratory Services: In 1984-85, a total of $23.1 million will be required to support 249 person-years in order to perform over 112 different techniques and over 2.2 million tests. This activity element accounts for over 75% of the Research and Advisory Services Activity. The number and tests conducted by category are set out in Figure 7.

Figure 7: Tests Conducted by Laboratory Services

Category	1984-85		1983-84	
	Forecasted		Forecasted	
	P-Y	No. of Tests	P-Y	No. of Tests
Foreign Animal Diseases	27	36,550	27	41,015
Brucellosis	55	1,950,540	55	1,752,930
Tuberculosis	5	1,250	5	895
Meat Safety	48	16,760	49	15,760
Reportable and Other Diseases of National Concern	20	135,725	23	118,793
Export	36	195,525	36	174,915
Import	7	39,040	7	30,280
Artificial Insemination	13	104,263	13	89,305
Support Services	28	60,422	22	71,900
Biologics Production (Test Doses)	10	4,307,500	10	4,298,500
Total	249		247	

In 1984-85 approximately $11.5 million will be used for capital expenditures. This is necessary to permit the full development of veterinary research and diagnostic capability, as well as to meet

acceptable standards of safety for employees, as determined by Health and Welfare Canada and Labour Canada, and for security containment of infectious agents under study which are potentially capable of introducing human or animal pathogens into the surrounding environment. Major laboratory construction work is to be carried out under four major capital projects, as set out in Figure 8.

Figure 8: Capital Expenditures for Laboratory Construction ($000)

	Estimates 1984-85	Total Expended To Date	Total Estimated Expenditures
Sackville, N.B.	**1,148**	91	3,323
St. Hyacinthe, Que.	**2,055**	1,071	14,625
Guelph, Ont.	**2,127**	215	3,731
Lethbridge, Alta.	**4,495**	1,601	23,000
Total	**9,825**	2,978	44,679

Health and Management: In 1984-85 28 person-years and approximately $1.3 million in operating and capital funds will be required to carry out hatchery inspections and to operate Central Poultry Test Stations.

A total of 250 hatcheries produce 375 million chicks, poults and other birds, valued at approximately $150 million. Since the introduction of the Salmonella Pullorum Typhoid program in 1982, the number of hatcheries requiring inspection has risen from 150 to 250. The aim of the program is to eradicate this disease from poultry stocks. Samples of hatchery debris are taken every six weeks from each of the 250 hatcheries and subjected to laboratory testing. Apart from the collection of samples, hatcheries are inspected for sanitation, and their production statistics are verified. These statistics on chick production and movement are an essential part of the supply management system used both by hatchery management and the marketing boards.

Poultry testing is performed at the Central Poultry Test Station where eight of the 28 person-years keep the test station operating seven days a week. The station provides producers with an unbiased measurement of the economic characteristics of egg stocks, broiler stocks and roaster stocks sold on the Canadian market. These test results allow the poultry industry to select superior breeding stock to improve production efficiency and the quality of poultry sold to producers.

The effectiveness of the hatchery inspection program can be measured by the number of hatcheries receiving an A (excellent), B (good) or C (fair) rating. Ratings, as of 1982-83 (see Figure 9), are based on the hatchery sanitation level. Hatcheries not meeting minimum standards are visited more frequently and given advice or guidance on how to bring the hatchery up to standard.

Figure 9: Results of Hatchery Management Rating by Region 1982-83

Region	% of Hatcheries Receiving A, B or C Rating
British Columbia	78
Alberta	35
Saskatchewan	78
Manitoba	70
Ontario	64
Quebec	86
Maritimes	71
Canada	68

B. Inspection and Protection of Crops, Livestock and Farm Input Supplies

Objective

To ensure the development of the inputs (animals and plants) necessary for food and agricultural production, and to ensure the availability and quality of basic inputs (feed, seed, fertilizers, pesticides) for this production.

Resource Summary

The Inspection and Protection of Crops, Livestock and Farm Input Supplies Activity accounts for approximately 26% of total 1984-85 Agri-Food Regulation and Inspection Program expenditures and 27% of total person-years.

Figure 10: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1984-85		Forecast 1983-84		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Disease Control	31,716	591	32,928	598	(1,212)	(7)
Plant Protection	7,552	168	7,595	168	(43)	-
Input Assurance and Scientific Analysis	17,379	355	17,902	359	(523)	(4)
	56,647	1,114	58,425	1,125	(1,778)	(11)
Revenue	1,793		1,691		102	

Approximately 92% of the resources is required to support personnel and other operating costs of the Activity. Approximately $1.5 million will be required to compensate producers for animals slaughtered and $3.1 million will be required for capital expenditures.

Revenue is generated from a variety of services provided to producers and is set out in detail in Figure 29 on page 4-49. It is credited directly to the Consolidated Revenue Fund and is not available for use by the Program.

Description

This Activity provides a reliable supply of farm inputs such as animals, plants, feed, seed, fertilizer and pesticides. The Activity has three elements:

Disease Control: This element maintains a healthy Canadian livestock and poultry population to permit and enhance domestic and international trade of livestock, poultry, meat and other animal products by detecting, diagnosing and eradicating foreign animal diseases such as foot and mouth disease, and other livestock and poultry diseases such as brucellosis and tuberculosis. It also diagnoses and controls reportable and other animal and poultry diseases, including these endangering human health, such as rabies, and salmonellosis. It controls the importation and domestic use of semen, embryos and biologics to ensure livestock diseases are not transmitted through their use.

This element is also responsible for allowing the importation of animals, poultry, meat and other animal products into Canada, while preventing the entry of serious livestock and poultry diseases by: controlling the health conditions and specifications required for the importation of the above; inspecting animals, poultry and their products at all ports of entry; quarantining livestock at six federally maintained animal quarantine stations; quarantining horses, dogs and birds on suitable private premises; controlling the disposal of international garbage; and, in conjunction with Customs officials, inspecting baggage and questioning persons arriving in Canada at all ports of entry.

Included also is responsibility for the humane treatment of animals with the goal of minimizing the suffering of animals and poultry during transportation and reducing illness, death and other economic losses of animals associated with the stress of transportation.

Plant Protection: It is the responsibility of this element to protect and improve the health of our agricultural and forestry heritage for the benefit of man and the environment. This is accomplished through international cooperation and national action. Specifically, the Plant Protection mandate is to prevent the introduction of exotic diseases (insects, weeds and other dangerous entities of plant origin); to control/eradicate exotic diseases; to provide phytosanitary certification for export; to control domestic movement of plant materials and products through effective pest risk assessment practices, quarantine zone management and contingency planning. The essential biological and scientific support functions include pathological, entomological and nematological pest identification, pest surveys and post-entry quarantine.

Input Assurance and Scientific Analysis: This element ensures the availability of an adequate supply of accurately represented quality seed. It does this by inspecting pedigree seed, testing samples, and grading, tagging and sealing seed lots. It also ensures that pesticide products sold within Canada or imported into Canada are not harmful to humans, the environment and non-target species and are efficacious for the purposes intended. The element carries out this task by regulating, inspecting and testing pesticide products to ensure that

they comply with composition and quality regulations, and are adequately packaged and accurately labelled. It ensures, in addition, that livestock feeds are effective, free from substances harmful to livestock and humans and truthfully represented as to nutritional content. This is done by inspecting and testing livestock feeds for composition, quality and contaminants. Finally, it checks to see that fertilizers sold or imported into Canada are efficacious, free from substances harmful to livestock, crops or humans, accurately labelled and truthfully represented with respect to nutrient content. This is accomplished by regulating, inspecting and testing fertilizers for composition and quality.

Performance Information/Resource Justification

Disease Control: The functions of disease surveillance, prevention, control and eradication must be delivered in combination to achieve the objective of this element. During the course of a week's work the majority of the 539 veterinarians, inspectors and support staff will be involved with all activities connected with these functions by working from strategic locations across Canada which best serve the agricultural community. Locations include 117 district offices, 11 international airports, 11 major seaports, 90 Canada/U.S.A. border crossings, six federal quarantine stations, 200 livestock markets and 200 abattoirs. In 1984-85 $31.7 million will be required to support the work of this element.

Anaplasmosis was diagnosed in southern Saskatchewan in July 1983 and Emergency Disease Eradication Teams were activated in the region. Rapid intervention allowed the identification of 13 infected herds of which only two were heavily infected. Test and slaughter was initiated following quarantine to avoid spread. Market cow testing was initiated across the southern Prairies area to detect any other foci of infection and none were found outside of the original. Over 28,000 animals were tested and 1,472 were slaughtered with $1 million paid in compensation.

Plant Protection: Approximately $7.6 million is used to support the 168 person-years necessary for inspection, certification, testing and surveying. Person-years are determined by the volume of product requiring inspection that passes through the 34 ports of entry.

Critical to export and import activities are the accurate and timely test results provided by biological, advisory and technical support services. Resources are determined by the product volume to be tested and the number and complexity of the tests to be performed.

Significant increases in both import and export of plant and plant product has resulted in an increased need for inspection. Resources have been reallocated from the domestic surveillance and control area. A review completed in May 1983 resulted in a restructuring of resource allocation within the element in order to increase its overall effectiveness. Specific changes are as follows:

- the domestic surveillance and control area will be strengthened by the formation of a headquarters core group to rewrite the domestic program, to develop logistics to establish an emergency disease program, to develop contingency planning, to develop a clear policy on quarantine zone management should an outbreak occur, and to conduct assessments of the potential threat of a pest;

- the import area will establish an EDP data base for import permits and phytosanitary export certificates to support information transfer at the ports of entry; the permit system will be realigned to establish three classes of permits based on past performance records;

- the export area will step up negotiations on standards of phytosanitary certification necessary for export, thereby opening up new potential trade areas; and

- approximately $13 million will be allocated to construct a new plant health laboratory and scientific centre to support field inspection.

Input Assurance and Scientific Analysis: Resources in this element are determined by workload. In 1984-85, 355 person-years and $17.4 million in operating and capital costs will be required to perform inspections and analytical tests. Included in this activity are the resources necessary to carry out the laboratory services (specific sample testing as shown in Figure 11) needed to support this undertaking. Action to correct poor quality production of agricultural inputs and foods is taken based on the results of tests.

Figure 11: Estimated Workload of Inspections and Tests for Input Assurance and Scientific Analyses

Category	1984-85 Tests/ Inspections	Expenditures ($000)
Pesticides		2,762
Review applications	4,250	
Conduct inspections (research permits)	250	
Monitor analytical results (samples analyzed)	1,050	
Fertilizers		1,014
Evaluate and register fertilizers	700	
Conduct inspections and collect samples	3,900	
Monitor analytical results (samples analyzed)	12,000	
Feed		1,895
Review registration applications	5,000	
Inspect feed mills (farm inspections)	2,072	
Review veterinary prescriptions	500	
Inspect and collect samples	11,000	
Monitor analytical results (samples analyzed)	30,000	
Seed		9,022
Inspect seed crops (no. of hectares)	420,000	
Seed sealed (official tags) (metric tonnes)	340,000	
Authorized establishments monitored	1,300	
Seed samples tested	50,000	
Seed lots graded, tagged and sealed	8,000	
Number of seed varieties evaluated and licensed	120	
	890,142	14,693

C. Market Maintenance

Objective

To assist in the maintenance of existing international and national markets for Canadian agricultural products.

Resource Summary

Expenditures of the Market Maintenance Activity account for approximately 19% of total 1984-85 Agri-Food Regulation and Inspection Program expenditures and 23% of total person-years.

Figure 12: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1984-85		Forecast 1983-84		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Export Testing	**3,688**	**93**	3,391	93	297	-
Export Meat Products	**8,498**	**202**	7,793	202	705	-
Quality Assurance	**4,040**	**97**	3,706	97	334	-
Monitoring of Grade Standards	**18,838**	**438**	17,396	438	1,442	-
Grading	**6,075**	**146**	5,566	146	509	-
	41,139	**976**	37,852	976	3,287	-

Approximately 98% of the resources is required to support personnel costs and other operating costs of the activity.

Description

The Market Maintenance Activity supports the maintenance of existing national and international markets. The activity has five elements:

Export Testing: Facilitates and enhances the export of Canadian animals and poultry and their products by negotiating favourable export health conditions with foreign countries; inspects, tests and certifies such shipments in accordance with importing countries requirements.

Export Meat Products: Inspects, tests and certifies meat and meat products and animals and animal by-products for export. Negotiations are also carried out with foreign governments to ensure that import requirements do not represent non-tariff trade barriers.

Quality Assurance: Inspects and certifies seed potatoes to ensure a high quality product for domestic and export markets, with the seed potato laboratories and the Florida testing programs supporting the field work. Indexing and diagnostic tests are also performed. (Diagnostic tests identify the presence of a virus or disease and indexing tests identify the extent to which the virus or disease is present.) In addition, close liaison is kept with provincial and industry groups in order to maintain conditions for the multiplication and storage of seed potatoes.

Monitoring of Grade Standards: Grade and composition standards for agricultural food products are established under the authority of the Canada Agricultural Products Standards Act. The functions of this element include: encouraging full compliance with regulations and standards of all domestic and imported products; ensuring quality agriculture foods that are safe and accurately labelled; ensuring that exported agricultural food products comply with foreign countries and/or contract specifications and/or federal regulations; ensuring adequate laboratory support to the regulatory applications of the programs through accurate, authoritative and timely analytical testing; encouraging the dairy, poultry, processed, fresh fruit and vegetable industries to follow fair and orderly trading practices (the fresh fruit and vegetable industry alone generates $1.25 billion per year or 1,117 million kilograms of product); and providing quality produce to the market place.

Grading: This element ensures that the national grading system is a satisfactory basis for the marketing of livestock carcasses. The grade assigned to all hog carcasses and a portion of beef carcasses serves as a basis for producer settlement. Livestock marketing information is collected at stockyards and packing establishments across Canada. Regular monitoring of the grading function is performed to maintain a uniform national standard.

Performance Information/Resource Justification

Export Testing: The degree of inspection, testing and certification of animals and animal products destined for export depends on the stringency of importing countries' requirements and varies according to individual countries and the animal species to be exported. Accurate workload estimates are unpredictable and vary according to world economic and agricultural trends. In 1984-85, 93 person-years and $3.7 million in operating and capital costs will be needed to provide a basic service, but supplementing from other program areas may be required as sudden increases in export demands/shipments are experienced.

Export Meat Products: The export meat products function is an integral part of National Inspection Services and has been included in that activity described on page 4-33.

Quality Assurance: Approximately $4.0 million is required to support the 97 person-years required to inspect, grade and test some 70,000 tonnes of seed potatoes. Person-years are determined by the demands for crop inspection reported by the 21 district offices situated in eight regions. An average of 40,000 hectares require inspection each year. Some field inspections demand up to three visits. Post-harvest and post-seed cleaning reinspections also take place prior to the grading, tagging and sealing of individual seed bags.

The effectiveness of the program is demonstrated by the quality of seed to be marketed.

Monitoring of Grade Standards: In 1984-85 $18.8 million will be required to support 438 person-years engaged in the testing, certification and inspection of agriculture food products at 4,230 inspection points in eight regions. Figure 13 shows the volume of produce passing through the inspection points and the associated person-years. Included in the above is the work at Ottawa headquarters, consisting of program design, regulatory review update, program monitoring and training activities.

Grade standard inspection and monitoring of commodities moving inter-provincially are performed on a statistical random-sample basis. Samples are collected and submitted for laboratory analysis to receive quality certification. In addition, licences are issued to fresh produce dealers and brokers.

Figure 13: Inspection Volumes for Grade Standards Monitoring

Commodity	1984-85 Estimated Volumes	Person-Years
Eggs	1 billion dozen	90
Poultry - import/export	11 million kilograms	
- domestic	3 million head	
Fruit and Vegetables - Fresh	1 billion kilograms	211
Fruit and Vegetables - Processed	550 million kilograms	38
Dairy Products	76 million kilograms	74
Evaporated Milk	140 million litres	

The effectiveness of grade standards monitoring is measured by the change in compliance rates. In 1982-83, dairy products averaged 95.9% compliance, a 1.7% increase over 1981-82; processed fruit and vegetable, oils, maple and honey products averaged 95.3% compliance, a 0.7% increase over 1981-82; and fresh fruit and vegetable products continued to average 97.9% compliance. These compliance rates reflect approximately 50,000 product inspections and 176,500 analyses.

The compliance rate for poultry products shows a slight increase in three commodities: turkey 82%, egg 82% and processed egg 87%. The low 60% compliance rate for chicken products can be attributed to changes in regulation standards and to program reorganization. In order to correct an industry-related problem of low poultry meat content, regulations and standards have recently been rewritten causing compliance rates to drop until the industry meets the new standards. A program reorganization has shifted the responsibility for monitoring poultry products to National Inspection Services staff, who already monitor plants. The changeover will continue to influence compliance rates until the new system is satisfactorily in place.

Grading: Grading service is provided on demand to packing plants with either federal or provincial meat inspection. In addition to the number of packing plants in operation, factors such as size, distance from one another, speed of the slaughtering operation and the total annual slaughter interact in a complex manner to dicate the resources required to meet the grading demands of the meat packing industry. The grading staff also collects data for marketing information publications. Approximately $6 million in operating and capital costs support the 146 inspectors required to respond to industry demand.

Figure 14: Grading Volumes by Species

	1984-85	1983-84	1982-83
		(Thousands)	
Beef	3,000	3,800	3,500
Hogs	12,500	12,000	12,300
Veal	50	25	15
Lamb and Mutton	20	20	20
Resources			
Expenditures ($000)	6,075	5,566	5,276
Person-Years	146	146	150

Because the grading service is voluntary, the extent of industry use of the service is an indication of its success in meeting their needs. Currently, almost 100% of the hogs slaughtered in Canada are sold on the basis of the federal grading system. All carcasses of beef are graded except those destined for processing. Traditionally, beef producers have sold their cattle on a live basis; however, the use of the grading system as a basis for settlement between packers and producers has increased to the point where over 40% of slaughtered meat is sold in this manner. This linkage of the grading system to the marketing process has dramatically increased the proportion of leaner,

more desirable carcasses. This shift in production has been estimated to be worth $50 to $100 million annually to the livestock/meat industry.

Internally, operation effectiveness is determined by monitoring the accuracy of grade application by the graders. Errors are weighted according to their seriousness. The level of precision of grade application in 1982 was 96% for beef and hogs, 94% for veal, and 95% for lamb and mutton. The accuracy of hog grading has increased since the adoption of a single measurement system. Agriculture Canada plans to improve the efficiency and effectiveness of grading through the application of electronics and robotics technology.

Canada's efficiency of grading compares favourably with that of other countries using similar organized grading systems, as can be seen in Figure 15.

Figure 15: Efficiency in Carcass Grading

Countries with Similar Systems	Carcasses graded (millions)	Person-Years	Carcasses per Person-Year
Canada	15.5	132	117,400
U.S.A.	17.68	400	44,200
Germany	18	800	22,500
Denmark	12	400	30,000
Britain	36	650	55,400

D. Inspection and Control of Facilities and Food Products

Objective

To ensure the safety, quality and nutritive value of edible agricultural products.

Resource Summary

Expenditures for the Inspection and Control of Facilities and Food Products Activity account for approximately 28% of total 1984-85 Agri-Food Regulation and Inspection Program expenditures and 33% of total person-years.

Figure 16: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1984-85		Forecast 1983-84		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
National Inspection Services	56,875	1,285	55,578	1,328	1,297	(43)
Scientific Analysis	1,270	37	1,242	37	28	-
Plant Registration and Inspection	2,438	49	2,379	49	59	-
	60,583	1,371	59,199	1,414	1,384	(43)
Revenue	4,669		4,447		222	

Approximately 99% of the resources is required to support personnel costs and other operating costs of the activity.

Revenue as shown in Figure 29 on page 4-49 is derived from the provision of meat inspection overtime services to meat packing establishments and inspection services to a number of provincially licensed meat packing establishments. This revenue is credited directly to the Consolidated Revenue Fund and is not available for use by the Program.

Description

Through the Inspection and Control of Facilities and Food Products Activity, the Program ensures the safety of food products. The Activity has three elements:

National Inspection Services: This element has been expanded to include Import and Foreign Inspection and the Federal/Provincial Inspection elements. Inspection and monitoring of each establishment ensures that the environment in which meat products are produced, stored and transported meets the legislated requirements in regard to construction, sanitation, operation and hygiene. These activities are essential to maintain our export market status, to ensure an adequate supply of safe, unadulterated meat products, and to provide service to the industry, without limiting its ability to produce and compete in the agricultural marketplace.

In addition, a meat inspection service (on a cost recovery basis) is provided to participating provinces under the federal/provincial agreement to meat plants which are not under full federal inspection, i.e., the inspection and approval of meat and meat products moving in intraprovincial trade.

Meat inspection systems of countries exporting meat products to Canada are evaluated to ensure that Canadian standards are met.

Scientific Analysis: This element provides chemical and microbiological testing services in support of the areas of the Program engaged in inspection services. It also ensures that food products are in compliance with federal standards for safety, quality and composition for both domestic and export markets.

Plant Registration and Inspection: This element determines compliance with regulations governing operating, sanitation and hygiene standards, as well as manufacturing practices. Physical inspections are conducted on domestic dairy, poultry, egg, honey, maple and processed fruit and vegetable plants registered with the Department.

Performance Information/Resource Justification

National Inspection Services: In order to carry out this element, 1,285 person-years and $56.9 million will be needed in 1984-85 to employ veterinarians and inspectors to carry out inspection activities in 192 slaughter plants, 338 processing plants and 323 cold storage facilities. Person-year requirements are determined by the number of post-mortem, processing and storage work stations that must be managed during plant operating hours. Ante and post-mortem inspections will be performed on all animals and birds slaughtered and approximately 38,050 samples will be taken for analytical testing. In addition, all imported meat products are re-inspected and certified to ensure equivalence to Canadian standards.

Every effort has been made to improve resource efficiency by giving more responsibility to the meat industry to meet requirements. However, the increase in the number of delisted plants due to non-compliance, together with increased product output, has caused a standstill in this regard. Inspection will be strengthened

to enable corrective action to be taken in situations of non-compliance with the acts and regulations.

Action is being taken to strengthen inspection as follows:

- a frequency of inspection level (FOIL) system will be developed for the Import Meat Program. To date testing of imported meat products has been minimal due to service demands in other areas. An increasing number of adulteration incidents have been found in foreign products. The FOIL system will ensure that meat products entering Canada are safe and unadulterated. Frequency of inspection will be based on past history of compliance and the amount of product shipped to Canada;

- to improve the imported meat products program, contractual and federal testing for residues and industrial pollutants will be increased. Increased testing is essential to protect the Canadian consumer and ensure maintenance of export trade;

- a fraud control program will be developed to protect the consumer. With the FOIL system implemented in processing plants and storages, there will be an increased possibility of unscrupulous practices occurring, such as improper labelling, use of uninspected meats, meat substitution etc. The fraud control program, operating on a random patrol basis, will safeguard against such eventualities; and

- the development of an Animal Disease Reporting System will enable the meat hygiene program to integrate all data relative to meat product production (residue findings, pathological conditions and disease findings, quality deviations) and disseminate the information back to producers, practising veterinarians, provincial governments, other federal agencies, and foreign countries as necessary. Such an integrated system should lead to a reduction in farm-related disease and quality problems, packer-related deficiencies and should enhance Canadian livestock production at all levels.

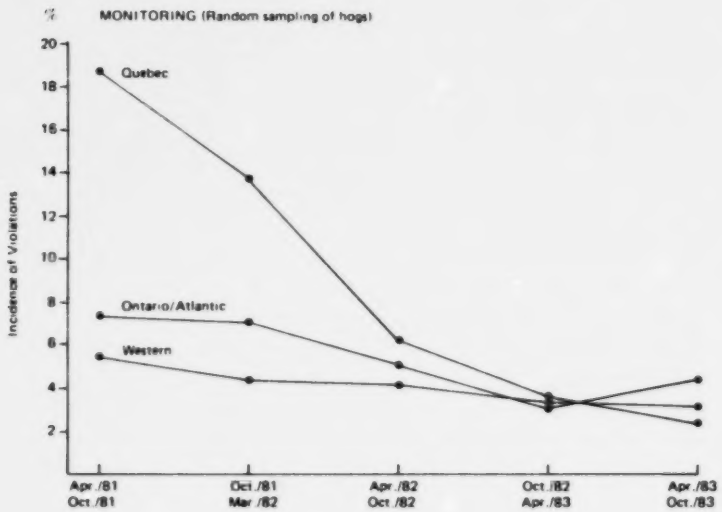
Performance is measured primarily by the number of delisted establishments and rejected food shipments. A delisted establishment is one that does not meet inspection standards and is unable to export to the U.S.A. A rise in delisted establishments or those close to delistment would indicate a need for more frequent inspection to bring the plant up to standard. An increase in rejected shipments would indicate that at some point during the process from manufacturer to shipment, a deficiency has occurred and remains undetected. Therefore, a trace-back and more frequent inspections of the applicable establishment are required.

In 1980, high incidences of sulfa drug residues (in excess of 10% nationally) in pork meat jeopardized our export trade. National monitoring for sulfonamides, a drug education program for the private sector and a joint program with the U.S.A. have been instituted to resolve this problem. The Canadian program has been very effective, with the national incidence rate now below 4% and dropping.

Monitoring samples numbering approximately 1,200 per year are taken on a random basis nationally according to a centrally generated computer sampling plan. As can be seen in Figure 17, national sulpha drug levels have dropped considerably since the program was started, due to intensive producer education and diligent efforts by the Department.

Pretesting and checksampling are conducted on any herd which has shown positive traces of sulfonamides during the monitoring process. A ban on further market shipment is put into effect until pretests prove negative. As a precaution, three checksamples per hog shipment of the previously contaminated herd takes place to ensure no sulfonamide residue remains.

Figure 17: Incidents of Sulfonamides Violations (Monitoring by Region)



Scientific Analysis: The workload estimate for 1984-85 as set out in Figure 16 shows that 37 person-years and $1.3 million will be required by this element. The capability exists to perform approximately 450 different types of tests which vary in complexity from a one-day turn-around time to a 60-day turn-around time. Person-years are determined by client demands for analysis. The number of tests per inspection sample and the complexity of the test itself are taken into consideration in estimating the person-year requirements. The general trend has been a shift from routine testing for labelling requirements to increased testing for drug and pesticide residues that impact on health. The latter tests are more complex and time consuming. Some simple testing is being diverted to accredited labs, leaving the more complex testing to laboratory services.

Figure 18: Testing Services Required

Client Division/Tests		Number of Analytical Samples		
	P-Y	Estimates 1984-85	Forecast 1983-84	Actual 1982-83
Meat safety:	8			
compositioned analysis		2,500	2,000	1,800
chemical residue:				
pesticides		1,050	1,800	1,100
nitrosamines		400	300	300
carbadox		300	260	150
heavy metals		1,050	1,050	1,050
P.C.P.		700	700	700
M.G.A. (hormones)		350	350	350
Livestock and poultry:	11			
quality verification		5,800	5,800	5,250
salmonella		1,350	1,350	1,350
Dairy:	11			
skim milk		7,000	7,000	6,000
skim milk (salmonella)		7,600	7,600	7,500
Fruit and vegetable:	6			
chemical/microbiological		3,300	3,300	3,950
Plant products/feeds (salmonella)	1	900	900	900
		32,300	32,410	30,400

Plant Registration and Inspection: This element requires 49 person-years and $2.4 million during 1984-85 to monitor the operations of 2,000 poultry, egg, dairy, honey, maple and processed fruit and vegetable plants. Plants and plant products are inspected regularly to ensure they comply with regulations. The frequency varies with each commodity. Individual frequency of inspection levels (FOIL) are in

place or being developed to expand consumer (domestic and export) confidence in quality and to maximize the use of existing resources.

The effectiveness of plant registration and inspection can be measured by changes in the overall rating for plant operation and sanitation. The rating system for dairy establishments showed a Canadian average of 82.4% for 1982-83, an increase of 1.1% over 1981-82. In the processed fruit and vegetable area 23.3% of the plants inspected 1982-83 were rated in the most critical of the four categories. This was a 1% decrease from 1981-82.

In 1982-83, 75% of registered poultry producer establishments rated 75 points or better out of 100 for registered compliance.

E. Management and Administration

Objective

To provide managerial, personnel and administrative services as required for the efficient management of the Program.

Resource Summary

Expenditures for the Management and Administration Activity account for approximately 13% of total Agri-Food Regulation and Inspection Program expenditures and 8% of total person-years.

Figure 19: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1984-85		Forecast 1983-84		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Executive and General Management	25,980	312	14,965	330	11,015	(18)
Administration	648	16	617	16	31	-
Education and Development	486	12	463	12	23	-
Plant Maintenance and Equipment	167	-	154	-	13	-
	27,281	340	16,199	358	11,082	(18)

Approximately 59% of the resources are used for personnel and other operating costs and the balance for contributions.

Description

The Management and Administration Activity provides program management, administrative services, operational planning and control, education and development, physical plant, and internal support. This Activity consists of four elements: Executive and General Management, Administrative Services, Education and Development, and Plant Maintenance and Equipment.

The Management and Administration Activity ensures that the staff of the Agri-Food Regulation and Inspection Program possesses the required knowledge, ability and skill, including proficiency in both official languages. It also manages acts and regulations that contribute to the continued growth of Agriculture Canada, and it plans, organizes, directs and controls the resource base and allocated capital in the most effective and efficient manner. In addition, it provides an effective communications network.

Figure 20: Ratio of Actual and Forecast Expenditures of the Management and Administration Activity to the Total Program Person-Years

	Estimates 1984-85	Forecast 1983-84	Actual 1982-83
Expenditures on Management and Administration ($000)	**27,281**	16,199	19,127
Total Program person-years	**4,198**	4,261	4,283
Expenditures per person-year ($000)	**6.5**	3.8	4.5

A federal contribution representing 50% of the capital cost will be made to the Province of Prince Edward Island towards the design and construction of a Veterinary Teaching Facility at Charlottetown. Agriculture will contribute $11 million in 1984-85.

The increase in the 1984-85 ratio of the Management and Administration Activity expenditures to the Program person-years is due to the federal contribution to the Veterinary College in Charlottetown. Excluding the contribution the ratio of expenditures per person-year is 3.9.

F. Race Track Supervision

Objective

To protect the wagering public at race tracks and to ensure a viable race track industry.

Resource Summary

The Race Track Division operates on a revolving fund basis and is intended to be self-sustaining. Revenue is raised from a levy which may vary from 1/2 to 1% of all monies wagered. For 1984-85, this levy is currently set at a rate of 8/10 of 1%. A full statement of expenditures is set out in Figures 21 and 22.

Figure 21: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1984-85		Forecast 1983-84		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Pari-Mutuel Supervision	3,183	74	2,592	75	591	(1)
Race Surveillance	8,716	-	7,951	-	765	-
Surveillance Research	531	7	490	7	41	-
Administration	984	22	1,067	22	(83)	-
Total Expenditures	13,414	103	12,100	104	1,314	(1)
Revenue	13,887		13,048		839	
(Profit) or Loss	(473)		(948)		475	

Figure 22: Expenditures by Object ($000)

	Estimates 1984-85	Forecast 1983-84	Actual 1982-83
Operating costs			
Personnel	**3,697**	3,136	3,011
Travel and relocation	**291**	279	425
Information	**7**	7	1
Professional and special services	**9,016**	8,290	8,095
Rentals	**103**	108	106
Purchased repair and upkeep	**72**	69	27
Materials and supplies	**120**	109	218
Other	**53**	54	-
Total operating costs	**13,359**	12,052	11,883
Capital	**55**	48	81
Total expenditures	**13,414**	12,100	11,964
Revenue	**13,887**	13,048	10,440
(Profit) or loss	**(473)**	(948)	1,524

Description

Through the provision and supervision of services at race tracks the Department endeavours to ensure that the betting public is protected, by making and enforcing regulations concerning: the operation of pari-mutuel systems; the method of calculating the amount payable in respect to each dollar bet; the conduct of race meetings in relation to photo finish, race patrol and drug control; and the provision and maintenance of facilities for the operation of pari-mutuel systems. The program consists of the four following activities:

Pari-Mutuel Supervision: The establishment of minimum standards for totalizator (pari-mutuel betting) equipment, combined with testing, inspection and day-to-day supervision, ensures that pari-mutuel betting of more than $1.7 billion annually, at about 120 tracks operating approximately 4,600 racing days a year, is operated honestly and in accordance with regulations. All of the approximately 170,000 betting pools operated are audited for accuracy and compliance with regulations and provincial tax acts. Supervision includes investigation of regulation violations and public complaints, inspection of track facilities, compilation and publication of national and provincial statistics.

Race Surveillance: This element contributes to the public protection objective through the provision and supervision of contracted services including the Race Patrol Service (video coverage of the running of each race), the Photo Finish Service (photo of the finish of each race), provided for use by race officials as well as the betting public, and the Drug Control Service, which involves the collection and analysis of approximately 85,000 official samples of blood and urine from competing horses.

Surveillance Research: This element researches race surveillance services, pari-mutuel betting systems and supervisory services; and conducts research on drugs with respect to analytical detectability, excretion rates and effects on horse performance.

Administration: This element provides policy guidelines and program direction, and maintains and evaluates program delivery.

Performance Information/Resource Justification

The resources required to fulfill the objectives of the division efficiently and effectively are split between variable and fixed costs. The variable costs (approximately 65% of total resources) include race patrol, photo finish and drug control services. The division is billed for actual racing days serviced instead of fixed cost for the year.

The race patrol and photo finish services are provided under contract. The costs are governed by the size and class of track and are negotiated through the Department of Supply and Services.

The drug control service is provided by the Department through a financial reimbursement scheme to racing associations who employ department-approved test inspectors, chemists and veterinarians. The number of test inspectors on collection detail varies depending on the number of urine and blood samples scheduled to be collected. The schedule of samples is based on the size and class of track.

The fixed costs (approximately 35% of the total resources) include the salaries of 103 person-years (27%); drug research contracts (3%) and other operating costs (5%).

Departmental supervisory personnel attend approximately 4,600 races annually where pari-mutuel betting is carried out. The number in attendance varies according to the class of track. Twenty-four of the 74 person-years assigned to supervision duty are seasonal and are utilized as needed.

At present the level of satisfactory service days is being maintained (i.e., race patrol, photo finish and drug control) at 95% and the accuracy of pari-mutuel payments to the public at a level of 99%.

Section III
Supplementary Information

A. Analysis by Object

1. Expenditures by Object

The Agri-Food Regulation and Inspection Program expenditures by object are presented in Figure 23. This does not include those expenditures for the Race Track Division, since they do not form part of the appropriation for 1984-85.

Figure 23: Expenditures by Object ($000)

	Estimates 1984-85	Forecast 1983-84	Actual 1982-83
Personnel			
Salaries and wages	**141,955**	135,951	125,940
Contributions to employee benefit plans	**18,453**	17,645	18,611
Other personnel	**586**	558	2,024
	160,994	154,154	146,575
Goods and services			
Transportation and communications	**10,804**	9,881	8,985
Information	**129**	123	79
Professional and special services	**5,332**	5,102	5,013
Rentals	**800**	659	584
Purchased repair and upkeep	**1,364**	1,064	1,115
Utilities, materials and supplies	**8,598**	8,713	8,251
All other expenditures	**40**	25	44
	27,067	25,567	24,071
Total operating expenditures	**188,061**	179,721	170,646
Capital			
Construction and acquisition of land, buildings and works	**12,700**	4,340	2,083
Construction and acquisition of machinery and equipment	**2,898**	4,336	5,182
Total capital	**15,598**	8,676	7,265
Grants, contributions and other transfer payments	**12,627**	4,558	2,555
Total expenditures	**216,286**	192,955	180,466

2. Personnel Expenditures

The Program's personnel costs of $161 million account for about 86% of total operating expenditures and about 74% of total program expenditures. This includes the statutory contributions to employee benefit plans. Figure 24 provides a breakdown of personnel by activity and Figure 25 shows the person-years and average annual salary by category.

Figure 24: Person-Year Requirements by Activity

	Estimates 1984-85	Forecast 1983-84	Actual 1982-83
Research and Advisory Services	397	395	368
Inspection and Protection of Crops, Livestock and Farm Input Supplies	1,114	1,125	1,122
Market Maintenance	976	976	923
Inspection and Control of Facilities and Food Products	1,371	1,414	1,443
Management and Administration	340	358	427
Racetrack Supervision	103	104	105
	4,301	4,372	4,388

Figure 25: Authorized Person-Years and Salary Provision

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1984-85 Average Salary Provision
	1984 -85	1983 -84	1982 -83		
Executive					
Management	36	16	11	47,960 - 93,040	62,855
Scientific and Professional					
Agriculture	265	281	281	15,211 - 65,770	40,084
Biological Sciences	68	72	68	15,391 - 65,770	40,473
Chemistry	22	22	22	14,975 - 65,770	40,255
Scientific Research	38	38	38	26,834 - 65,430	53,408
Veterinary Science	601	616	620	30,469 - 65,770	45,140
Other	5	5	5		
Administrative and Foreign Services					
Administrative Services	60	62	62	13,250 - 55,226	34,543
Financial Administration	5	6	6	13,193 - 55,220	31,175
Program Administration	12	13	14	13,250 - 55,226	39,447
Other	1	2	2		
Technical					
Engineering and Scientific Support	291	319	314	13,372 - 48,444	25,794
General Technical	5	6	6	12,033 - 53,030	32,688
Primary Products Inspection	2,047	2,028	2,061	18,971 - 48,380	28,199
Other	2	1	1		
Administrative Support					
Data Processing	5	9	9	12,716 - 35,362	27,337
Clerical and Regulatory	436	479	477	12,316 - 30,231	20,535
Secretarial, Stenographic and Typing	144	131	131	12,034 - 30,425	21,306
Operational					
General Labour and Trades	119	121	121	14,067 - 38,735	23,204
General Service	34	32	32	12,627 - 38,088	21,584
Other	2	2	2		

The person-year column displays the forecast distribution by occupational group of the authorized person-years for the program. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and reclassifications divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Capital Expenditures

Figure 26 presents a summary by major category of the Agri-Food Regulation and Inspection Program's capital expenditures. Figure 27 provides details of major capital projects which are those having expenditures of $250,000 or more. As shown in Figure 27, capital expenditures will be used for a wide range of projects. The major user in 1984-85 is the laboratory construction component as outlined under the Research and Advisory Services Activity.

Figure 26: Allocation of Capital Budget ($000)

	Estimates 1984-85	Forecast 1983-84	Actual 1982-83
Major construction	**12,231**	3,864	652
Minor construction	**469**	476	1,431
Equipment acquisition	**2,898**	4,336	5,182
	15,598	8,676	7,265

Figure 27: Details of Major Capital Projects ($000)

	Previous Estimated Total Cost	Current Estimated Total Cost	Forecast expend. Mar.31 1984	Estimates 1984-85	Future Years Requirements
Research and Advisory Services					
Laboratory equipment and furnishings	-	574	-	**574**	-
New Brunswick					
Laboratory renovations and additions, Sackville	3,079	3,323	91	**1,148**	2,084
Quebec					
Laboratory, St-Hyacinthe	10,080	14,625	1,071	**2,055**	11,499
Ontario					
Laboratory renovations and and additions, Guelph	3,731	3,731	215	**2,127**	1,389
Alberta					
Laboratory, Lethbridge	26,488	23,000	1,601	**4,495**	16,904
Isolation barn, Lethbridge	630	900	100	**800**	-
Inspection and Protection of Crops, Livestock and Farm Input Supplies					
Scientific and technical equipment	-	272	-	**272**	-
Road motor vehicles	-	869	-	**869**	-
Ontario					
Plant Health Diagnostic laboratory, Cornwall	-	13,000	200	**1,000**	11,800
Port of Entry, Queenston	693	500	300	**200**	-
Alberta					
Laboratory, Calgary	18,770	16,148	222	**406**	15,520
Market Maintenance					
Road motor vehicles	-	514	-	**514**	-

4. Grants and Contributions

Figure 28 presents a summary of all contribution expenditures in the Program. These form less than 6% of total Program expenditures.

Figure 28: Details of Contributions ($000)

	Estimates 1984-85	Forecast 1983-84	Actual 1982-83
Management and Administration			
Office international des épizooties	42	42	41
Canadian Veterinary Medical Association	5	5	3
Veterinary Science Teaching Facility Charlottetown, P.E.I.	10,945	500	-
Item not required for 1984-85			
Payments towards the construction of veterinary teaching facilities at the Univ. of Montreal (St. Hyacinthe)	-	-	210
	10,992	547	254
Inspection and Protection of Crops, Livestock and Farm Input Supplies			
Compensation for Animals Slaughtered	1,475	3,283	1,402
Contribution to Provinces-Rabies	140	140	96
Compensation to Provinces-Anthrax	10	10	-
Compensation to Provinces-Pesticide Residue	10	10	-
Items not required for 1984-85			
Compensation to growers affected by a ban on production of hosts of the golden nematode on land that is infected or suspected of being infested by that organism, in the municipality of Central Saanich, B.C.		117	712
Contribution to Fourth International Symposium on Neonatal Diarrhea		10	-
New Employment Expansion and Development (NEED) Program Federal Project		202	-
Summer Canada - Student Employment Program		212	91
	1,635	3,984	2,301
Research and Advisory Services			
Item not required for 1984-85			
New Employment Expansion and Development (NEED) Program Federal Project	-	27	-
Total contributions	12,627	4,558	2,555

5. Revenue Analysis

Figure 29 provides a listing of revenue generated by the Program. This revenue is credited directly to the Consolidated Revenue Fund and is not available for use by the Program.

Figure 29: Revenue by Class ($000)

	1984-85	1983-84	1982-83
Research and Advisory Services			
Blood typing services	590	439	351
Sale of cattle, sheep and swine	39	37	35
Sale of eggs/poultry	220	212	200
Rental of houses	23	22	21
Refund of previous year's expenditures	7	6	6
Total Revenue for Research and Advisory Services	879	716	613
Inspection and Protection of Crops, Livestock and Farm Input Supplies			
Import inspection services	152	145	137
Field crop inspection	122	116	110
Registration	50	47	45
Seed testing	272	259	245
Seed inspection	71	68	64
Tags and seals	56	53	50
Quarantine charges	61	58	55
Other plants and plant products	306	292	275
Sale cattle, sheep and swine	39	37	35
Ship inspection at anchor	246	234	221
Refund of previous year's expenditures	70	67	63
Miscellaneous	348	315	296
Total Revenue for Inspection and Protection of Crops, Livestock and Farm Input Supplies	1,793	1,691	1,596
Market Maintenance			
Export inspection services	212	202	191
Licences	53	51	48
Fruit and vegetable inspection	258	246	232
Refund of previous year's expenditures	31	30	30
Total Revenue for Market Maintenance	554	529	501
Inspection and Control of Facilities and Food Products			
Revenue from meat packers for overtime inspection services	3,797	3,617	3,412
Revenue from domestic meat inspection services	863	821	775
Refund of previous year's expenditures	9	9	8
Total Revenue for Inspection and Control of Facilities and Food Products	4,669	4,447	4,195
Agri-Food Regulation and Inspection Revenue	7,895	7,383	6,905

B. Cost Analysis

Net Program Cost

The Program's 1984-85 Estimates include only those expenditures to be charged to the Department's voted appropriations and statutory payments. Other cost items, as well as revenue, must also be included when considering the actual costs to operate the Program.

Figure 30: Net Cost of Program by Activity for the Year 1984-85 ($000)

	1984-85 Expenditures	Add Other Costs	Total Cost	Deduct Revenue	**1984-85 Net Cost**	1983-84 Forecast
Research and Advisory Services	30,636	1,295	31,931	879	**31,052**	21,583
Inspection and Protection of Crops, Livestock and Farm Input Supplies	56,647	3,659	60,306	1,793	**58,513**	59,622
Market Maintenance	41,139	3,183	44,322	554	**43,768**	39,853
Inspection and Control of Facilities and Food Products	60,583	4,562	65,145	4,669	**60,476**	58,417
Management and Administration	27,281	1,135	28,416	--	**28,416**	17,132
	216,286	13,834	230,120	7,895	**222,225**	196,607

The adjustments made to the estimated expenditures to arrive at a total net cost include: accommodation provided without charge by this Department and by Public Works, and other services provided without charge by other departments. Included are all revenues generated by the Program.

C. Additional Information

1. Acts and Regulations Administered

As well as the Acts and Regulations identified under the Legal Mandate on page 4-7, the following are administered in whole or in part by the Program:

- Animal Disease and Protection Act 1974-75, c.86
  - Animal Disease and Protection Regulations (s.3) CRC, Vol. III, c.296
  - Brucellosis Free Regions Order (British Columbia and Peace River Region of Alberta) SI/79-120
  - Brucellosis Low Incidence Regions Order (Ontario) SI/80-124
  - Brucellosis Low Incidence Regions Order (Québec) SI/78-106
  - Psittacine and Songbird Importation Prohibition Order SOR/80-772 (in process of repeal)
  - Reportable Diseases Order (Contagious Equine Metritis) (SI/78-68
  - Reportable Diseases Order (Pseudorabies) CRC, Vol. III, c.297

- Appropriation Acts
  - Rabies Indemnification Regulations CRC, Vol. III, c.340

- Canada Agricultural Products Standards Act RSC 1970, c.A-8
  - Agricultural Standards Inspectors Regulations SOR/78-264
  - Beef Carcass Grading Regulations SOR/78-563
  - Hog Carcass Grading Regulations SOR/78-313
  - Lamb and Mutton Carcasses Grading Regulations SOR/78-861
  - Veal Carcass Grading Regulations SOR/78-564
  - Wool Grading Regulations CRC, Vol. III, c.294
  - Egg Regulations CRC, Vol. II, c.284
  - Processed Egg Regulations (s.3,5&8) CRC, Vol. II, c.290
  - Processed Poultry Regulations SOR/78-169
  - Dairy Products Regulations SOR/79-840
  - Fresh Fruit and Vegetable Regulations (s.3) CRC, Vol. II, c.285
  - Produce Licensing Regulations CRC, Vol. III, c.292
  - Honey Regulations (s.3,5&8) CRC, Vol. II, c.287
  - Maple Products Regulations CRC, Vol. II, c.289
  - Processed Products Regulations (s.3,5&8) CRC, Vol. III, c.291

- Criminal Code RSC 1970, c.C-34
  - Pari-mutuel Payments Order SI/81-1
  - Race Track Supervision Regulations (s.188) CRC, Vol. V, c.441

- Feeds Act RSC 1970, c.F-7
  - Feeds Regulations CRC, Vol. VI, c.665

- Fertilizers Act RSC 1970, c.F-9
  - Fertilizers Regulations CRC, Vol. VI, c.666

- Financial Administration Act RSC 1970, c.F-10
  - Destructive Pests Inspection Fees CRC, Vol. VI, c.696
  - Quarantine and Inspection Service Fees CRC, Vol. VIII, c.725

- Fruit, Vegetables and Honey Act RSC 1970, c.F-31
  - Fruit, Vegetables and Honey Regulations CRC, Vol. IX, c.875

- Hay and Straw Inspection Act RSC 1970, c.H-2
  - Hay and Straw Inspection Regulations CRC, Vol. IX, c.920

- Humane Slaughter of Food Animals Act RSC 1970, c.H-10 (subject to repeal)
  - Humane Slaughter Regulations CRC, Vol. IX, c.937

- Livestock and Livestock Products Act RSC 1970, c.L-8
  - Hatchery Regulations CRC, Vol. XI, c.1023
  - Wool Grading Regulations SOR/79-297

- Meat and Canned Foods Act RSC 1970, c.M-6 (subject to repeal)

- Meat Inspection Act RSC 1970, c.M-7 (subject to repeal)
  - Meat Inspection Regulations SOR/79-579

- Meat Inspection Act (Proposed)

- Pest Control Products Act RSC 1970, c.P-10
  - Pest Control Products Regulations (s.5&9) CRC, Vol. XIII, c.1253

- Pesticide Residue Compensation Act RSC 1970, c.P-11
  - Pesticide Residue Compensation Regulations (s.4) CRC, Vol. XIII, c.1254

- Plant Quarantine Act RSC 1970, c.P-13
  - Eggplants and Tomatoes Production (Central Saanich, B.C.) Restriction Regulations SOR/82-488
  - Emergency Plant Infestation Regulations SOR/79-642
  - Golden Nematode Order SOR/80-260
  - Plant Quarantine Regulations (S. 4 & 9) CRC, Vol. XIV, c.1273
  - Potato Production and Sale (Central Saanich) Restriction Regulations SOR/82-186

- Seeds Act RSC 1970, c.S-7
  - Seeds Regulations (s.4&7) CRC, Vol. XV, c.1400
  - Seeds Variety Order (s.4) CRC, Vol. XV, c.1401
  - Weed Seeds Order CRC, Vol. XV, c.1402

2. Establishments By Region

Figure 31 provides a listing of establishments by region.

Figure 31: Establishments by Region

Province	Regional Offices	Laboratories
Newfoundland	St. John's, AID	
New Brunswick	Moncton, VID Moncton, AID	Sackville, APL
Quebec	Montreal, VID Montreal, AID	Grosse-Ile Experimental Stn. St-Hyacinthe, APL
Ontario	Willowdale, VID Willowdale, AID	Nepean, ADRI Guelph, APL
Manitoba	Winnipeg, VID Winnipeg, AID	Winnipeg, APL
Saskatchewan	Regina, VID Regina, AID	Saskatoon, APL
Alberta	Calgary, VID Edmonton, AID	Lethbridge, ADRI
British Columbia	Vancouver, VID New Westminister, AID	Vancouver, APL

Abbreviations:
AID - Agricultural Inspection Directorate
VID - Veterinary Inspection Directorate
APL - Animal Pathology Laboratory
ADRI - Animal Disease Research Institute

Canadian Grain Commission Program Expenditure Plan

1984-85

Table of Contents

Extracts from Part II of the Estimates 5-4

Section I
Program Overview

A. Highlights 5-5
B. Financial Summary by Activity 5-6
C. Background
   1. Introduction 5-7
   2. Legal Mandate 5-8
   3. Program Objective 5-8
   4. Program Organization for Delivery 5-8
D. Planning Perspective
   1. Environment 5-9
   2. Initiatives 5-10
   3. Program Effectiveness 5-11

Section II
Analysis by Activity

A. Grain Inspection 5-13
B. Grain Weighing 5-16
C. Grain Testing and Research 5-18
D. Economics and Statistics 5-21
E. Administration 5-24

Section III
Supplementary Information

A. Analysis by Object
   1. Expenditures by Object 5-26
   2. Personnel Expenditures 5-27
   3. Capital Expenditures 5-29
   4. Grants and Contributions 5-29
   5. Revenue Analysis 5-29
B. Cost Analysis 5-31
C. Additional Information 5-32

Extracts from Part II of the Estimates

Appropriation Authority

The Canadian Grain Commission requests the authority to spend $37,372,000 to operate the Program during the 1984-85 fiscal year. Existing statutes authorize the expenditure of an additional $4,214,000 for a total program expenditure of $41,586,000.

Financial Requirements by Authority

	ESTIMATES		
	1984-85	1983-84	Change
	$	$	$
Budgetary			
Vote 40 - Canadian Grain Commission - Program expenditures and contribution	**37,372,000**	35,423,700	1,948,300
Statutory - Salaries of the Commissioners	**191,700**	172,200	19,500
Statutory - Salary of the Supervisor over the Winnipeg Commodity Exchange (R.S. c. G-17) ...	**61,300**	55,100	6,200
Statutory - Contributions to Employee Benefit Plans	**3,961,000**	3,720,000	241,000
Total Program	**41,586,000**	39,371,000	2,215,000

Section I
Program Overview

A. Highlights

For 1984-85, the Canadian Grain Commission Program has established the following highlights:

- to improve operating efficiencies:
  - to increase inspections per person-hour by a minimum of 3% from the previous year (see page 5-14); and
  - to increase the volume of grain weighed by 3.5% per person-hour (see page 5-17);
- to implement use of grain sample electronic scales in grain grading to improve efficiency (see page 5-14);
- to provide improved effectiveness through major equipment installations:
  - grain sample delivery systems at an estimated cost of $175,000 (see page 5-14);
  - upgraded computer facilities involving analytical grain research, data manipulation capability and storage by installing micro-computers at a cost of $92,000 (see page 5-19); and
- to verify through audits the financial stability of fifty licensees (see page 5-22).

B. Financial Summary by Activity

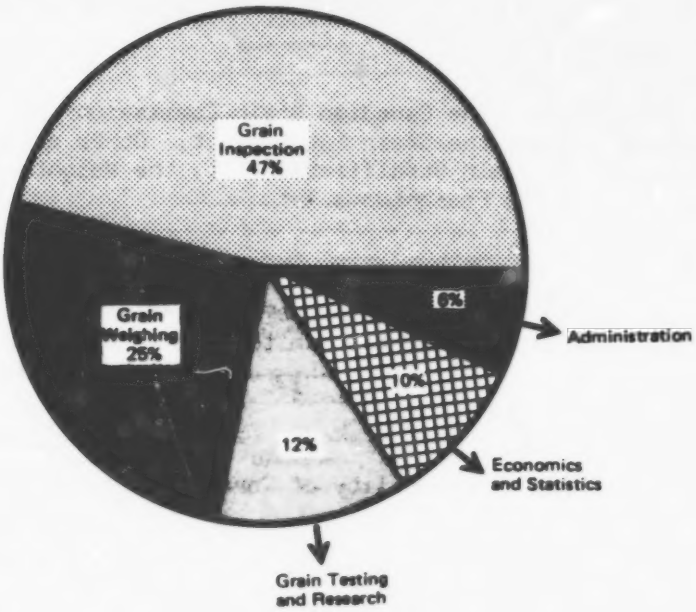
Figure 1: Financial Summary by Activity ($000)

	Estimates 1984-85 Expenditure	Revenue	Forecast 1983-84 Expenditure	Revenue	Change Expenditure	Revenue	For details see page
Grain Inspection	19,473	18,406	18,363	16,678	1,110	1,728	5-13
Grain Weighing	10,311	12,500	9,721	10,456	590	2,044	5-16
Grain Testing and Research	5,178	1	4,797	1	381	-	5-18
Economics and Statistics	4,094	3,214	3,401	3,167	693	47	5-21
Administration	2,530	5	2,785	5	(255)	-	5-24
	41,586	34,126	39,067	30,307	2,519	3,819	
Authorized Person-Years	910	-	905	-	5	-	

The 1984-85 estimated expenditures of $41.6 million represent an increase of approximately $2.5 million over the 1983-84 forecast. Major items contributing to this increase are:

- price increases for personnel and operating costs: $1.5 million;
- increased grain throughput for grain inspection and weighing: $425,000;
- increased developmental research in grain quality: $192,000; and
- increased computer services and licensed audit capability: $334,000.

Figure 2: Gross Expenditures by Activity
(Percentage Distribution) 1984-85



C. Background

1. Introduction

The Canadian Grain Commission, an agency of the Government of Canada, administers the Canada Grain Act.

The Commission works closely with grain producers and the grain industry to develop and implement policies to meet the objectives of the Canada Grain Act and needs of the Canadian grain industry. It establishes and maintains quality standards for Canadian grains to assist the marketing practices of the Canadian Wheat Board and other industry participants.

The Commission provides regulatory services of grain inspection and weighing at grain export locations in Canada. The Commission's computer documentation services assist various functions in the grain trade, e.g., producer warehouse receipts, stabilization accounting, transportation statistics. The Grain Research Laboratory of the

Commission conducts basic and applied research on cereal grains and oilseeds, surveys grain quality and performs varietal studies. Revenue is generated from service fees for inspection, weighing and documentary services and is credited directly to the Consolidated Revenue Fund.

2. Legal Mandate

The legal authorities of the Canadian Grain Commission are contained in the Canada Grain Act and the Grain Futures Act. Other authorities include: the Western Grain Stabilization Act, the Weights and Measures Act and the Inland Water Freightways Act.

3. Program Objective

The Commission's objective is to provide quality assurance of Canadian grain in domestic and export markets in the interests of Canadian agriculture.

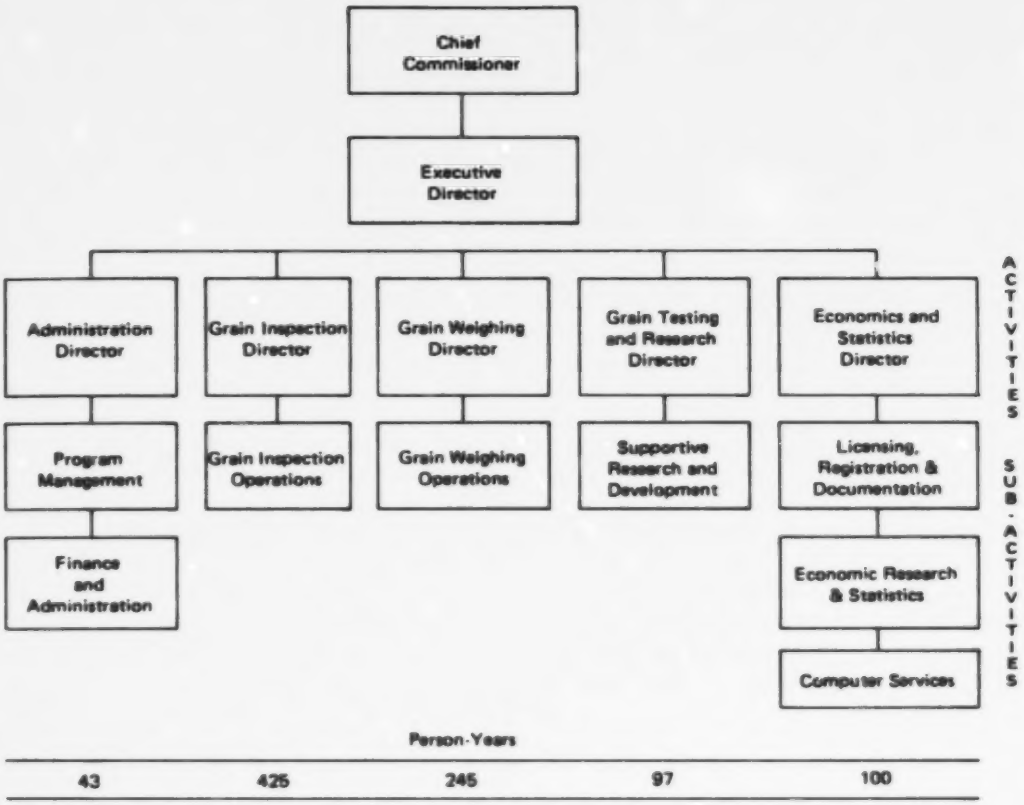
Sub-objectives:

- to maximize marketability of Canadian grain in the interest of the producer;
- to maximize the quality, nutrition and yield of Canadian grain; and
- to achieve cost recovery for services provided.

4. Program Organization for Delivery

The Commission is responsible to the Minister of Agriculture in reporting its activities to the Parliament of Canada. The Program is divided into four operational activities, the administrative function and eight sub-activities which parallel the activity structure. A director manages each operational activity under the overall direction of the Executive Director and the Chief Commissioner.

Figure 3: Program Activity Structure



D. Planning Perspective

1. Environment

Major interests of the Canadian Grain Commission for 1984-85 centre on grain volume, handling techniques, quality, research and the integrity of grain documentation.

The volume of grain handled annually is of major significance to the Canadian Grain Commission. Canadian grain exports have increased sharply in recent years. Exports reached 30 million tonnes in the 1982-83 crop year and are forecast to increase to 36 million tonnes by 1990. Increased production and export of crops from Eastern Canada and greater crop diversification in Western Canada is resulting in increasing demand for the Commission's services. Specialty crops require a

larger and inordinate amount of Commission resources due to the dispersed geographical production and shipping locations and the small shipment size. Their specialized handling system does not conform to Canada's traditional and economical bulk grain handling system.

Another current issue relates to the grain transportation system (rail) in Canada. The Commission is studying the impact of changes in the statutory rail rate for grain and matters covered by Bill C-155 on its regulating services. The Commission's role of surveillance and of recommending elevator tariffs and fees will become increasingly complex with the introduction of revised handling techniques.

A new Prince Rupert grain elevator is tentatively planned for opening in 1985, and the effect on the Commission's resources is under review. Automation and computerization are playing a major role in affecting the level of resources needed.

The Commission is now being regularly called upon to provide technical expertise to foreign market buyers. This requires substantial foreign travel in excess of current budget provisions. The Canadian Wheat Board has acknowledged that the success of Canadian grain sales is substantially enhanced by the Commission's technical services.

The statistical coverage of Canada's grain trade is presently undergoing an intensive review. The Commission must be a leader in changes in computerization and telecommunications, as this statistical data is coordinated through the Commission's computer grain handling network.

The licensing and bonding of grain processors and dealers requires up-to-date monitoring of licensees' financial stability in the interests of grain producers.

2. Initiatives

The Canada Grain Act establishes the Commission's broad objectives and overall policy. These are not subject to radical change from year to year, although functions within this policy are amended from time to time.

The provision of regulatory services by the Commission is being reviewed to accommodate increasing grain volumes with a minimum amount of additional resources. The installation of automated grain sample and transport systems in terminal elevators is being advanced. This will help to reduce the Commission's personnel needs to a level below that proportionate to the volume increase. In addition, the use of automated scale computer monitoring equipment, and the use of walkie talkies on the terminal unload floor instead of telephone communications, is providing resources to cope with increased volumes and coverage of multiple duties by fewer personnel. The level of

savings is not expected to be as great unless the grain companies advance the installation of automated systems. The age and handling capability of some of these elevators raises a question of economics. Nonetheless, the Commission is obligated under the Canada Grain Act to provide service. These concerns are more directly addressed in the Grain Inspection and Grain Weighing Activities presentations (Section II of this Plan).

Of equal concern is the inspection function in the export of specialty crops. The Commission is investigating less costly ways to obtain samples without the need for on-sight official grain samplers, with grading services to be provided at central geographical locations.

The Commission is experiencing increased foreign travel requests from the Canadian Wheat Board and foreign grain buyers of Canadian grain to provide technical support. These trips are very costly and beyond current budget levels, resulting in adverse effects in meeting on-going travel requirements. While the Commission reviews each request to justify its need, the Commission's technical expertise has a major effect in finalizing the sale of Canadian grain.

Foreign grain buyers are increasing their demand for certification that grain is free from harmful levels of mycotoxin contamination, herbicide and pesticide residues and other specified chemicals. The Commission's Research Division is actively developing procedures to meet these requirements. Also in cooperation with the Canadian Wheat Board, investigative research work of end user needs is assisting the development of new markets for Canadian grain.

3. Program Effectiveness

The effectiveness of the Commission is ultimately measured by its value to the domestic and export trade and by the confidence of buyers in the quality of Canadian grain, the reliability of grade and weight certification, industry use of statistical publications and documents, and international acknowledgement of the excellence of our grain research activity.

In the service evaluation process, the Commission considered reducing the level of service to the trade in order to conserve resources. This would have resulted in reduced service fees. However, the unwillingness of producers and grain dealers to allow the Commission to reduce service, even with the corresponding reduction in costs, clearly demonstrated strong industry support.

The Economic and Statistical Division determines the maximum tariffs which licensees may charge for each service performed. Tariffs are established annually in order to balance operating costs and improvement capital against a reasonable cost to users of the grain handling system. The surety bonding requirements of licensees, which

safeguard the interests of producers dealing with these companies, are reviewed annually. This activity received more resources in light of the number of recent licensee bankruptcies.

The Grain Research Laboratory is internationally recognized as a leading authority on cereal grains and oilseeds quality. During the year 129 special visitors from Canada and from 18 other nations visited Commission facilities to discuss aspects of the Canadian "certificate system" and the quality of Canadian grain. As well, 80 organized groups numbering 1,300 people from 28 different countries toured the facility. The Commission's research scientists contribute to grain research through regular publications of their experimental findings in international scientific journals; also through visits to grain research laboratories in foreign countries, especially those buying Canadian grain and high potential buying countries, to exchange technical grain research knowledge, become better acquainted with their grain needs and to promote Canadian grain in filling such requirements. The success of these contacts is measured by international recognition and acceptance of Canadian grain, as well as numerous requests for our grain research personnel to attend presentations sponsored by Canadian grain marketing organizations such as the Canadian Wheat Board.

Section II
Analysis by Activity

A. Grain Inspection

Objective

To regulate, control and certify grain quality at licensed grain elevators.

Resource Summary

Expenditures for the Grain Inspection Activity account for approximately 47% of total 1984-85 Grain Commission program expenditures and 47% of total person-years.

Figure 4: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1984-85		Forecast 1983-84		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Grain Inspection Operations	19,473	425	18,363	425	1,110	-
Revenue	18,406	-	16,678	-	1,728	-

Revenue is generated from inspection and sampling services provided to the industry. Revenue is credited directly to the Consolidated Revenue Fund and is not available for use by the Program.

Figure 5: Expenditures by Object ($000)

	Estimates 1984-85		Forecast 1983-84		Actual 1982-83	
	$	%	$	%	$	%
Operating						
Personnel costs	17,278	89	16,182	79	13,409	88
Other operating costs	1,960	10	1,666	9	1,371	9
Capital	235	1	515	12	413	3
	19,473	100	18,363	100	15,193	100

Description

Grain Inspection Operations: This Activity provides inspection services for all domestic and export grains and establishes quality standards for all grains. It includes the regulation, control and quality certification of grain and the application of grain quality standards at licensed terminal elevators in the interest of producers and domestic and export markets. Major ongoing services are as follows: entomological inspection and services; guaranteed levels of protein content for marketing; grain documentation services and management of grain inspection policies and resources.

Performance Information/Resource Justification

The Commission is forecasting a workload for all grains of 41.6 million tonnes in 1984-85. The resource requirement is established from the forecast of 29.7 million tonnes of major western crops and 11.9 million tonnes of eastern and specialty crops. A majority of this grain must be inspected upon receipt and shipment from terminal elevators.

Grain Inspection Operations used 429 person-years in 1982-83 to provide inspection for cereals and specialty grains, amounting to 29 million tonnes of vessel grain cargoes, 868,000 railcars, 14,000 truck-lot/container lot inspections, 688,000 protein analyses and 110,000 analyses for insect infestation. In addition there were 26 grain elevator audits and 78,000 unofficial grain sample inspections.

In 1984-85, inspection efficiency will be improved by 3% by the installation and use of mechanical samplers and by improved management of human resources. Total grain activity is expected to increase approximately 5% in 1984-85 to 41.6 million tonnes. There will also be changes in the mode of grain transportation, and industry demands for sampling and certification of special grains are expected to increase. The use of containers for grain transportation and the certification of smaller volumes of specialty crops has decreased efficiency. The 1984-85 person-year resources will not increase over 1983-84. When compared to planned productivity, this will provide over a 3% improvement in work efficiency.

Mechanical grain sample scales at terminal elevators are scheduled for replacement. There are three electronic scales being tested for suitability.

The Commission is actively promoting the installation of automatic grain sample transport systems at elevators to improve work efficiency and meet the increasing service demands of the grain industry. It has agreed to purchase and provide sample delivery systems to requesting terminals for their installation. There are 27 terminal and transfer elevators across Canada which require sample delivery systems for all

inward and outward grain movement systems. Eight sample delivery systems are planned for installation in Thunder Bay by March 1985 at a total cost of $175,000.

The Canadian grain grading system requires a high level of accuracy to maintain established credibility. The 99.0% grading accuracy level achieved in 1982-83 will be improved to 99.2% in 1983-84 and a level of between 99.0 and 99.5% optimum will be maintained for 1984-85.

B. Grain Weighing

Objective

To provide official monitoring of scale weights at licensed terminal and transfer elevators and within the grain trade in general; to perform weighover inventory audits of grain at terminal and transfer elevators; to inspect elevator facilities and elevator scales.

Resource Summary

Expenditures for the Grain Weighing Activity account for approximately 25% of total 1984-85 Canadian Grain Commission expenditures and 27% of total person-years.

Figure 6: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1984-85		Forecast 1983-84		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Grain Weighing Operations	**10,311**	**245**	9,721	244	590	9
Revenue	**12,500**	**-**	10,456	-	2,044	-

Revenue generated from weighing services provided to the industry is credited directly to the Consolidated Revenue Fund and is not available for use by the Program.

Figure 7: Expenditures by Object ($000)

	Estimates 1984-85		Forecast 1983-84		Actual 1982-83	
	$	%	$	%	$	%
Operating						
Personnel costs	**9,401**	**91**	8,947	92	7,512	92
Other operating costs	**617**	**6**	558	6	439	5
Capital	**293**	**3**	193	2	167	2
Grants and contributions	**-**		23	-	45	1
	10,311	**100**	9,721	100	8,163	100

Description

Grain Weighing Operations: This Activity monitors the weights of all grain entering or leaving licensed terminals and periodically at transfer elevators and on request at process elevators, other than that

shipped for direct manufacture or processing into another product. It provides the following operational services: surveillence and certification of grain weights; monitoring of railcars for leaks and seals and defective storage equipment; investigation of all grain weight discrepancies; monitoring of all weighscales for accuracy and acceptance; and grain inventory audits at terminal and transfer elevators.

Performance Information/Resource Justification

The forecast increase in grain handling indicates a need for some additional person-years despite increased efficiency through technological advances. For illustrative purposes, total tonnes weighed into and out of the elevators have been used in lieu of grain movement.

The 1981-82 operational year was used as a base year to establish an efficiency factor of tonnes weighed per person-year, which is used as a gauge for future years. In 1981-82, 233 person-years were used to monitor 62 million tonnes of grain, representing 3.8 person-years per million tonnes. In 1982-83, total efficiency improved by 18.4% in the handling of 72.7 million tonnes and utilizing 226 person-years. For 1983-84, expectations are to handle 76 million tonnes utilizing 224 person-years; this is an improvement of 3.2% from the previous year.

The grain weighing activity has 245 person-years budgeted for 1984-85, which is comprised of 11 person-years for management, 9 person-years for special weighing activities in Eastern Canada and 225 person-years for the weighing operation.

For 1984-85, 80 million tonnes are forecast with a total utilization of 230 person-years. This 2.8 person-year utilization per million tonnes of grain weighed reflects a 3.5% improvement in efficiency over the previous year. These savings have been accomplished through the use of portable two-way radios and the installation of automated weight monitoring equipment.

The above activity also includes:

- the monitoring of weighing systems equipment to maintain the high precision of bulk grain weighing ($\pm$ 0.05% accuracy). In 1982-83 there were 902 scale inspections and four person-years consumed; in 1983-84, 920 scale tests are planned with an improved efficiency of 2% in person-year consumption per scale inspection; in 1984-85 increased resources have allowed for a planned 1,175 scale tests, reflecting a 2% improvement in operation productivity; and

- grain inventory audits at terminal and transfer elevators. In 1982-83, 1.2 million tonnes of grain were weighed with six person-years consumed. The work ratio of tonnes weighed to person-years consumed will be improved by 2% consecutively in both 1983-84 and 1984-85.

C. Grain Testing and Research

Objective

To provide information to the Canadian Grain Commission on the end-use quality of Canadian grains and oilseeds in support of quality control and marketing responsibilities.

Resource Summary

Expenditures for the Grain Testing and Research Activity account for approximately 12% of total 1984-85 Canadian Grain Commission program expenditures and 10% of total person-years.

Figure 8: Activity Expenditures ($000) and Person-years

	Estimates 1984-85		Forecast 1983-84		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Supportive Research and Development	5,178	97	4,797	95	381	2
Revenue	1	-	1	-	-	-

Figure 9: Expenditures by Object ($000)

	Estimates 1984-85		Forecast 1983-84		Actual 1982-83	
	$	%	$	%	$	%
Operating						
Personnel costs	3,369	65	3,131	65	2,160	56
Other operating costs	1,363	26	1,290	27	1,125	29
Capital	442	9	372	8	541	14
Grants and contributions	4	-	4	-	6	1
	5,178	100	4,797	100	3,832	100

Description

The Grain Testing and Research Activity provides developmental research, scientific support and survey information for the Canadian Grain Commission. The laboratory's work consists of the following: at harvest time, it surveys the quality of the new crop of Canadian grains; during each crop year it continuously monitors the quality of Canadian grains moving from the farm to the domestic and export markets; it conducts tests annually to evaluate the quality of plant breeders' varieties of red spring and amber durum wheat, malting barley and canola/rapeseed as part of a broad Canadian program to develop new and better grains and oilseeds for Canadian agriculture; finally, it conducts basic and applied research on the quality of grains and oilseeds and their end-products. This Activity has a single sub-activity, Supportive Research and Development.

Supportive Research and Development: The sub-activity provides the Canadian Grain Commission with expert knowledge, information and advice on the end-use quality of cereal grains and oilseeds. Research objectives are aimed at acquiring a better understanding of the "quality" of cereal grain and oilseeds, with particular reference to differences between varieties, effects of degrading factors, and relations to end-use processing technology and requirements. Modifications to existing analytical methods or development of new methods are undertaken to determine more meaningful or more efficient measurement, or quantification of particular end-use quality factors in cereal grains and oilseeds.

Performance Information/Resource Justification

The activity requires upgraded computer capabilities to fulfill research objectives in the analytical, data storage and manipulation of information areas. The upgraded computer system will assist research based on near infrared reflectance spectroscopy and will provide for automatic sample applicators and integrated recording devices to allow more sophisticated processing of research data. The improvements will be installed over a period of three years at an approximate cost of $542,000 of which $92,000 will be spent in 1984-85.

The rapid growth of rapeseed (canola) as a major export crop has been matched by rising demand for more complex quality testing of cargo and other samples. It is now necessary to test for more individual glucosinolate and fatty acid components to assist the marketing of low glucosinolate (canola) rapeseed. High Pressure Liquid Chromatography (HPLC) has provided the means to carry out more reliable and faster analyses for these constituents and an HPLC unit will be installed in the Oilseeds Section in 1984-85. The system will enable the Commission to upgrade its analytical capability for monitoring the number and amount of glucosinolate constituents in all cargoes of rapeseed/canola.

During the past few years Canada has been attempting to diversify and increase wheat export markets by introducing the production of high-yield wheats different in quality from that of our traditional bread wheats. A proposed new class of semi-hard red spring wheat, plus the increased interest in Western Canadian red winter wheat and soft white spring wheat, has made it necessary for the laboratory to carry out research on end products other than western-style bread. As part of a diversified thrust towards new markets, the Grain Research Laboratory will institute studies on the suitability of different grades and classes of Canadian wheat for such products as Chinese steam bread, noodles, Brazilian "Pao Frances" bread, and Middle Eastern flat breads.

The Commission's role of ensuring safe and edible grains and oilseeds is being expanded to include monitoring for mycotoxins (toxic by-products associated with certain types of fungus infections). The preliminary objective is to be capable of identifying toxigenic moulds and studying methods of analysis for mycotoxins. By March 31, 1985 the capability to monitor cargoes of Canadian grain for the presence of mycotoxins will be developed.

D. Economics and Statistics

Objective

To collect, compile and publish grain statistics; to license elevators and supervise bonding of operators, provide documentation services related to grain handled through terminal elevators; to register warehouse receipts; control tariffs at licensed elevators; and to allocate producer cars.

Resource Summary

Expenditures for the Economics and Statistics Activity account for approximately 10% of total 1984-85 Canadian Grain Commission expenditures and 11% of total person-years.

Figure 10: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1984-85		Forecast 1983-84		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Licensing, Registration and Documentation	2,460	72	2,123	64	337	8
Economic Research and Statistics	735	16	575	16	160	-
Computer Services	899	12	703	12	196	-
	4,094	100	3,401	92	693	8
Revenue	3,214	-	3,167	-	47	-

Revenue is generated from licensing, documentation and registration services provided to the industry. It is credited directly to the Consolidated Revenue Fund and is not available for use by the Program.

Figure 11: Expenditures by Object ($000)

	Estimates 1984-85		Forecast 1983-84		Actual 1982-83	
	$	%	$	%	$	%
Operating						
Personnel costs	3,006	74	2,681	79	1,494	64
Other operating costs	909	22	701	21	781	34
Capital	179	4	19	-	49	2
	4,094	100	3,401	100	2,324	100

Description

The Economics and Statistics Activity is responsible for programs and projects that support the regulatory and information responsibilities of the Commission. The Activity consists of the following three elements.

Licensing, Registration and Documentation: This element provides the following services: issues licences and monitors the performance of licensees to ensure their compliance with the provisions of the Canada Grain Act and regulations; registers and cancels negotiable elevator warehouse receipts for grain received and shipped at licensed terminal and transfer elevators; provides documentation on certified grades and weights and inward grain accounting service to the industry; and allocates railway cars to producers for self loading.

Economic Research and Statistics: This element provides market information to the grain industry, and economic grain research expertise to the Commission in the area of policy formulation and regulatory controls.

Computer Services: This element provides computer services and expertise to the Commission, all licensed terminal elevators, the Western Grain Stabilization Board and the Research Branch of Agriculture Canada.

Performance Information/Resource Justification

Licensing, Registration and Documentation: In 1983-84, 35 licensee audits are scheduled for completion. In 1984-85, additional resources will allow 50 licensee audits representing a 42% volume increase, and a 3% cost decrease per audit. The number of terminal elevator documentation units to be processed in 1983-84 is forecast at 660,000. With upgrading in computerization, processing will increase to 695,000 units in 1984-85, a 5% efficiency improvement.

Economic Research and Statistics: In 1983-84 this sub-activity prepared nine weekly, 18 monthly and 91 annual publications. It receives 112 weekly reports from primary, process and transfer elevators which it uses in the preparation of the "Grain Statistics Weekly". In 1984-85 a micro-computer will be purchased to assist in compiling information. A 3% improvement in efficiency will be achieved in report preparation time and operating costs.

Grain economic research is provided for the benefit of the Commission and the industry. Economic analysis reports on the following: the cost and benefits of proposed regulatory changes; the required changes to the level and structure of grain handling tariffs to maintain a viable industry; and the impact of increased and more diversified grain production and movement on the regulatory responsibilities of the Commission.

Computer Services: More flexible computer systems and data exchanges are required to serve the Commission and industry. This sub-activity is endeavouring to increase its efficiency and system capability by updating EDP equipment in conjunction with interactive inquiry systems and by developing direct computer transmission of data from terminal elevators. The effectiveness of the activity will be improved by more comprehensive and timely reports, thereby increasing process efficiency in terms of person-year input and cost.

E. Administration

Objective

To provide executive management, policy direction and administrative support services to all activities of the Commission, under authority of the Canada Grain Act.

Resource Summary

Expenditures for the Administration Activity account for approximately 6% of total 1984-85 Canadian Grain Commission program expenditures and 5% of total person-years.

Figure 12: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1984-85		Forecast 1983-84		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Finance and Administration	1,010	19	867	18	143	1
Program Management	1,520	24	1,918	24	(398)	-
	2,530	43	2,785	42	(255)	1
Revenue	5	-	5	-	-	-

Figure 13: Expenditures by Object ($000)

	Estimates 1984-85		Forecast 1983-84		Actual 1982-83	
	$	%	$	%	$	%
Operating						
Personnel costs	1,697	67	1,603	58	4,998	91
Other operating costs	779	31	738	26	477	9
Capital	54	2	444	16	18	-
	2,530	100	2,785	100	5,493	100

Description

The Administration Activity has the following two elements.

Program Management: This element provides direction, control and planning of policy and resources, taking into account the requirements of the Canada Grain Act and the objectives of the Department. This sub-activity is administered through program headquarters in Winnipeg. In addition, there are six assistant commissioners who liaise with the industry and investigate complaints concerning transactions between producers and licensed primary elevator operators.

Finance and Administration: This element coordinates and provides expert advice to the Commission on corporate planning, management of revenues and expenditures, accounting and accommodation administration. It also coordinates and provides central services.

Performance Information/Resource Justification

This Activity represents a fixed percentage of total expenditures.

Figure 14: Percentage of Total Expenditures Representative of Program Management and Finance and Administration Sub-Activities

	Estimates 1984-85	Forecast 1983-84	Actual 1982-83
Total expenditures ($000)	41,586	39,067	35,005
Program Management percentage of total expenditures	4%	5%	3%
Finance and Administration percentage of total expenditures	2%	2%	12%

Section III
Supplementary Information

A. Analysis by Object

1. Expenditures by Object

Canadian Grain Commission Program expenditures by object are presented in Figure 15. For the fiscal year 1984-85, expenditures are estimated to be $41.6 million. This represents an increase of 6% over 1983-84 forecast.

Figure 15: Expenditures by Object ($000)

	Estimates 1984-85	Forecast 1983-84	Actual 1982-83
Personnel			
Salaries and wages	30,470	28,494	25,559
Contributions to employee benefit plans	3,961	3,720	3,773
Other personnel costs	320	256	216
Goods and services			
Transportation and communications	2,050	1,815	1,379
Information	192	146	93
Professional and special services	254	212	190
Rentals	2,034	1,904	1,723
Purchased repair and upkeep	307	247	209
Utilities, materials and supplies	788	700	595
All other expenditures	3	3	29
Total operating costs	40,379	37,497	33,766
Capital			
Construction and acquisition of land, buildings, and works	-	395	249
Construction and acquisition of machinery and equipment	1,203	1,148	939
Total capital	1,203	1,543	1,188
Grants, contributions and other transfer payments	4	27	51
Total expenditures	41,586	39,067	35,005

2. Personnel Expenditures

Canadian Grain Commission personnel costs account for 84% of program expenditures. This includes statutory contribution to employee benefit plans of $4.0 million.

Figure 16: Person-Year Requirements by Activity

	Estimates 1984-85	Forecast 1983-84	Actual 1982-83
Grain Inspection	425	425	425
Grain Weighing	245	246	227
Grain Testing and Research	97	95	92
Economics and Statistics	100	92	91
Administration	43	42	40
	910	900	875

Figure 17: Authorized Person-Years and Salary Provision

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1984-85 Average Salary Provision
	1984-85	1983-84	1982-83		
Executive					
Management	11	6	6	47,960 - 93,040	64,304
Other	6	6	6		
Scientific and Professional					
Biological Sciences	3	2	1	15,391 - 65,770	45,935
Chemistry	10	6	6	14,975 - 65,770	36,907
Economics and Statistics	6	6	7	14,570 - 62,880	36,189
Scientific Research	10	11	11	26,834 - 65,430	53,388
Other	1	-	-		
Administrative and Foreign Service					
Administrative Services	10	11	10	13,250 - 55,226	32,114
Computer Systems	5	4	2	17,872 - 58,508	35,328
Financial Administration	4	4	4	13,193 - 55,220	41,176
Program Administration	11	14	12	13,250 - 55,226	38,558
Other	1	1	-		
Technical					
Drafting	2	2	2	15,557 - 40,310	24,498
Engineering Support	71	75	73	13,372 - 48,444	25,321
Primary Product Inspectors	342	337	331	18,971 - 48,380	29,827
Social Science Support	2	2	2	12,033 - 55,013	31,220
Technical Inspection	6	6	4	12,033 - 54,944	31,041
Administrative Support					
Communications	2	2	3	14,632 - 30,309	18,366
Data Processing	16	18	19	12,716 - 35,362	22,422
Clerical and Regulatory	94	93	86	12,316 - 30,231	20,637
Secretarial, Stenographic and Typing	26	25	25	12,034 - 30,425	20,903
Operational					
General Labour and Trades	271	274	259	14,067 - 38,735	27,075

The person-year column displays the forecast distribution by occupational group of the authorized person-years for the Program. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and reclassifications divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Capital Expenditures

The Program is directing most of its capital funds which total $1.2 million for 1984-85 to the automation of inspection and weighing processes, primarily for grain sample transport systems and weighscale recorders.

4. Grants and Contributions

The Grain Research Activity is a member of the International Association of Cereal Chemists. This is a non-profit, non-political association with members in 30 major countries. It is involved with grain quality surveys, varietal studies and performs basic and applied research to identify and better understand what "quality" is and to develop more efficient and meaningful methods of quality measurement.

Figure 18: Summary of Contributions ($000)

	Estimates 1984-85	Forecast 1983-84	Actual 1982-83
Grain Testing and Research			
Membership fee in the International Association for Cereal Chemistry	4	4	4
Items not required for 1984-85			
Third International Symposium on preharvest sprouting damage on cereal grains	-	-	2
Cargill Grain Company Ltd. for the design, construction and installation of a grain weighing monitoring system	-	23	45

5. Revenue Analysis

An objective of the Commission is to recover all operating costs with the exception of grain research, through the fees for service schedule. Figure 19 provides a listing of revenue generated by the Canadian Grain Commission. This revenue is credited directly to the Consolidated Revenue Fund and is not available for use by the Program.

Figure 19: Revenue by Class ($000)

	1984-85	1983-84	1982-83
Grain Inspection			
Inspection fees	17,854	16,253	18,857
Inspection overtime	55	49	48
Samples sold	497	376	693
	18,406	16,678	19,598
Grain Weighing			
Weighing fees	12,100	10,057	10,364
Weighing overtime	400	399	437
	12,500	10,456	10,801
Grain Testing and Research			
Miscellaneous	1	1	-
	1	1	-
Economics and Statistics			
Registration and cancellation fees	3,109	3,067	3,183
Licence fees	105	100	101
	3,214	3,167	3,284
Administration			
Miscellaneous	5	5	116
	5	5	116
Total Canadian Grain Commission revenue	34,126	30,307	33,799

B. Cost Analysis

Net Program Cost

The 1984-85 Estimates include only these expenditures to be charged to the Department's voted appropriations and statutory payments. Other cost items as well as revenue must also be included when considering the actual costs to operate the Program.

Figure 20: Net Cost of Program by Activity for 1984-85 ($000)

	1984-85 Expenditures	Add Other Costs	Total Cost	Deduct Revenue	**Net Cost**	1983-84 Forecast
Grain Inspection	19,473	395	19,868	18,406	**1,462**	2,000
Grain Weighing	10,311	227	10,538	12,500	**(1,962)**	(554)
Grain Testing and Research	5,178	84	5,262	1	**5,261**	4,870
Economics and Statistics	4,094	92	4,186	3,214	**972**	301
Administration	2,530	42	2,572	5	**2,567**	2,813
	41,586	840	42,426	34,126	**8,300**	9,430

The adjustments made to the budgetary expenditures to arrive at total net cost include: services provided without charge by other departments; and revenues generated by the Program that are credited directly to the Consolidated Revenue Fund.

C. Additional Information

Figure 21: Person-Years by Activity and Geographical Location

Administration (Statutory included)	Grain Inspection	Grain Weighing	Grain Testing and Research	Economics and Statistics	Total Person-years By City
Person-Years	Person-Years	Person-Years	Person-Years	Person-Years	
Winnipeg 35	Winnipeg 70	Winnipeg 14	Winnipeg 97	Winnipeg 46	262
	Montreal 22	Montreal 33		Montreal 13	68
	Chatham 25				25
	Toronto 2				2
	Thunder Bay 172	Thunder Bay 117		Thunder Bay 23	312
Saskatoon 2	Saskatoon 6	Saskatoon 3			11
	Moose Jaw 4	Moose Jaw 3			7
	Lethbridge 6				6
Calgary 2	Calgary 9	Calgary 3			14
	Edmonton 5	Edmonton 3			8
	Vancouver 82	Vancouver 61		Vancouver 18	161
	Pr. Rupert 9	Pr. Rupert 8			17
	Baie Comeau 3				3
	Port Cartier 3				3
	Three Rivers 2				2
	Sorel 2				2
	Quebec 3				3
Regina 2					2
Harrow 1					1
Brompton-ville 1					1
43	425	245	97	100	910

The forecast utilization for fiscal year 1984-85 is 910 person-years.

Agriculture Canada

Budget des dépenses 1984–1985

Partie III

Plan de dépenses

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Le document renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Dans le Guide du Budget des dépenses du gouvernement du Canada, vous trouverez d'autres conseils sur la façon de repérer les renseignements qui paraissent dans chacune des parties.

L'introduction des documents de la Partie III s'échelonne sur une période de quatre ans. Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne le Budget des dépenses principal.

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1984

En vente au Canada par l'entremise de nos

agents libraires agréés
et autres librairies

ou par la poste au:

Centre d'édition du gouvernement du Canada
Approvisionnements et Services Canada
Ottawa, Canada, K1A 0S9

N° de catalogue BT 31-2/1985-III-1 Canada: $12.00
ISBN 0-660-52449-X à l'étranger: $14.40

Prix sujet à changement sans avis préalable

Budget des dépenses 1984-1985

Partie III

Agriculture Canada

Préface

Ce plan de dépenses est conçu comme un document de référence. Il contient plusieurs niveaux de détails pour répondre aux différents besoins de ses utilisateurs.

Ce document comprend cinq chapitres. Le premier présente le Ministère. Les quatres autres présentent les plans de dépenses de chaque programme du Ministère.

Les chapitres 2 à 5 commencent par des extraits de la Partie II du Budget des dépenses pour le programme que l'on décrit. Cette formule a pour but d'assurer le lien avec les autres documents budgétaires.

Chaque plan de dépenses est divisé en trois sections. La section I présente un aperçu du programme et un résumé de ses plans et de son rendement actuel. Pour les personnes qui désirent plus de détails, la section II indique, pour chaque activité, les résultats prévus et les autres renseignements essentiels sur le rendement qui justifient les ressources demandées. La section III fournit de plus amples renseignements sur les coûts et les ressources ainsi que des analyses spéciales qui permettront au lecteur de mieux comprendre le Programme.

Ce document permettra au lecteur de trouver facilement les renseignements qu'il cherche. Une table des matières générale énumère les chapitres; en outre, une table des matières détaillée est fournie pour chaque programme. Dans la section I de chaque plan de dépenses, un tableau des besoins financiers comprend des renvois aux renseignements plus détaillés figurant à la section II. En outre, dans tout le document, des renvois permettent au lecteur de trouver de plus amples renseignements sur les postes de dépenses qui l'intéressent particulièrement.

Table des matières

Résumé du Ministère	1-1
Programme d'administration	2-1
Programme de développement du secteur agro-alimentaire	3-1
Programme de la réglementation et de l'inspection agro-alimentaires	4-1
Programme de la Commission canadienne des grains	5-1

Résumé du Ministère

Rôles et responsabilités

Agriculture Canada a pour mandat d'aider le secteur agro-alimentaire de l'économie à maximiser sa contribution à la croissance et au développement de l'économie canadienne et au règlement du problème de la faim dans le monde. À cette fin, le Ministère a la responsabilité de trois principaux groupes de clients, à savoir les producteurs; les transformateurs, distributeurs, grossistes et détaillants; ainsi que les consommateurs. Les services qu'il dispense visent à créer un climat économique permettant au secteur privé de tirer profit des possibilités de manière à assurer des approvisionnements stables d'aliments sains et nutritifs à un prix raisonnable pour le consommateur et à garantir un revenu équitable pour les producteurs et les transformateurs.

Faisant partie de l'enveloppe du développement économique, le Ministère et ses organismes servent le secteur agro-alimentaire par l'entremise des programmes suivants:

Le Programme d'administration du Ministère: donne à ce dernier son orientation générale et lui fournit une gamme complète de services et de systèmes de soutien de la gestion.

Le Programme de développement du secteur agro-alimentaire: comporte des services conçus expressément pour stimuler le développement de ce secteur. Parmi les principaux éléments de ce Programme, notons le développement des marchés; l'aide financière, notamment la stabilisation du revenu et l'assurance-récolte; l'aide au développement régional, la conservation des ressources en sol et en eau ainsi que la recherche sur l'agriculture et l'alimentation, qui vient en aide au secteur depuis près d'un siècle.

L'Office de stabilisation des prix agricoles: assure l'administration de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles, qui prévoit le soutien des prix des produits agricoles grâce au versement de paiements d'appoint aux producteurs ou de paiements directs à des taux fixes. L'Office fournit les fonds nécessaires au soutien de l'industrie laitière par l'entremise de la Commission canadienne du lait.

L'Office des produits agricoles: est habilité, en vertu de la Loi sur l'Office des produits agricoles, à acheter, vendre ou importer des produits agricoles, à administrer les contrats ayant trait aux aliments et à effectuer d'autres opérations. L'Office contribue ainsi à assurer un revenu stable aux agriculteurs et des approvisionnements constants en produits alimentaires.

Le Conseil national de commercialisation des produits agricoles: conseille le Ministre sur tout ce qui concerne l'établissement d'offices de commercialisation. Il surveille en outre le fonctionnement des offices nationaux de commercialisation créés en vertu de la Loi sur les offices de commercialisation des produits de ferme.

Le Programme de la réglementation et de l'inspection agro-alimentaires: prévoit la prestation de services de réglementation et d'inspection destinés à protéger le secteur agro-alimentaire. Ces services sont offerts dans les domaines de la lutte contre les maladies et de leur éradication, de l'assurance de la qualité des aliments et des facteurs de production agricole, de la salubrité des viandes et de la surveillance des hippodromes.

Le Programme de la Commission canadienne des grains: prévoit des services d'assurance-qualité conçus pour maintenir les normes de qualité des grains et oléagineux canadiens.

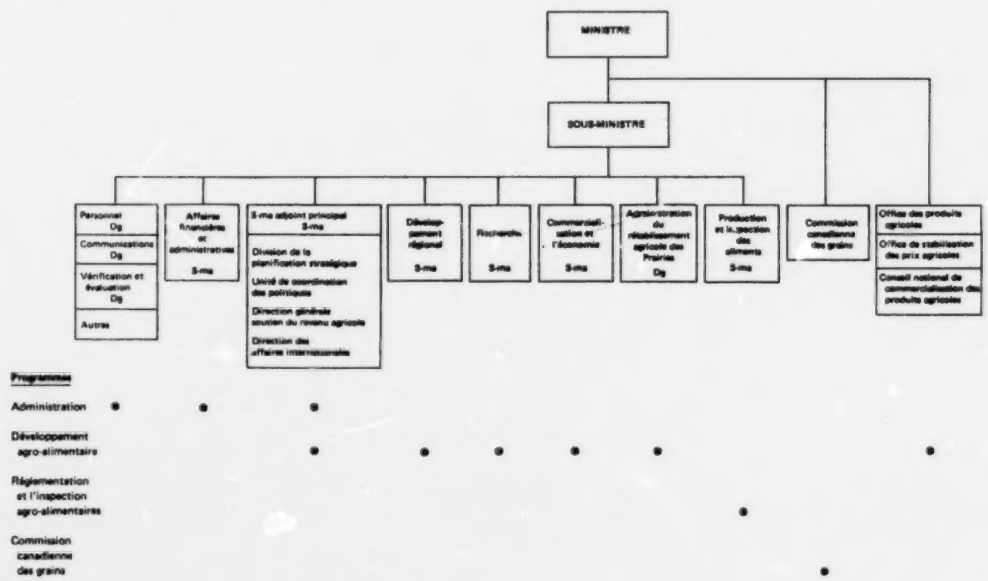
Organisation

Agriculture Canada est dirigé par le ministre responsable devant le Parlement des activités du Ministère. Les organismes affiliés au Ministère relèvent également de la compétence du Ministre.

Le tableau 1 montre le rapport entre l'organisation d'Agriculture Canada et la structure du Programme.

Le Ministère, l'Office de stabilisation des prix agricoles, l'Office des produits agricoles ainsi que le Conseil national de commercialisation des produits agricoles ont leur siège social à Ottawa. Ceux de la Commission canadienne des grains et de l'Administration du rétablissement agricole des Prairies sont situés respectivement à Winnipeg et à Regina.

Tableau 1: Rapport entre l'organisation et la structure du Programme



Plan de dépenses du Ministère

Les dépenses totales du Ministère pour l'exercice financier 1984-1985 sont évaluées à $1,267,895,531. Cette somme représente une augmentation de $51,488,531, soit environ 4.2 %, par rapport aux dépenses prévues en 1983-1984. Un résumé du plan de dépenses du Ministère par programme paraît au tableau 2.

Tableau 2: Plan de dépenses du Ministère par programme pour 1984-1985 (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1984-1985	Prévues 1983-1984	Différence $	Différence %
Budgétaire				
Programme d'administration	**51,452**	50,642	810	1.6
Programme de développement du secteur agro-alimentaire	**959,025**	934,566	24,459	2.6
Programme de la réglementation et de l'inspection agro-alimentaires	**216,286**	192,955	23,331	12.1
Programme de la réglementation et de l'inspection agro-alimentaires - Fonds renouvelable de la surveillance des hippodromes	**(473)**	(948)	475	50.1
Programme de la Commission canadienne des grains	**41,586**	39,067	2,519	6.4
	1,267,876	1,216,282	51,594	4.2
Non-budgétaire				
Programme de développement du secteur agro-alimentaire	**20**	126	(106)	(84.1)
	1,267,896	1,216,408	51,488	4.2

Priorités

La principale priorité du Ministère consiste à mettre en oeuvre la stratégie agro-alimentaire, dont le principe a été approuvé par le Cabinet. Cette stratégie cherche principalement à:

- orienter l'industrie agro-alimentaire de façon à ce qu'elle tire profit des possibilités de marché prévues au pays et à l'étranger;

- améliorer et maintenir nos ressources naturelles pour permettre la mise en valeur de tout le potentiel agro-alimentaire canadien;

- minimiser de façon efficace les contraintes auxquelles se bute le secteur agro-alimentaire, cela grâce à des techniques dynamiques de commercialisation, à la recherche thématique, à l'accroissement des approvisionnements et à un développement régional coordonné; et

- contribuer de façon plus efficace à soulager le problème de la faim et de la malnutrition dans le monde.

À cette fin, on met l'accent sur les priorités suivantes:

- accorder plus d'importance au développement intérieur, dont le besoin se fait plus sentir dans les régions;

- accorder plus d'importance à la recherche sur les marchés;

- orienter la recherche sur la transformation des aliments vers la satisfaction des besoins de l'industrie et contribuer à accroître la productivité par l'innovation et le changement technologique:

- élargir les marchés intérieurs et étrangers:

- mettre l'accent sur la salubrité des produits destinés à l'alimentation humaine et animale; et

- accorder plus d'importance aux projets de développement agricole.

Plan de dépenses du Programme d'administration

1984-1985

Table des matières

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses 2-4

Section I
Aperçu du Programme

A. Points saillants 2-5
B. État financier récapitulatif par activité 2-6
C. Données de base
   1. Introduction 2-7
   2. Mandat statutaire 2-7
   3. Objectif du Programme 2-7
   4. Plan d'exécution du Programme 2-7
D. Perspective de planification
   1. Contexte 2-9
   2. Initiatives 2-9
   3. Efficacité du Programme 2-10

Section II
Analyse par activité

A. Gestion et administration 2-11
B. Services d'information 2-14
C. Planification stratégique et évaluation 2-16

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article
   1. Dépenses par article 2-18
   2. Dépenses en personnel 2-18
   3. Dépenses en capital 2-20
B. Analyse des coûts 2-20

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses

Autorisation d'affectation de crédits

Le ministère de l'Agriculture demande l'autorisation de dépenser $47,402,000 pour administrer son Programme d'administration au cours de l'exercice financier 1984-1985. En vertu des autorisations statutaires existantes, le Programme pourra dépenser un montant additionnel de $4,049,500, ce qui se traduira par des dépenses totales de $51,451,500 pour le Programme.

Besoins financiers par autorisation

	PRÉVISIONS		
	1984-1985	1983-1984	Différence
Budgétaire	$	$	$
Crédit 1er - Administration - Dépenses du Programme.....	**47,402,000**	46,489,600	912,400
Statutaire - Ministre de l'Agriculture - Traitement et allocation pour automobile.....	**40,500**	39,100	1,400
Statutaire - Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés.....	**4,009,000**	3,626,000	383,000
Total du Programme.....	**51,451,500**	50,154,700	1,296,800

Section I
Aperçu du Programme

A. Points saillants

En 1984-1985, le Programme:

- continuera d'améliorer les méthodes de gestion applicables à la planification, à la soumission des rapports, au contrôle et à la communication en élaborant puis en mettant en oeuvre un plan global d'amélioration de la gestion (voir page 2-12);

- élaborera et mettra en oeuvre des stratégies, des politiques et des méthodes en matière d'immobilisation pour assurer une gestion efficace des bâtiments et du matériel du Ministère (voir page 2-13);

- appliquera une politique ministérielle pour la prestation, aux chefs hiérarchiques, de services communs dans les sphères de l'administration, des finances et du personnel, là où les bureaux régionaux sont regroupés (voir page 2-12);

- entreprendra d'offrir un programme interne d'orientation en gestion pour les gestionnaires intermédiaires et les superviseurs (voir page 2-13); et

- achèvera la mise en oeuvre, à l'échelle du Ministère, du nouveau système d'information de gestion financière (voir page 2-12).

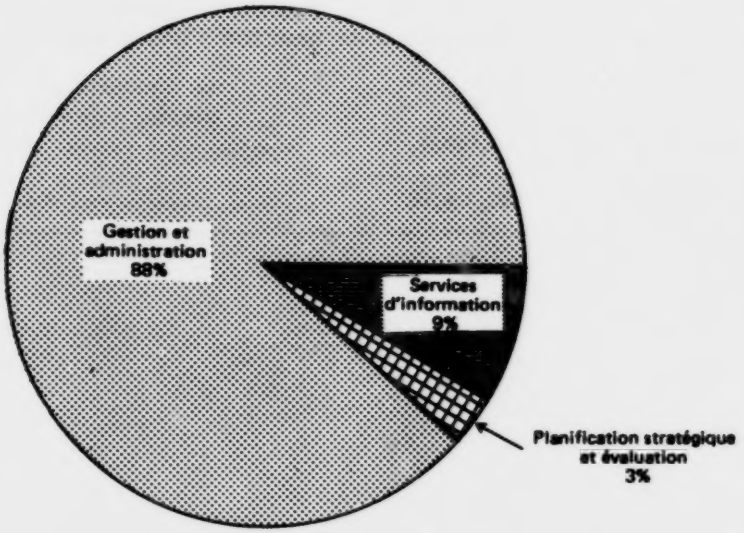
B. État financier récapitulatif par activité

Tableau 1: État financier récapitulatif par activité (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1984-1985	Prévu 1983-1984	Différence	Référence à la page
Gestion et administration	**45,273**	44,502	771	2-11
Services d'information	**4,515**	4,574	(59)	2-14
Planification stratégique et évaluation	**1,664**	1,566	98	2-16
	51,452	50,642	810	
Années-personnes authorisées	**968**	960	8	

Les dépenses prévues de 51.4 millions de dollars pour 1984-1985 représentent une augmentation d'environ 0.8 million de dollars (soit 2 %) par rapport aux prévisions de 1983-1984. Cette augmentation est en grande partie attribuable à l'inflation.

Tableau 2: Dépenses brutes par activité (répartition en pourcentage), 1984-1985



C. Données de base

1. Introduction

Le Programme d'administration dirige l'ensemble des activités de gestion, élabore la politique, fournit des conseils et offre une foule de systèmes et de services de gestion qui viennent soutenir les programmes du ministère de l'Agriculture du Canada. Ces services couvrent toutes les fonctions essentielles à une gestion efficace du Ministère dans l'exécution des programmes.

Le programme couvre les activités du cabinet du Ministre, du bureau du sous-ministre et des services, notamment l'administration en général, l'informatique, le personnel, les finances, la vérification interne, le planification stratégique, l'évaluation des programmes, les services d'information, les bibliothèques et la consultation en gestion.

2. Mandat statutaire

Le mandat du Programme d'administration s'appuie sur l'autorisation législative accordée au Ministre en vertu de la Loi sur le ministère de l'Agriculture.

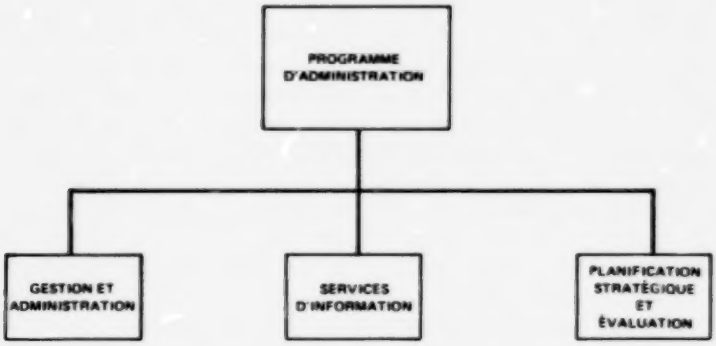
3. Objectif du Programme

Diriger l'ensemble du Programme d'administration du Ministère et fournir les services de soutien administratif.

4. Plan d'exécution du Programme

Structure des activités: Le Programme d'administration, tel que décrit au tableau 3 ci-dessous, comprend trois sphères d'activité: la gestion et l'administration, qui permet d'assurer la direction administrative et les services afférents aux finances, à l'administration, à la bibliothèque, à l'informatique, à la vérification interne et au personnel; la planification stratégique et l'évaluation, qui aide les cadres supérieurs du Ministère à planifier et à établir de façon intégrée leurs priorités et qui permet aussi d'évaluer les programmes ministériels de façon autonome et impartiale pour le compte du sous-ministre et de la haute direction; et les services d'information, dont le vaste programme tient le secteur agro-alimentaire et le public au courant des politiques, des programmes et des activités du Ministère.

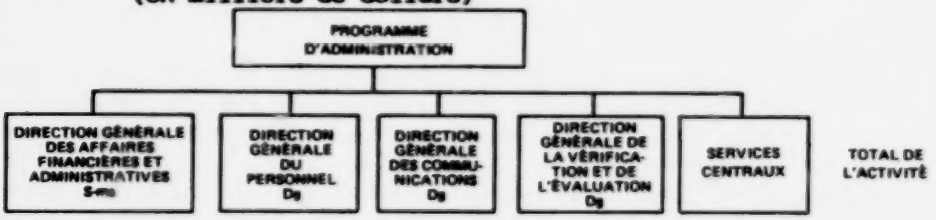
Figure 3: Structure des activités



Structure de l'organisation: Les activités décrites au tableau 3 ci-dessus sont menées à bien à l'intérieur d'une structure qui se compose de quatre directions générales: Affaires financières et administratives; Communications; Administration du personnel; et Vérification et évaluation. Le cabinet du Ministre, le bureau du Sous-ministre et la Division de la planification stratégique font également partie du programme.

Le tableau 4 ci-dessous illustre la structure de l'organisation et identifie les ressources par activité pour chaque direction générale. Les services sont décentralisés et les bureaux régionaux et/ou de district pour le personnel, les finances et l'administration sont situés à Ottawa, Moncton, Montréal, Toronto, Saskatoon et Vancouver. De plus, la Direction générale de l'administration du personnel a des bureaux régionaux à Winnipeg et Calgary. En outre, 26 bibliothèques sont disséminées dans le pays.

Tableau 4: Ressources par organisme et par activité (1984-1985) (en milliers de dollars)



Gestion et administration	28,918	10,343	630	1,433	3,749	45,273
Services d'information	—	—	4,515	—	—	4,515
Planification stratégique et évaluation	—	—	—	840	824	1,664
Total	28,918	10,343	5,145	2,473	4,573	51,452
Années-personnes	538	244	87	41	80	988

D. Perspective de planification

1. Contexte

La stratégie agro-alimentaire du Ministère occupera une place prépondérante dans la stratégie de développement économique du Canada. Sa mise en oeuvre surviendra à des étapes très différentes et très difficiles du développement socio-économique du pays. La mesure dans laquelle la mise en oeuvre de cette stratégie sera couronnée de succès dépendra, notamment, de l'efficacité avec laquelle seront gérées les importantes ressources humaines et les rares ressources financières.

La gestion d'un ministère aussi important et aussi complexe que celui de l'Agriculture nécessite la mise en place de systèmes efficaces de planification et de contrôle. De nouvelles avenues doivent être explorées et de nouvelles stratégies être élaborées pour répondre à l'évolution des besoins du secteur agro-alimentaire, pour améliorer l'efficacité des programmes ministériels et pour assurer une utilisation optimale des ressources disponibles. L'atteinte de ces objectifs passe par un Programme d'administration fortement centralisé, associé à une capacité unique de gestion intégrée dans les domaines de la planification stratégique et opérationnelle, de l'élaboration et de l'analyse des politiques et de la gestion des ressources. Un Programme d'administration autonome favorise également une plus grande "finalité" et une meilleure coordination des programmes opérationnels du Ministère, en plus de faciliter les communications avec les organismes centraux.

De nos jours, les gestionnaires doivent pouvoir disposer d'une information complète, exacte et à jour pour être en mesure de prendre des décisions éclairées. Il faut donc que soient mis en place des systèmes perfectionnés qui favoriseront les prises de décision et grâce auxquels il est possible de compiler, de traiter et de communiquer les données en temps opportun et d'une façon économique. De la sorte, il faut continuer de déployer des efforts pour améliorer le système d'information sur l'évolution du contexte économique, système essentiel à la planification stratégique et à l'élaboration des politiques, et pour mettre au point des systèmes informatisés de contrôle opérationnel et financier.

La micro-électronique et ce que l'on appelle le "monde de l'information" ont une incidence de plus en plus marquée sur toutes les activités du Ministère. Les progrès rapides des techniques de communication et d'information offrent au Ministère la possibilité, tout en lui posant le défi, de simplifier ses rouages, d'améliorer sa productivité et de diminuer ses coûts de fonctionnement.

2. Initiatives

En 1984-1985, le Programme d'administration ne prendra pas de nouvelle initiative importante.

3. Efficacité du programme

Le Programme d'administration dispense des services de gestion et de soutien pour le compte des programmes opérationnels du Ministère et contribue ainsi directement à leur efficacité.

Il est possible de mesurer le rendement du programme en fonction des dépenses encourues par les programmes opérationnels qu'il sert. Les tableaux 5 et 6 ci-dessous comparent les ressources du programme à celles des programmes d'exploitation.

Tableau 5: Comparaison entre les dépenses de fonctionnement du Programme d'administration et celles du Ministère (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1984-1985	Prévues 1983-1984	Réelles 1982-1983
Dépenses totales du Ministère	**553,074**	529,430	486,941
Dépenses du Programme d'administration	**50,437**	47,450	43,374
Pourcentage	**9.1**	9.0	8.8

Tableau 6: Comparaison entre le Programme d'administration et le Ministère au chapitre des ressources humaines (années-personnes)

	Budget des dépenses 1984-1985	Prévues 1983-1984	Réelles 1982-1983
Ressources totales du Ministère	**11,686**	11,919	11,861
Ressources du Programme d'administration	**968**	967	944
Pourcentage	**8.3**	8.2	8.0

Section II
Analyse par activité

A. Gestion et administration

Objectif

Aider les directions générales du Ministère, y compris les commissions et les offices qui y sont associées, à atteindre leurs objectifs à long et à moyen termes et s'assurer que les services du Ministère se conforment aux exigences des lois et des organismes centraux.

État récapitulatif des ressources

L'activité "Gestion et administration" représente environ 88 % du budget des dépenses de 1984-1985 et 89 % du nombre total d'années-personnes affectées au Programme d'administration.

Tableau 7: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1984-1985		Prévues 1983-1984		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Direction et gestion générale	4,694	57	4,680	56	14	1
Affaires financières et administratives	30,964	579	31,033	588	(69)	(9)
Administration du personnel	9,615	230	8,789	223	826	7
	45,273	866	44,502	867	771	(1)

Les coûts relatifs au personnel représentent environ 68 % des ressources budgétaires de cette activité. Le reste des fonds servira à absorber les autres coûts de fonctionnement du programme. Les principaux postes de dépenses applicables à l'ensemble du Ministère comprennent notamment les frais d'affranchissement, le traitement électronique des données et les abonnements aux bibliothèques. Les composantes de cette activité sont les suivantes:

Description et justification des ressources

Cette fonction permet d'assurer la direction administrative et la gestion générale du Ministère et des services centraux de soutien. Elle

couvre les activités du Cabinet du Ministre et du bureau du Sous-ministre de même que celles des services centraux de soutien, y compris les finances, l'administration, l'informatique, la vérification interne, le personnel, les services consultatifs de gestion et les bibliothèques.

Comme la chose a été mentionnée dans l'Aperçu du programme, une politique ministérielle de prestation de services communs dans les domaines des finances, de l'administration et du personnel sera mise en oeuvre. À cette fin, il faudra transférer ces fonctions de même que les ressources nécessaires des établissements axiaux régionaux aux bureaux régionaux du personnel, des finances et de l'administration, là où ceux-ci sont regroupés. Ce regroupement des services se traduira par une prestation plus efficace et plus rationnelle des programmes administratifs et permettra au Ministère de mieux faire sentir sa présence dans les régions. La rationalisation de l'utilisation des années-personnes que rendra possible la mise en commun des services profitera aux gestionnaires d'exécution.

Les composantes qui forment cette activité sont les suivantes:

La Direction administrative et la gestion générale: supervisent le fonctionnement des bureaux administratifs, y compris les activités des subordonnés immédiats attachés à ces services.

La Direction générale des affaires financières et administratives: veille à ce que le Ministère et ses organismes disposent de systèmes de gestion et de bibliothèques de même que des services financiers, administratifs et informatiques répondant aux besoins du Ministère, du Parlement et des organismes centraux. Cette activité est menée à bien par l'administration centrale et six bureaux régionaux et, dans le cas des services des bibliothèques, par 25 bibliothèques régionales.

En 1984-1985, le Ministère achèvera la mise en oeuvre de son nouveau système d'information de gestion financière. C'est ainsi que 105 terminaux, appartenant au Ministère et répartis dans tout le pays, seront reliés au réseau, lequel, une fois pleinement opérationnel, permettra de fournir aux gestionnaires du Ministère une information financière qui sera à la fois opportune, pertinente et exacte.

De son côté, la Direction générale des affaires financières et administratives veillera à la poursuite du processus d'amélioration des pratiques de gestion en cernant les secteurs nécessitant une attention toute particulière et en élaborant, puis en mettant en oeuvre, un plan global d'amélioration. Ce plan s'attardera notamment aux méthodes permettant d'améliorer la performance des gestionnaires (par exemple, formation, communication et responsabilité en matière de performance) ainsi qu'au processus de gestion comme tel (par exemple, amélioration

des stratégies ministérielles et des plans opérationnels, mise en place de mécanismes pour assurer une réaffectation efficace des ressources, intégration de l'information opérationnelle à celle sur les finances et sur les ressources, et création d'un système ministériel d'information sur le contrôle opérationnel).

La gestion des ressources en immobilisations du Ministère continuera d'être suivie de très près. Plus particulièrement, on mettra en oeuvre un plan global à long terme de remplacement de l'équipement et un plan d'entretien de celui-ci. En outre, on rapprochera davantage la stratégie des immobilisations et les objectifs du Ministère tandis que des politiques et des modalités seront établies pour assurer une gestion efficace des biens immobiliers du Ministère aux différentes étapes de leur vie utile.

La Direction générale de l'administration du personnel: participe à la gestion organique pour formuler et mettre à exécution les politiques, méthodes et modalités concernant le personnel, y compris celles favorisant l'atteinte des objectifs en matière de langues officielles et d'égalité d'accès. Cette activité est menée à bien par l'administration centrale et huit bureaux régionaux et de district.

En 1984-1985, l'Administration du personnel entreprendra de dispenser intégralement un programme interne d'orientation en gestion pour les gestionnaires intermédiaires et les superviseurs. On estime qu'au moins 260 employés bénéficieront de cette formation chaque année et qu'il en résultera une amélioration de la compétence globale des gestionnaires du Ministère.

B. Services d'information

Objectif

Déployer et soutenir un effort planifié pour sensibiliser les divers publics du Ministère aux politiques, programmes et activités de ce dernier, les leur faire comprendre et accepter.

État récapitulatif des ressources

L'activité "Services d'information" représente environ 9 % de l'ensemble des dépenses et 8 % du total d'années-personnes du Programme d'administration.

Tableau 8: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1984-1985		Prévues 1983-1984		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Programmes	1,636	27	1,553	26	83	1
Opérations	2,879	49	3,021	50	(142)	(1)
	4,515	76	4,574	76	(59)	-

Les frais de personnel représentent 64 % du total des ressources de cette activité. Le reste des fonds servira à absorber les autres coûts de fonctionnement reliés à l'information, notamment celui des publications, des films, des programmes de radiodiffusion, des services de photographie et des expositions du Ministère.

Description et justification des ressources

L'activité "Services d'information" fournit des services d'information et de relations avec le public pour soutenir les activités du Ministère, et tient les Canadiens au courant des politiques, programmes et services du Ministère. Elle utilise tous les modes de communication de masse, dans les deux langues officielles, afin d'offrir le service le plus efficace possible au moindre coût.

Un service de consultation professionnelle est également offert aux cadres des divers paliers du Ministère pour assurer une bonne intégration de l'élément communication au processus d'élaboration des politiques. Les gestionnaires à l'échelle du Ministère sont plus en mesure d'entretenir des rapports positifs avec les médias et le public et de

sensibiliser ce dernier aux programmes et aux politiques du Ministère. Cette fonction utilise quelque six années-personnes et comporte ce qui suit: élaboration et mise en oeuvre de plans et de stratégies de communication pour tous les grands programmes et politiques importantes du Ministère, services de consultation pour les questions délicates, services de recherche de l'information et formation des gestionnaires en matière de relations avec les médias.

Les relations avec le public sont essentielles à la poursuite d'un dialogue positif et constructif entre le Ministère et ses publics (producteurs, secteur agro-alimentaire, les médias et le public en général) sans compter qu'elles permettent de tenir ces derniers constamment informés des politiques et programmes ministériels. Cette fonction utilise quelque 26 années-personnes. Un service de communication, qui comprend la préparation des discours, est également offert au Ministre, au Sous-ministre et aux cadres supérieurs. Un service de relations avec les médias est dispensé au nom du Ministère. En outre, l'activité mène un programme d'expositions pour le compte du Ministère et présente des kiosques dans toutes les foires et expositions d'importance au Canada. On dispense en outre un service central d'information pour répondre aux demandes de renseignements techniques du public. Ce service organise en plus des visites de la Ferme expérimentale centrale pour quelque 10 000 personnes chaque année. Enfin, cette activité coordonne divers programmes ministériels, notamment ceux de la publicité et de la conversion au système métrique.

À cause de la nature même du Ministère, la fonction de publication joue un rôle prépondérant et c'est pourquoi quelque 42 années-personnes lui sont affectées. Ce service fournit aux auditoires spécialisés et au public en général, tant sous forme imprimée qu'audio-visuelle, de l'information scientifique, technique et générale à jour sur les services, les politiques, les programmes et les activités du Ministère. L'activité assure également un service central de publications (rédaction, graphisme, traitement, impression, mise à la poste et expédition). Ce service traite environ 165,000 demandes de publications et assume l'impression et la distribution de quelque 3.5 millions d'exemplaires de 400 publications différentes. En outre, un service technique centralisé est offert au Ministère qui fournit notamment à ce dernier les photographies, les dessins et esquisses, les films et coupures de films, et les programmes radiophoniques dont il a besoin.

C. Planification stratégique et évaluation

Objectif

Dispenser des services de planification stratégique et d'évaluation des programmes pour le compte des cadres supérieurs et du Sous-ministre.

État récapitulatif des ressources

L'activité "Planification stratégique et évaluation" représente environ 3 % de l'ensemble des dépenses et 3 % du nombre total d'années-personnes du Programme d'administration.

Tableau 9: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1984-1985		Prévues 1983-1984		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Planification stratégique	890	14	802	12	88	2
Evaluation des programmes	774	12	764	12	10	-
	1,664	26	1,566	24	98	2

Les frais en personnel représentent 75 % des ressources totales de cette activité. Le reste servira surtout à retenir les services de professionnels par voie contractuelle.

Description et justification des ressources

La principale responsabilité de l'activité "Planification stratégique et évaluation" consiste à assurer une organisation efficace afin de réaliser les objectifs à long et à moyen termes du Ministère. L'activité doit notamment mettre en oeuvre les plans et les projets du Ministère et en évaluer ensuite l'efficacité; elle procède en outre à la révision cyclique des programmes ministériels.

La Division de la planification stratégique: passe en revue les propositions et les projets de politique du Ministère et en assure la concordance avec les plans stratégiques et les plans d'ensemble, en tenant compte des plans et des questions d'intérêt aux paliers intergouvernemental, international et privé. Les cadres supérieurs et intermédiaires collaborent sans cesse avec le personnel de la Division pour s'assurer que le cadre de planification nécessaire à l'élaboration des plans opérationnels convient à la tâche. La Division procède en outre

dans une perspective à long terme lorsqu'il s'agit de revoir les projets et propositions à moyen et à long termes, étudie leur incidence sur les stratégies et programmes agro-alimentaires, établit des échéanciers conséquents et présente des recommandations aux cadres supérieurs.

La Division applique et perfectionne également une méthode d'établissement de la priorité des programmes qui est suivie à l'échelle du Ministère et maintient une banque de données pour faciliter la prise de décisions par les gestionnaires. Pour s'acquitter de ses tâches en 1984-1985, la Planification stratégique disposera de 14 années-personnes.

Evaluation des programmes: L'élément évalue, de façon autonome et impartiale, l'efficacité des programmes ministériels pour le compte du Sous-ministre. Il contrôle les structures d'évaluation adoptées par les directions générales en regard aux normes établies par les organismes centraux et donne des conseils aux cadres supérieurs sur les questions de politique relatives à l'évaluation des programmes au gouvernement. Une fois que les évaluations ont été menées à bien et que la haute direction a suggéré la voie à suivre, l'Evaluation des programmes contrôle la mise en pratique des directives pertinentes.

En 1984-1985, on procèdera à l'évaluation des programmes visant à préserver les marchés (classement et inspection), de ceux ayant trait à la recherche axée sur la création de nouvelles productions végétales et de ceux de l'inspection et de la protection des végétaux. On entreprendra également d'évaluer les programmes relatifs au soutien du développement de la production, à la recherche sur les approvisionnements en facteurs de production agricole, et à la protection de la santé et à l'inspection des animaux. Toutes ces évaluations nécessiteront 12 années-personnes en 1984-1985.

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article

1. Dépenses par article

Le tableau 10 donne la ventilation des dépenses du Programme d'administration par article.

Tableau 10: Dépenses par article (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1984-1985	Prévues 1983-1984	Réelles 1982-1983
Personnel			
Traitements et salaires	**30,877**	29,190	26,381
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**4,009**	3,626	3,720
Autres	**120**	126	423
Biens et services			
Voyages et réinstallations	**1,920**	1,536	1,359
Autres transports et communications	**2,876**	2,997	2,663
Information	**1,346**	1,424	1,221
Autres services professionnels et spéciaux	**5,916**	5,285	4,175
Location	**450**	417	509
Achat de services de réparation et d'entretien	**768**	798	938
Services publics, fournitures et approvisionnements	**2,153**	2,049	1,979
Toutes autres dépenses	**2**	2	6
Total des dépenses de fonctionnement	**50,437**	47,450	43,374
Capital	**1,015**	3,093	1,946
Subventions et contributions	**-**	99	23
Dépenses totales	**51,452**	50,642	45,343

2. Dépenses en personnel

Les coûts relatifs au personnel de $35,006,000 représentent 69 % des dépenses totales de fonctionnement du Programme d'administration. L'information concernant les années-personnes est présentée aux tableaux 11 et 12.

Tableau 11: Besoins en années-personnes par activité

	Budget des dépenses 1984-1985	Prévus 1983-1984	Réels 1982-1983
Gestion et administration	**866**	867	860
Services d'information	**76**	76	71
Planification stratégique et éval.	**26**	24	13
	968	967	944

Tableau 12: Années-personnes autorisées et provision pour le traitement

	Années-personnes autorisées			Échelle de traitement	Provision pour le traitement annuel moyen
	1984-1985	1983-1984	1982-1983	actuelle	1984-1985
Direction					
Gestion	25	13	12	47,960-93,040	62,445
Scientifique et professionnelle					
Écon., sociologie et stat.	6	7	7	14,570-62,880	44,282
Génie et arpentage	6	7	5	22,196-73,560	44,054
Bibliothéconomie	40	40	38	19,782-48,298	33,125
Admin. et service extérieur					
Services administratifs	123	122	124	13,250-55,226	37,539
Gestion des sys. d'ordinateurs	69	69	69	17,872-58,508	35,635
Gestion des finances	86	88	86	13,193-55,220	37,897
Services d'information	42	41	39	12,932-55,220	39,535
Organisation et méthodes	14	16	16	13,520-55,220	40,929
Gestion du personnel	82	82	78	13,330-60,830	40,071
Administrations de programmes	2			13,250-55,226	42,466
Achat et approvisionnement	17	17	15	12,158-55,220	35,022
Technique					
Dessin et illustration	4	4	7	15,557-40,310	32,443
Techniciens divers	6	6	7	12,033-53,030	35,196
Soutien des sciences sociales	7	7	8	12,033-55,013	30,635
Autres	3	3	4		
Soutien administratif					
Communications	2	3	1	14,632-30,309	19,872
Traitement des données	34	39	39	12,716-35,362	23,399
Commis aux écri. et aux règle.	328	323	319	12,316-30,231	21,422
Matériel de bureau	9	9	5	12,062-24,068	17,758
Secrétariat, sténo. et dactylo.	58	56	51	12,034-30,425	21,339
Exploitation					
Services divers	3	3	6	12,627-38,088	20,207
Manoeuvres et hommes de métier	2	5	3	14,067-38,735	19,468

La colonne des années-personnes présente la répartition, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et reclassifications, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

3. Dépenses en capital

Le tableau 13 représente une analyse des dépenses en capital pour le Programme d'administration.

Tableau 13: Répartition du budget d'immobilisations (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1984-1985	Prévue 1983-1984	Réelle 1982-1983
Construction de moindre importance	**899**	1,134	-
Acquisition de matériel	**116**	1,959	1,946
	1,015	3,093	1,946

B. Analyse des coûts

Le Budget des dépenses de 1984-1985 du programme englobe seulement les dépenses que l'on prévoit imputer sur les crédits votés ou statutaires du Ministère. Les autres articles de dépense devront être inclus lorsqu'il s'agira d'indiquer le coût réel de l'exploitation du programme.

Tableau 14: Coût net du programme par activité pour 1984-1985 (en milliers de dollars)

	Dépenses 1984-1985	Ajouter autres coûts	Coût total	Soustraire recettes	**Coût net**	Prévu 1983-1984
Gestion et administration	45,273	5,222	50,495	-	**50,495**	47,427
Services d'information	4,515	460	4,975	-	**4,975**	4,830
Planification stratégique et évaluation	1,664	155	1,819	-	**1,819**	1,647
	51,452	5,837	57,289	-	**57,289**	53,904

Les rajustements apportés aux dépenses pour obtenir le coût net comprennent: le coût des locaux fournis gratuitement par Travaux publics, le coût des autres services fournis gratuitement par d'autres ministères ainsi que toutes les recettes produites par le programme.

Plan de dépenses du Programme de développement du secteur agro-alimentaire

1984-1985

Table des matières

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses 3-4

Section 1
Aperçu du Programme

A. Points saillants 3-5
B. État financier récapitulatif par activité 3-8
C. Données de base
   1. Introduction 3-9
   2. Mandat statutaire 3-10
   3. Objectif du Programme 3-10
   4. Plan d'exécution du Programme 3-11
D. Perspective de planification
   1. Contexte 3-13
   2. Initiatives 3-15
   3. Efficacité du Programme 3-16

Section II
Analyse par activité

A. Recherche sur les ressources naturelles 3-21
B. Recherche sur le développement de la production 3-25
C. Recherche sur les problèmes des transformateurs, des distributeurs, des détaillants et des consommateurs, et prestation de l'information pertinente 3-35
D. Développement des marchés et analyse économique 3-39
E. Analyse économique et élaboration des politiques rurales et régionales 3-43
F. Aide au développement international 3-48
G. Stabilisation du revenu, prêts et services consultatifs 3-51
H. Rétablissement agricole des Prairies 3-59
I. Gestion et administration 3-64

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article
   1. Dépenses par article 3-66
   2. Dépenses en personnel 3-67
   3. Dépenses en capital 3-69
   4. Subventions et contributions 3-72
   5. Analyse des recettes 3-79
B. Analyse des coûts 3-80
C. Renseignements complémentaires
   1. Office de stabilisation des prix agricoles - État des dépenses 3-81
   2. Office des produits agricoles - État des résultats 3-82
   3. Établissements de recherche 3-83

Autorisation d'affectation de crédits

Le ministère de l'Agriculture demande l'autorisation de dépenser $679,951,031 pour administrer le Programme de développement du secteur agro-alimentaire au cours de l'exercice financier 1984-1985. Ce montant comprend $20,000 en dépenses non-budgétaires. En vertu de l'autorisation statutaire existante, on pourra dépenser un montant additionnel de $279,094,000, ce qui se traduira par des dépenses totales de $959,045,031.

Besoins financiers par autorisation

	PRÉVISIONS		
Budgétaire	1984-1985	1983-1984	Différence
	$	$	$
Crédit 5 - Développement du secteur agro-alimentaire - Dépenses de fonctionnement, y compris les frais de publication des Travaux de recherches du Ministère comme suppléments du "Canadian Entomologist" et autorisation de verser des commissions pour services rendus conformément à la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest..... (Tel que déjà prévu dans la Loi n° 2 de 1983-1984 portant affectation de crédits)	**251,303,000**	242,509,900	8,793,100
Crédit 10 - Développement du secteur agro-alimentaire - Dépenses en capital et faire des dépenses ayant trait aux ouvrages, terrains, bâtiments et matériel situés sur des propriétés n'appartenant pas au gouvernement fédéral, pour des infrastructures communautaires et des travaux faits à l'intention des Indiens et des non-Indiens..... (Tel que déjà prévu dans la Loi n° 2 de 1983-1984 portant affectation de crédits)	**67,963,000**	43,412,000	24,551,000
Crédit 15 - Développement du secteur agro-alimentaire - Subventions inscrites au Budget et contributions.....	**360,665,031**	379,845,700	(19,180,669)
Statutaire - Paiements aux producteurs pour les produits agricoles dénommés, conformément aux dispositions touchant le pourcentage minimum de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles (S.R., c. A-9).....	**90,000,000**	70,000,000	20,000,000
Statutaire - Contributions aux provinces en vertu de la Loi sur l'assurance-récolte (S.R. c. C-36).....	**150,000,000**	145,000,000	5,000,000
Statutaire - Prêts garantis en vertu de la Loi sur les prêts destinés aux améliorations agricoles (S.R.c.F-3).	**4,000,000**	1,500,000	2,500,000
Statutaire - Paiements d'intérêts et garanties en vertu de la Loi sur le paiement anticipé des récoltes (Statuts du Canada, 1976-1977, c. 12).....	**12,000,000**	12,000,000	-
Statutaire - Subventions aux offices établis conformément à la Loi sur les offices de commercialisation des produits de ferme (Statuts du Canada 1970-1971-1972, c. 65)....	**200,000**	200,000	-
Statutaire - Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés.....	**22,894,000**	18,947,000	3,947,000
	959,025,031	913,414,600	45,610,431
Non-budgétaire			
Crédit L20 - Prêts aux termes d'ententes conclues avec les provinces, avec l'approbation du Gouverneur en conseil, pour l'aménagement d'infrastructures communautaires et industrielles..... (Tel que déjà prévu dans la Loi n° 2 de 1983-1984 portant affectation de crédits)	**20,000**	126,001	(106,001)
Total du Programme.....	**959,045,031**	913,540,601	45,504,430

Section I
Aperçu du Programme

A. Points saillants

Le Budget des dépenses de 1984-1985 affiche une augmentation de 24 millions de dollars sur les prévisions de 1983-1984. Les principaux aspects du Programme pour l'exercice financier 1984-1985 sont les suivants:

Stabilisation

- verser des paiements statutaires totalisant 90 millions de dollars aux producteurs pour les produits agricoles dénommés, conformément aux dispositions touchant le pourcentage minimum de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles, soit une augmentation de 29 % par rapport aux prévisions de 1983-1984 (voir page 3-55);

- affecter environ 312 millions de dollars de plus au titre des contributions pour les plans de stabilisation du revenu pour 1984-1985, soit une hausse de 2 % par rapport aux prévisions de 1983-1984 (voir page 3-55); et

- verser des paiements statutaires totalisant environ 150 millions de dollars sous forme de contributions aux provinces en vertu de la Loi sur l'assurance-récolte, soit une augmentation de 3 % sur les prévisions de 1983-1984 (voir page 3-54).

Recherche et développement

- en vue d'accroître la capacité de la recherche sur la création de nouveaux procédés et produits alimentaires, on a entrepris de construire un centre de recherches intégrées sur les aliments dans la région de Québec et de mettre en oeuvre un nouveau programme en 1984-1985; le coût de ces activités se chiffre à 10 millions de dollars (voir la page 3-36);

- pour donner suite aux préoccupations concernant la détérioration de l'ensemble des ressources naturelles, le budget prévoit consacrer un total de 9 millions de dollars et 182 années-personnes à la recherche pédologique (voir page 3-22);

- les recherches sur le développement des productions animales porteront principalement sur les capacités de production de bovins de boucherie, sur la performance de reproduction des bovins et sur la production de porcs plus maigres; ces activités nécessiteront l'affectation de 36.6 millions de dollars et de 549 années-personnes (voir page 3-28);

- les recherches sur le développement des productions végétales porteront principalement sur la création de nouvelles variétés culturales et sur l'amélioration des pratiques culturales pour mieux protéger la luzerne contre les rigueurs hivernales, et sur l'accroissement de la production des pâturages ensemencés et des parcours naturels; ces activités nécessiteront l'affectation de 67.3 millions de dollars et de 1,124 années-personnes (voir page 3-28); et

- en réponse aux préoccupations concernant l'emploi de certains produits chimiques toxiques, on a décidé de consacrer plus d'efforts aux travaux de biotechnologie et de recherche destinés à soutenir la réglementation de façon à intensifier la recherche fondamentale à l'appui des programmes thématiques. Un total de 39.3 millions de dollars et de 541 années-personnes ont été affectés aux activités de recherche sur la production en 1984-1985 (voir page 3-29).

Développement régional

- veiller à l'application des ententes auxiliaires conclues avec cinq provinces dans le but de régler le problème des disparités régionales au sein du secteur agro-alimentaire. Le montant total autorisé au titre des ententes s'établit à 145.5 millions de dollars, dont 9.1 millions pour 1984-1985 (voir page 3-44);

- offrir directement des programmes régionaux de développement agro-alimentaire aux producteurs, transformateurs et organismes non gouvernementaux de l'Île-du-Prince-Édouard, de la Nouvelle-Écosse, du sud-est du Nouveau-Brunswick, des Îles de la Madeleine, du Bas Saint-Laurent et de la Gaspésie. Les contributions totales autorisées pour ces programmes se situent aux environs de 26.8 millions de dollars, dont 7.1 millions pour 1984-1985 (voir page 3-44); et

- indemniser les producteurs de pommes de l'Ontario, du Québec, du Nouveau-Brunswick et de la Nouvelle-Écosse pour les pertes causées par le gel. Les besoins financiers pour ce programme s'établissent à 26.6 millions de dollars (voir page 3-47).

Conservation et aménagement des ressources en sol et en eau

- la responsabilité de l'Administration du rétablissement agricole des Prairies est passée du ministère de l'Expansion économique régionale au ministère de l'Agriculture du Canada. Les ressources affectées à cette activité totalisent 881 années-personnes et 56.2 millions de dollars pour 1984-1985 (voir page 3-59);

- environ la moitié des ressources servent à soutenir l'économie agricole des Prairies en assurant l'approvisionnement en eau des particuliers, des groupements et des petites collectivités par l'aménagement des points d'eau ruraux, domestiques et agricoles, et en favorisant activement une exploitation plus rationnelle des terres (voir page 3-61); et

- environ le quart des ressources sont consacrées au développement économique des Prairies et à la protection de cette région contre la sécheresse, par la promotion, l'étude, la conception et la mise en oeuvre de projets d'aménagement des ressources en eau de moyenne ou de grande envergure (voir page 3-61).

Développement des marchés et analyse économique

- permettre au secteur agro-alimentaire de tirer parti des débouchés commerciaux en versant des subventions et des contributions totalisant $461,000 en 1984-1985 (voir page 3-41); et

- publier des rapports et des analyses sur les perspectives du marché en vue de répondre aux besoins des éleveurs, des producteurs laitiers, des aviculteurs, des horticulteurs, des céréaliculteurs et des producteurs d'oléagineux.

B. État financier récapitulatif par activité

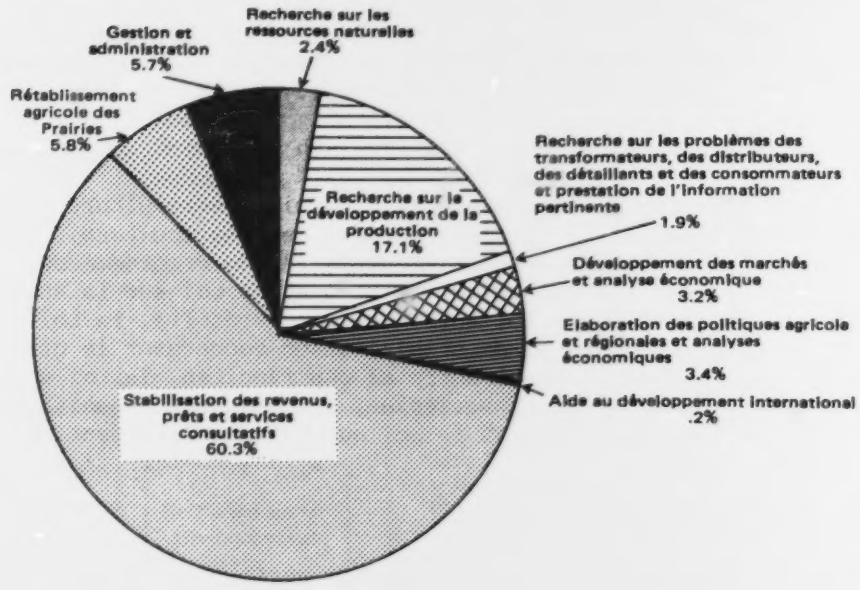
Tableau 1: Besoins financiers par activité (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1984-1985	Prévu 1983-1984	Différence	Détails à la page
Budgétaire				
Recherche sur les ressources naturelles	**22,637**	22,651	(14)	3-21
Recherche sur le développement de la production	**163,634**	161,048	2,586	3-25
Recherche sur les problèmes des transformateurs, des distributeurs, des détaillants et des consommateurs, et prestation de l'information pertinente	**18,491**	10,585	7,906	3-35
Développement des marchés et analyse économique	**30,690**	36,950	(6,260)	3-39
Analyse économique et élaboration des politiques rurales et régionales	**32,645**	51,222	(18,577)	3-43
Aide au développement international	**2,271**	2,056	215	3-48
Stabilisation du revenu, prêts et services consultatifs	**578,154**	546,155	31,999	3-51
Rétablissement agricole des Prairies	**56,161**	51,535	4,626	3-59
Gestion et administration	**54,342**	52,364	1,978	3-64
	959,025	934,566	24,459	
Non-budgétaire				
Rétablissement agricole des Prairies	**20**	126	(106)	
	959,045	934,692	24,353	
Années-personnes autorisées	**5,507**	5,561	(54)	

L'augmentation de 24 millions de dollars au chapitre des ressources demandées pour 1984-1985 découle de ces importants changements:

- provisions pour inflation: 10 millions de dollars;
- augmentation du capital: 24 millions de dollars; et
- réduction nette des subventions et des contributions: 10 millions de dollars

Tableau 2: Dépenses brutes par activité (en milliers de dollars) (répartition en pourcentage) 1984-1985



C. Données de base

1. Introduction

Le Programme de développement du secteur agro-alimentaire permet au gouvernement fédéral de s'acquitter de ses responsabilités en matière d'aide au secteur agro-alimentaire en vue d'augmenter le plus possible la contribution de ce dernier à la croissance et au développement de l'économie canadienne et au règlement des problèmes alimentaires mondiaux. À cette fin, le Programme s'adresse à plusieurs groupes principaux, notamment les producteurs, les transformateurs, les distributeurs, les grossistes, les détaillants et les consommateurs; il est également influencé par les groupements d'intérêts, les groupes de pression et les changements de priorités de l'État. Le circuit agro-alimentaire est soumis aux interventions du Ministre, des autorités provinciales et d'autres ministères fédéraux tels que ceux de l'Environnement, de la Santé et du Bien-être social et des Affaires extérieures. Notons également une étroite collaboration entre les universités et les organismes nationaux et internationaux qui s'occupent de l'agriculture.

Les principales composantes du Programme sont les suivantes: recherche et services consultatifs agricoles, développement régional, stabilisation du revenu, développement des marchés ainsi que conservation et aménagement des ressources en sol et en eau du Rétablissement agricole des Prairies. Les activités de l'Office de stabilisation des prix agricoles, de l'Office des produits agricoles et du Conseil national de commercialisation des produits de ferme font également partie de ce Programme.

2. Mandat statutaire

Le mandat du Ministre de superviser et de régir l'agriculture lui est accordé en vertu de la Loi sur le ministère de l'Agriculture. Les autres principales lois régissant les activités du Programme de développement du secteur agro-alimentaire sont la Loi sur la stabilisation des prix agricoles, la Loi sur l'assurance-récolte, la Loi sur les stations agronomiques, la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest, la Loi sur le paiement anticipé des récoltes, la Loi sur la vente coopérative des produits agricoles, la Loi sur l'organisation du marché des produits agricoles et la Loi sur le rétablissement agricole des Prairies.

3. Objectif du Programme

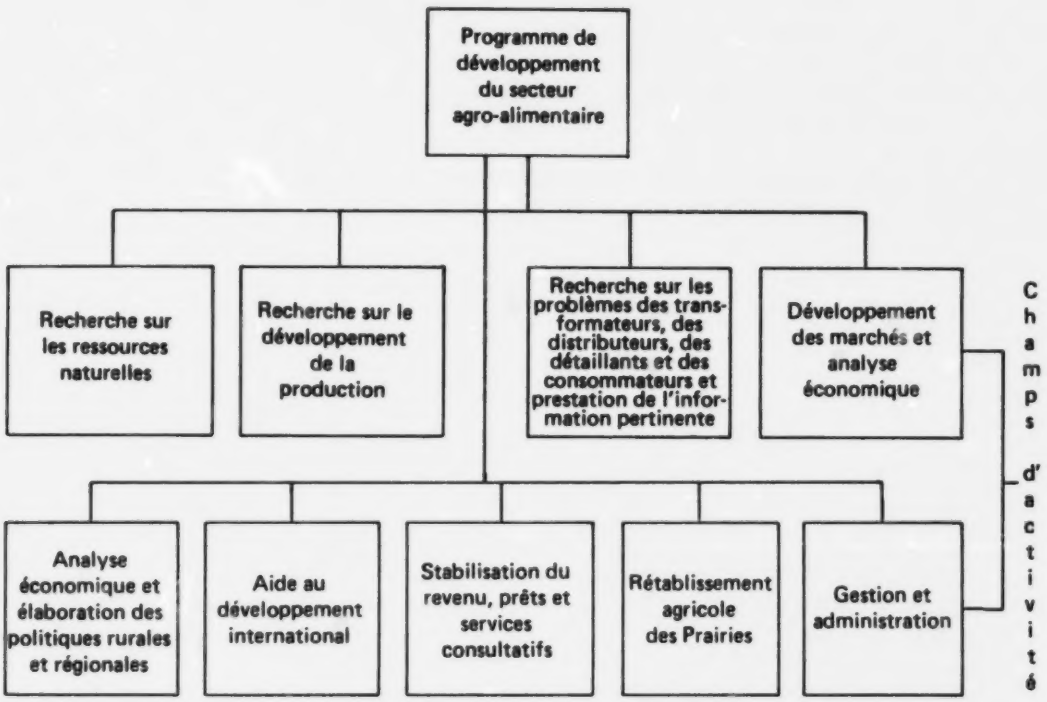
L'objectif du Programme de développement du secteur agro- alimentaire est de "stimuler le développement du secteur agro-alimentaire de façon à assurer aux consommateurs un approvisionnement sûr et suffisant d'aliments à prix raisonnable et aux producteurs et transformateurs, un revenu stable et équitable".

Le Programme atteint cet objectif en favorisant le maintien d'un environnement sain et durable pour la production agro-alimentaire et en améliorant l'efficacité et la qualité des productions végétales et animales à l'aide de la recherche. Les programmes de stabilisation du revenu assurent des recettes équitables et stables aux producteurs en les protégeant contre les fluctuations des prix du marché et les risques associés à la production. La prestation de programmes de conservation des sols et la protection du secteur agricole contre la sécheresse ont pour effet d'accroître la viabilité à long terme de l'agriculture des Prairies. On favorise également le développement régional et veille à ce que le Canada remplisse ses engagements d'aide internationale. Dans le secteur de la tranformation, de la distribution et de la vente au détail, le Programme tend à améliorer l'efficacité et à favoriser le progrès technique et l'acception de nouveaux produits. La réalisation des objectifs précités passe en outre par la promotion des produits agricoles canadiens grâce à des services d'information et de consultation offerts aux consommateurs et aux collectivités, par l'augmentation des exportations agro-alimentaires et par la stimulation du commerce international. Enfin, le Ministère déploie tous les efforts nécessaires pour assurer la sécurité à long terme des approvisionnements alimentaires canadiens.

4. Plan d'exécution du Programme

Structure des activités: Le Programme de développement du secteur agro-alimentaire comprend neuf activités distinctes qui montrent bien ce que le Ministère fait et comment il procède pour remplir cette partie de son mandat. Chaque activité est subdivisé pour encore mieux définir les objectifs et les rouages du Programme. La structure des activités est illustrée au tableau 3.

Tableau 3: Structure des activités



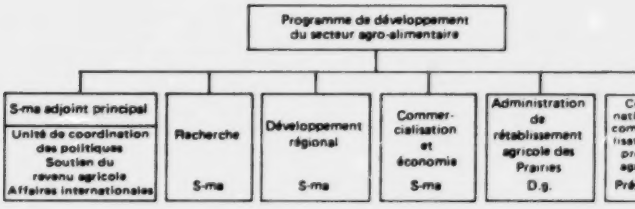
Organisation: L'exécution des activités du Programme relève de cinq directions générales, de deux offices et d'un conseil, nommément: la Direction générale du revenu agricole et du développement international, la Direction générale de la recherche, la Direction générale de la commercialisation et de l'économie, la Direction générale du développement régional, l'Administration du rétablissement agricole des Prairies, l'Office des produits agricoles, l'Office de stabilisation des prix agricoles et le Conseil national de commercialisation des produits de ferme.

Le sous-ministre adjoint principal (Direction générale du revenu agricole et du développement international) et le sous-ministre adjoint (Direction générale de la commercialisation et de l'économie) assument respectivement la présidence et la vice-présidence de l'Office des produits agricoles et de l'Office de stabilisation des prix agricoles. Le président du Conseil national de commercialisation des produits de ferme relève pour sa part directement du ministre de l'Agriculture.

Le Programme est appliqué par l'entremise de l'administration centrale d'Ottawa et des bureaux régionaux, des stations de recherche et d'autres établissements de recherche au Canada.

La correspondance de l'organigramme du Ministère et de la structure des activités précitée ainsi que la ventilation des ressources pour 1984-1985 sont exposées au tableau 4.

Tableau 4: Ressources par organisme et par activité (en milliers de dollars)



Recherche sur les ressources naturelles	–	22,637	–	–	–	–	22,637
Recherche sur le développement de la production	–	144,124	19,510	–	–	–	183,634
Recherche sur les problèmes des transformateurs, des distributeurs, des détaillants et des consommateurs, et prestation de l'information pertinente	–	18,491	–	–	–	–	18,491
Développement des marchés et analyse économique	–	–	723	28,209	–	1,758	30,690
Analyse économique et élaboration des politiques rurales et régionales	–	1,125	30,680	840	–	–	32,645
Aide au développement international	1,436	835	–	–	–	–	2,271
Stabilisation du revenu, prêts et services consultatifs	573,052	–	5,102	–	–	–	578,154
Rétablissement agricole des Prairies	–	–	–	–	56,181	–	56,181
Gestion et administration	635	49,935	1,918	1,848	–	6	54,342
Total	575,123	237,147	57,933	30,897	* 56,181	1,764	959,045
Années-personnes	118	3,594	618	289	881	27	5,507

*Non-budgétaire inclus.

D. Perspective de planification

1. Contexte

Le secteur agro-alimentaire a le potentiel d'augmenter sa production des deux tiers et d'en doubler la valeur en dollars courants d'ici à la fin du siècle. Toutefois, à cause des problèmes économiques à l'échelle mondiale, le commerce international des produits agricoles risque de ralentir au cours de la présente décennie. Il faut donc intensifier le développement des marchés internationaux pour maintenir, voire améliorer, la viabilité du secteur. Les autres facteurs qui influent sur la nature et l'orientation du Programme de développement du secteur agro-alimentaire sont les suivants:

Risques inhérents au marché: Ces risques entraînent une réticence des producteurs à augmenter leur production parce que les fluctuations de l'offre et de la demande peuvent faire varier considérablement les prix des denrées d'une année à l'autre.

Développement des marchés: Le développement des marchés d'exportation est entravé par les tarifs et la présence de barrières non tarifaires sur les marchés où le Canada aurait autrement un avantage sur les concurrents. Le fait que d'autres pays subventionnent leurs exportations réduit davantage les débouchés sur les marchés nationaux et internationaux.

Gestion des ressources humaines: Environ 25 % des chercheurs du Ministère atteindront l'âge de la retraite au cours des quelques prochaines années, ce qui laissera un grand vide à combler au sein de l'effectif de la Direction générale de la recherche. Par conséquent, il y a tout un travail de recrutement à faire de concert avec les universités.

Risques naturels: Entre 15 et 20 % de la production végétale possible sont perdus chaque année à cause des insectes, des maladies etdes mauvaises herbes.

Altération de l'environnement: La plus grande partie des terres agricoles canadiennes se détériore; la salinité du sol est un problème qui touche environ 5 % des superficies cultivées des Prairies; la perte de matière organique est un autre problème grave; l'utilisation de machines lourdes entraîne le tassement du sol; l'expansion des centres urbains se fait au détriment des meilleures terres agricoles; le public prend de plus en plus conscience des effets que les agents toxiques ont sur la santé et le milieu. Ces facteurs forcent les gouvernements à expliquer et à justifier l'utilisation des produits agro-chimiques dans la production alimentaire.

Gestion de l'eau: Si l'on veut augmenter la production agricole au Canada, une meilleure gestion de l'utilisation de l'eau s'impose. À l'heure actuelle, il n'y a que 2 % des superficies en culture et 20 % des sols qui reçoivent respectivement l'irrigation et le drainage dont ils ont besoin.

Utilisation de l'énergie: Les coûts de l'énergie ont augmenté considérablement et de nouvelles hausses sont prévues en dépit du surapprovisionnement actuel qui sera de courte durée. Le circuit alimentaire, qui regroupe les activités de production, de transformation, de distribution et de préparation des aliments au foyer, revendique environ 15 % de la consommation totale d'énergie au Canada. La hausse des prix de l'énergie fait monter les coûts de production de même que le prix des aliments, d'où la nécessité d'étudier la consommation de l'énergie, de mettre au point les techniques de conservation appropriées et de diminuer notre recours aux engrais et aux antiparasitaires à base de pétrole.

Transformation: Les établissements de transformation canadiens ont de la difficulté à soutenir la concurrence de leurs homologues étrangers à cause de leurs coûts plus élevés et de leur retard technologique. Les possibilités de transformation ne sont pas pleinement exploitées de sorte que le Canada importe un grand nombre de produits alimentaires ayant subi une seconde transformation.

Conservation des sols: Divers facteurs sont à l'origine de la dégradation des sols dans les Prairies. Un de ces facteurs, la salinité, affecte 2.2 millions d'hectares et la salinisation progresse au rythme de 10 % par année. L'érosion naturelle mise à part, la production agricole a entraîné une érosion accélérée du sol au point où aujourd'hui, les superficies érodées sont nettement plus nombreuses que celles aux prises avec un problème de salinité. La perte alarmante de matière organique tient principalement au recours fréquent à la mise en jachère ainsi qu'à un labour intensif et souvent excessif. Par ailleurs, l'acidification des sols, l'inefficacité des méthodes de conservation de l'humidité des sols et les facteurs précédents sont autant d'éléments qui ont contribué à la baisse du rendement des cultures.

Aménagement des ressources en eau: En vue de maintenir et de valoriser l'agriculture au sein de l'économie des Prairies, il faut assurer un approvisionnement en eau pour les systèmes d'irrigation, les besoins domestiques des collectivités rurales, l'abreuvement du bétail et les centres de commerce agricole. Comme on prévoit une élévation sensible des températures à long terme, il importe de prendre les mesures qui s'imposent pour protéger l'environnement contre la sécheresse.

Transport: Il est essentiel d'augmenter la capacité des moyens de transport nationaux afin de pouvoir acheminer vers les marchés le volume accru de production.

Capital à long terme: Les taux d'intérêt élevés ainsi que leurs fluctuations sont des éléments de coût et de risque qui enfreignent les investissements nécessaires à l'augmentation de la productivité.

2. Initiatives

Les importantes initiatives suivantes seront prises in 1984-1985 dans le cadre du Programme de développement du secteur agro-alimentaire:

Recherche et développement:

- Les travaux de construction d'un nouveau centre de recherches intégrées en alimentation à Saint-Hyacinthe commenceront en 1984-1985. Le coût total du projet s'établit à 35.7 millions de dollars, dont 10 millions devront être affectés en 1984-1985 (voir page 3-36).

- En 1984-1985, on insistera particulièrement sur la mise au point de méthodes améliorées pour combattre la salinisation des sols irrigués et en culture sèche (voir page 3-23).

- On a affecté 2.6 millions de dollars de plus au Programme de recherche et de développement énergétiques en agriculture et en alimentation, ce qui porte les dépenses totales consacrées ce programme à 7.9 millions de dollars. L'accent sera mis sur la conservation de l'énergie dans les serres, l'utilisation de capteurs solaires et d'échangeurs de chaleur dans les bâtiments d'élevage ainsi que sur la mise au point de séchoirs améliorés pour les récoltes.

- Pour donner suite à la stratégie nationale en matière de biotechnologie, on augmentera la capacité de recherche dans ce domaine grâce à l'affectation de 1.7 million de dollars supplémentaires à ce poste. On poursuit actuellement la mise au point de nouvelles techniques de génie génétique afin d'améliorer l'aptitude des légumineuses à fixer l'azote et de transmettre certains gènes à des espèces cultivées pour en améliorer le rendement (voir page 3-29).

Développement régional

- Une aide financière sera offerte aux producteurs de pommes de l'Ontario, du Québec, du Nouveau-Brunswick et de la Nouvelle-Écosse en compensation des pertes causées par le gel (voir page 3-47).

- Le Plan de développement du secteur agro-alimentaire du Bas Saint-Laurent et de la Gaspésie, qui vise à stimuler le développement de l'agriculture dans ces régions, amorcera sa première année complète de mise en oeuvre en 1984-1985. Le coût total du programme se chiffrera à 7 millions de dollars et les contributions totaliseront 1.2 million de dollars en 1984-1985 (voir page 3-46).

- En 1984-1985, on consacrera $600,000 au soutien du développement agricole des Îles de la Madeleine (voir page 3-46).

- Dans le cadre du Programme des projets spéciaux de relance, on versera une contribution pour la construction de nouvelles installations, l'agrandissement des installations existantes ou leur amélioration à la Canadian Western Agribition de Regina. La contribution totale se chiffrera à 5.7 millions de dollars, dont 1.4 million seront affectés en 1984-1985 (voir page 3-33).

Conservation et aménagement des ressources en sol et en eau

- Sensibiliser davantage les intéressés à l'acuité du problème de la dégradation des sols dans les Prairies et mettre sur pied un programme de consulation technique, d'incitation et de démonstration. Conjugué à d'autres activités de recherche et de vulgarisation, ce programme pourrait mettre un frein au processus de dégradation.

- Dans le cadre du Programme des projets spéciaux de relance, on a entrepris de remettre en état un certain nombre d'installations dans le sud-ouest de la Saskatchewan pour assurer l'approvisionnement en eau des systèmes d'irrigation et des municipalités. Le coût total du projet est évalué à 3.85 millions de dollars et les dépenses pour 1984-1985, à 2.9 millions de dollars (voir page 3-62).

3. Efficacité du Programme

L'objectif du Programme de développement du secteur agro-alimentaire consiste "à stimuler le développement du secteur agro-alimentaire de façon à assurer aux consommateurs un approvisionnement sûr et suffisant d'aliments à prix raisonnable et aux producteurs et transformateurs, un revenu stable et équitable". Au cours des dernières années, le Programme a atteint et même dépassé son objectif à en juger par l'accroissement soutenu de la production agricole et par le fait que le prix des aliments a progressé à un rythme moins rapide que celui des autres produits de consommation. Dans un même temps, le Programme a mis en place des mécanismes et des stimulants efficaces pour assurer un revenu stable et équitable aux producteurs et aux transformateurs et pour les protéger contre les aléas de la conjoncture économique tout en maintenant un climat économique favorable. Le secteur agro-alimentaire a un effet stabilisateur sur l'économie canadienne du fait qu'il offre de l'emploi à quelque 1.4 million de personnes (plus de 11 % de la main-d'oeuvre canadienne totale), revendique 10 % du produit national brut (PNB) et contribue à la balance commerciale ainsi qu'au commerce international.

Le Programme de développement du secteur agro-alimentaire est appliqué avec la collaboration étroite d'autres organismes de l'administration fédérale, d'autres paliers de gouvernement et le secteur agro-alimentaire; il faut donc reconnaître que la réalisation des objectifs du Programme ne se mesure pas uniquement au rendement de ce dernier mais à l'ensemble des contributions des éléments précités. Le Programme n'en demeure pas moins un rouage important du secteur agro-alimentaire.

En 1984-1985, le ministère de l'Agriculture du Canada travaillera avec la collaboration étroite des provinces à la mise en oeuvre des ententes de développement économique régional et des ententes sectorielles destinées à soutenir le développement régional par l'entremise de projets agro-alimentaires. Il s'agit d'une stratégie en constante évolution dont on ne peut définir les retombées pour le moment.

L'examen du Programme se fait dans le cadre du processus d'évaluation des programmes du Ministère, lequel se penche sur l'opportunité et la nécessité constantes des programmes et de leurs composantes, sur la mesure dans laquelle leurs objectifs et sous-objectives sont atteints, sur leurs incidences et sur l'existence de solutions de rechange plus rentables. À l'heure actuelle, on est en train de terminer l'évaluation de trois composantes de l'activité: "Stabilisation du revenu, prêts et services consultatifs". Ces éléments touchent plus particulièrement les activités du Ministère ayant trait à la protection contre les risques de production (assurance-récolte et indemnisation), à la protection contre les risques des marchés (Loi sur la stabilisation des prix agricoles, Loi sur l'Office des produits agricoles et Loi de stablisation concernant le grain le l'Ouest) et à l'aide aux fermes familiales (Loi sur les prêts destinés aux améliorations agricoles, Fonds de rajustment de l'aide au transport des céréales fourragères et contributions aux services coopératifs Canfarm). Les résultats de ces évaluations fourniront à la direction des renseignements plus complets qui lui permettront de prendre des décisions au sujet des politiques et des programmes à établir dans le cadre de cette activité.

Un autre évaluation en cours est celle de la composante "Recherche sur le développement de la production végétale" de l'activité "Recherche sur le développement de la production". D'autres composantes de cette activité feront l'objet d'une évaluation en 1984-1985, notamment ceux de la "Recherche de soutien de la production", de la "Recherche sur les facteurs de production agricole" et de la "Recherche sur le développement de la production animale".

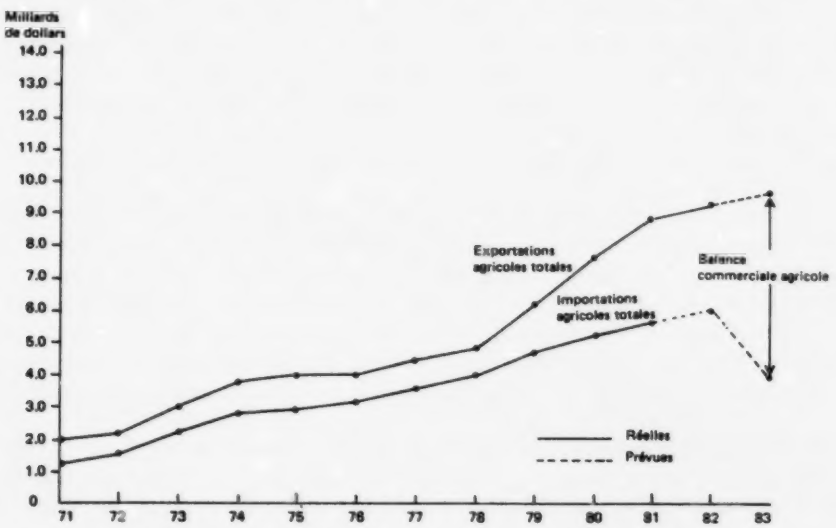
Stimuler le développement du secteur agro-alimentaire: L'efficacité du Programme à cet égard peut être mesurée par deux éléments clés: la balance commerciale agricole et la valeur de la production agro-alimentaire.

Balance commerciale agricole: L'apport de l'agriculture en devises étrangères est important et stable. En 1982, la balance commerciale agricole était de 4.2 milliards de dollars, c'est-à-dire une augmentation de 34 % par rapport à l'année précédente: les exportations agricoles canadiennes ont totalisé 9.3 milliards de dollars, soit une hausse de 6 % par rapport à 1981; par ailleurs, les importations se sont chiffrées a 5.1 milliards de dollars, ce qui représente une baisse de 10 % par rapport à l'année précédente. Selon les prévisions, la valeur des exportations agricoles devrait approcher les 10 milliards de dollars en 1983. La balance commerciale positive du Canada au chapitre des biens est largement attribuable à l'agriculture. Au cours des dix dernières années (1973-1982), la balance commerciale annuelle du Canada s'est élevée en moyenne à 2.5 milliards de dollars dont 1.7 milliard (68 %) provenaient de l'agriculture.

Le potentiel du Canada de porter sa balance commerciale au-delà des 4.2 milliards de dollars actuels est très grand. On projette d'augmenter celle-ci à 5 milliards de dollars en 1985 et à 10 milliards de dollars en 1990. Pour y arriver, il faudra hausser considérablement les exportations, c'est-à-dire les porter à 11 milliards de dollars en 1985 et à 14 milliards de dollars en 1990. Les objectifs de remplacement des importations qui s'établissent à 6 et 4 milliards de dollars pour 1985 et 1990 respectivement, doivent également être atteints.

La tableau 5 trace l'évolution de la balance commerciale agricole du Canada et les objectifs arrêtés pour la période de 1971 à 1983.

Tableau 5: Balance commerciale agricole du Canada par année

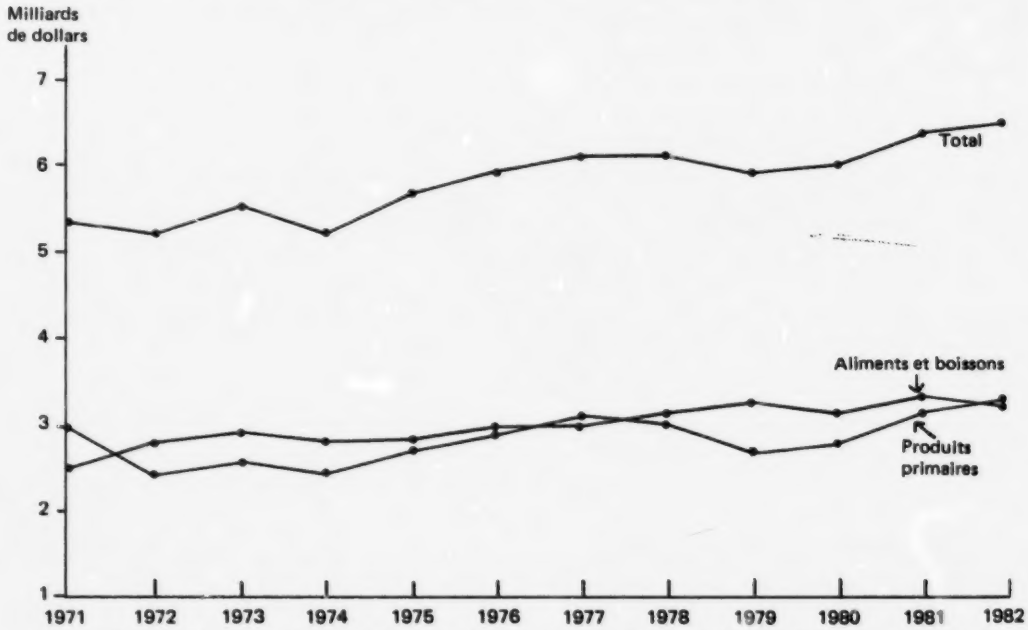


Source: Le commerce des produits agricoles au Canada – publication du ministère de l'Agriculture du Canada

Valeur de la production: Le circuit agro-alimentaire a augmenté sa production réelle (en dollars constants de 1971) de 19.4 % au cours de la période de 1972 à 1982. Si l'on le compare au secteur manufacturier, le secteur agricole a fait preuve d'une meilleure capacité de faire face à la récession économique actuelle au pays. Le produit intérieur brut, (PIB) exprimé en dollars constants de 1971, a gagné 2.4 % pour l'agriculture et perdu 12.1 % pour le secteur manufacturier en 1982. Les données concernant 1979-1981 révèlent que le rendement par personne a augmenté en agriculture et reculé dans le secteur manufacturier. L'indice de la productivité du travail publié par Statistique Canada montre que le rendement par personne dans le secteur agricole a gagné 10.9 % en 1981 et 6.6 % en 1982 contre un gain de 1.4 % en 1981 et une baisse de 3.4 % en 1982 dans l'autre secteur.

La tableau 6 montre la progression de la valeur de la production dans le secteur agricole primaire et dans celui des aliments et des boissons entre 1971 et 1982.

Tableau 6: Valeur(1) de la production(2) agro-alimentaire



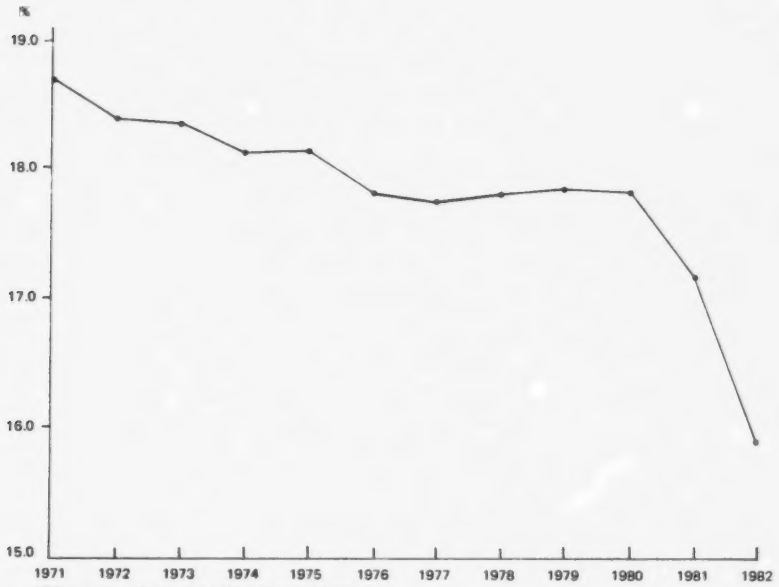
Source: Modèle régional pour l'alimentation et l'agriculture — publication du ministère de l'Agriculture du Canada

(1) Valeur en dollars constants - 1971 = 100
(2) Produit intérieur brut

Assurer aux consommateurs un approvisionnement sûr et suffisant d'aliments à prix raisonnable: Une des façons de déterminer la mesure dans laquelle les prix des aliments à la consommation sont raisonnables est d'établir le rapport dépenses alimentaires/revenu disponible. La part du revenu disponible consacrée aux aliments préparés à la maison a baissé en 1982, se chiffrant à 12 %, tout comme celle consacrée aux repas pris à l'extérieur, qui a été de 3.8 %. Ces fléchissements tiennent surtout au fait que le prix des aliments a augmenté à un rythme beaucoup moins rapide que celui des autres produits de consommation. Divers éléments du Programme contribuent à la réalisation de cet objectif.

Le tableau 7 montre les dépenses alimentaires exprimées en pourcentage du revenu disponible de 1971 à 1982; on constatera une tendance générale à la baisse au cours de la période.

Tableau 7: Pourcentage du revenu disponible consacré aux dépenses alimentaires*



*Dépenses pour les repas pris à la maison et à l'extérieur.
Source: Statistique Canada, nº de catalogue 14-201

Assurer aux producteurs et aux transformateurs un revenu stable et équitable: Le Ministère évalue continuellement les programmes de protection contre les risques inhérents à la production et à la mise en marché de même que les programmes d'aide aux exploitations agricoles familiales afin de s'assurer que les indemnités versées au titre des pertes et les paiements de stabilisation du revenu sont équitables.

Section II
Analyse par activité

A. Recherche sur les ressources naturelles

Objectif

Collaborer à l'aménagement et à la conservation des ressources naturelles nécessaires à la production agricole et accroître l'efficacité de leur utilisation.

État récapitulatif des ressources

La recherche sur les ressources naturelles utilise 2 % du budget du Programme de développement du secteur agro-alimentaire pour 1984-1985 et 5 % des années-personnes.

Tableau 8: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1984-1985		Prévues 1983-1984		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Terre	9,014	182	9,185	204	(171)	(22)
Eau	2,517	47	2,452	49	65	(2)
Énergie	9,216	29	8,593	29	623	-
Qualité de l'environnement	1,890	44	2,421	40	(531)	4
	22,637	302	22,651	322	(14)	(20)

Les ressources sont attribuées selon les mêmes calculs d'année en année. Environ 53 % servent au traitement des employés, tandis que 37 % sont consacrées à la recherche contractuelle.

Description

Cette activité fournit aux organismes provinciaux de vulgarisation, de planification et de réglementation ainsi qu'aux producteurs primaires et secondaires, des renseignements et des techniques favorisant l'utilisation efficace et rationnelle de la terre, de l'eau et de l'énergie, en vue d'accroître l'efficacité de la production agro-alimentaire tout en préservant l'environnement.

Des travaux de recherche sont donc menés afin de fournir des renseignements et mettre au point de nouvelles techniques dans les domaines suivants:

Terres: Les terres agricoles font l'objet de travaux de recherche et de cartographie visant à en assurer la conservation, la disponibilité et une meilleure utilisation. Le Ministère fournit des renseignements précis et détaillés sur les ressources en sol pour faciliter l'aménagement du territoire.

Eau: La recherche vise à fournir des renseignements et à mettre au point de nouvelles techniques aptes à favoriser une utilisation efficace et rationnelle des ressources hydriques servant à la production agricole.

Énergie: La recherche est orienté dans trois domaines: économie, production et utilisation de l'énergie dans l'ensemble du réseau de production alimentaire.

Qualité de l'environnement: Les travaux de recherche visent à mettre au point des pratiques de gestion agricole qui répondent aux besoins de production tout en préservant l'environnement.

Données sur le rendement et justification des ressources

Chaque année, le Ministère entreprend un grand nombre de projets de recherche à caractère permanent sur les ressources naturelles, y affectant quelque 135 scientifiques à 12 établissements de recherches répartis dans tout le pays. De plus, environ 8.4 millions de dollars sont consacrés à la recherche contractuelle, soit près de 36.6 % des ressources affectées à la recherche sur les richesses naturelles. Cette grande activité comporte aussi un volet important, à savoir le transfert technologique vers les producteurs et les organismes intermédiaires comme l'Administration du rétablisement agricole des Prairies. La publication ministérielle intitulée "État de la recherche" décrit les projets de recherche ainsi que les grandes réalisations. Le tableau 9 résume les différents projets prévus en 1984-1985, regroupés en sous-secteurs d'activité. Voici de plus amples détails:

Terre: En 1984-1985, le Ministère continuera de fournir des renseignements et de mettre au point des techniques liés à la gestion et à la conservation des sols, en plus de répertorier et d'évaluer les terres. Dans l'ouest du pays, une approche multidisciplinaire à l'égard des cultures sans labour devrait profiter aux producteurs en réduisant les coûts des facteurs de production agricole et en empêchant la dégradation des sols. Par ailleurs, les coûts de production devraient baisser davantage grâce aux travaux de recherche sur les méthodes, le calendrier et les taux d'application des engrais commerciaux et sur les nouvelles techniques d'assolement.

Au Québec, la recherche portera sur l'amélioration des sols par la fertilisation et le drainage. Dans la région de l'Atlantique, de meilleures techniques de gestion, de culture et de labour pour les sous-sols compacts devraient permettre de mieux utiliser les terres agricoles et d'accroître les rendements des cultures.

Le Ministère continue de fournir aux organismes de planification, aux chercheurs, aux agronomes provinciaux et autres organismes connexes des renseignements sur l'inventaire des terres agricoles du Canada et sur leur potentiel de production selon différents types d'exploitation. Ces renseignements aident à planifier le développement agricole et à élaborer des stratégies pour préserver les terres. Par ailleurs, on a déjà procédé à l'étude d'environ 13.5 % des 714,000 km^2 devant être examinés de façon intense.

Eau: En 1984-1985, l'accent sera mis sur l'amélioration des méthodes permettant d'endiguer la salinité des sols irrigués et des terres arides. Grâce aux meilleures méthodes de conservation des eaux appliquées aux terres arides, on pourrait graduellement assainir puis cultiver deux millions d'hectares auparavant contaminés par les sels.

La recherche en matière d'irrigation visera à accroître l'efficacité de tous les aspects des techniques d'irrigation des terres agricoles. On s'inquiète notamment des pénuries possibles d'eau et de la forte utilisation d'énergie par les systèmes existants.

La recherche agrométéorologique, qui comprend la collecte des données vitales et la définition des climats en fonction du développement agricole, contribuera à stabiliser la production et à favoriser l'autonomie des agriculteurs. Les données issues de ces travaux aideront à cerner les régions menacées d'une pénurie d'eau et à aider les producteurs à prendre des décisions en ce qui a trait aux semis, aux pulvérisations et à la récolte.

Énergie: Un grand programme sur la recherche et le développement en matière d'énergie a été établi. Son but ultime est la mise au point de techniques applicables à la production des aliments, des aliments du bétail et des fibres qui permettront d'accroître l'efficience énergétique, de réduire la consommation de combustibles fossiles et d'améliorer les revenus des producteurs et des transformateurs. Au total, 263 contrats ont été proposés et étudiés en vue de leur exécution à partir de 1983-1984. Les travaux de recherche qui auront le plus de répercussions seront ceux menés à contrat sur la conservation de l'énergie dans les serres, sur les capteurs solaires et les échangeurs de chaleur dans les bâtiments du bétail, et sur de meilleurs séchoirs agricoles.

Qualité de l'environnement: En 1984-1985, la recherche visant à identifier les phéromones sexuelles des espèces de parasites et à mettre au point des attractifs sexuels synthétiques fera progresser les nouvelles techniques de surveillance des populations d'insectes nuisibles et de prévision des infestations. Les résultats de la recherche permettront aux producteurs de livrer une lutte plus efficace aux insectes nuisibles tout en réduisant l'utilisation de produits antiparasitaires. Les études permettront aussi de fournir aux agriculteurs des renseignements sur les quantités maximales de fumier pouvant être appliquées sans danger sur les terres agricoles. De meilleures méthodes de pulvérisation et des préparations moins persistantes d'antiparasitaires seront étudiées afin de s'assurer qu'elles ne nuisent pas aux mégachiles, lesquelles contribuent positivement à la production de semences de luzerne.

Tableau 9: Recherche sur les ressources naturelles

Sous-activité	Ressources (en milliers de dollars)	A-P	Rendement global	Projets prévus pour l'année financière de 1984-1985
Terre	9,014	182	Renseignements sur les terres agricoles permettant d'en assurer la conservation, la disponibilité et une meilleure utilisation pour répondre aux besoins de production agro-alimentaire actuels et à venir.	Réduction des coûts des facteurs de production agricole et prévention de la dégradation des sols; réduction des coûts grâce à la recherche sur les méthodes, le calendrier et les taux d'application des engrais commerciaux. Amélioration de l'efficacité des applications d'azote, de la fertilité et du niveau de matières organiques des sols, des méthodes de drainage, des techniques de gestion des sols, des séquences de cultures et des systèmes de labour applicables aux sous-sols compacts. Mise à jour de l'inventaire des terres agricoles par l'examen d'environ 2,500 km^2, au plus haut degré d'intensité.
Eau	2,517	47	Méthodes permettant une utilisation efficace et rationnelle des ressources hydriques servant à la production agricole.	Meilleures méthodes pour endiguer la salinisation des sols irrigués et des terres arides. Recherche continue en matière d'irrigation visant à apaiser les craintes au sujet des pénuries possibles d'eau et de la forte consommation d'énergie. Recherche agrométéorologique continue visant à recueillir des données essentielles pour informer les producteurs au sujet des régions menacées par une pénurie d'eau.
Énergie	9,216	29	Information et techniques sur la conservation, la production et l'utilisation de l'énergie dans l'ensemble du réseau de production alimentaire.	Conservation: techniques pour les serres, capteurs solaires et échangeurs de chaleur pour les bâtiments du bétail et meilleurs séchoirs agricoles. Énergie de remplacement: cultures énergétiques, production de combustible liquide, production de méthane à partir du fumier et des déchets des usines de transformation alimentaire. Utilisation: techniques économes d'énergie pour la transformation alimentaire, les labours et la serriculture.
Qualité de l'environnement	1,890	44	Ralentissement de la dégradation de l'environnement attribuable aux pratiques agricoles, réduction des dangers pour l'environnement associés à la production et aux pratiques agricoles.	Identification des phéromones sexuelles des espèces de parasites pour mettre au point des attractifs sexuels synthétiques. Renseignements sur les quantités maximales d'engrais pouvant être appliquées sans danger sur les terres agricoles.

B. Recherche sur le développement de la production

Objectif

Par la recherche fondamentale, la recherche thématique et le transfert de la technologie aux usagers, contribuer à accroître l'efficacité de la production agricole et à améliorer la qualité des produits agro-alimentaires primaires afin de répondre aux besoins des marchés canadiens et d'exportation et de remplir les engagements internationaux.

État récapitulatif des ressources

Cette activité de recherche utilise 17 % du budget du Programme de développement du secteur agro-alimentaire et 47 % de ses années-personnes. Les recettes proviennent de la vente de produits et de la perception des frais de service et totalisent environ 7 millions de dollars. Elles sont créditées directement au Fonds du revenu consolidé et ne peuvent être utilisées par le Programme.

Tableau 10: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1984-1985		Prévues 1983-1984		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Recherche sur le développement de la production animale	36,603	549	28,683	554	7,920	(5)
Recherche sur le développement de la production végétale	67,281	1,124	70,986	1,206	(3,705)	(82)
Recherche de soutien de la production	39,274	541	37,188	558	2,086	(17)
Recherche sur les facteurs de production agricole	966	21	976	20	(10)	1
Amélioration génétique	18,078	343	21,710	343	(3,632)	-
Amélioration des cultures	1,432	11	1,505	12	(73)	(1)
	163,634	2,589	161,048	2,693	2,586	(104)
Recettes	7,475		7,175		300	

Au cours des trois dernières années, les ressources affectées aux traitements ont légèrement diminué pour se situer à 58 %. Durant la même période, les dépenses en capital sont passées à 26 %. Les autres coûts de fonctionnement (y compris ceux de l'entretien du matériel, ceux des laboratoires et ceux des autres immobilisations) sont restés passablement stables, à environ 12 % des ressources totales.

Description

Grâce à la recherche sur le développement de la production, le Ministère s'efforce de régler les problèmes actuels et anticipés des diverses zones climatiques et pédologiques du Canada. Cette activité vise à déterminer ce que sont les conditions optimales (sols et climat) pour certains types de productions végétale et animale, à créer et à améliorer des variétés végétales et des races animales, et à réduire les pertes causées par les maladies, les mauvaises herbes et les insectes. Cette activité profite directement au secteur agricole et aux producteurs puisqu'elle permet de fournir de nouvelles données favorisant de meilleures décisions en matière de gestion, et de mettre au point et d'améliorer des techniques, des variétés et des races pour répondre aux besoins des marchés canadiens et d'exportation. La recherche sur le développement de la production permet de créer et d'améliorer des produits afin que le secteur alimentaire canadien puisse répondre à la demande des consommateurs, remplacer les importations par un plus grand nombre de produits du crû et étendre ses marchés d'exportation.

La recherche sur le développement de la production comporte six éléments, décrits dans l'état récapitulatif des ressources. Les quatre premiers sont assumés par la Direction générale de la recherche tandis que les deux derniers sont du ressort de la Direction générale du développement régional.

Recherche sur le développement de la production animale: La recherche porte sur les bovins de boucherie et les bovins laitiers, les porcs, les ovins, la volaille et les abeilles. En général, le programme est axé sur la sélection, la physiologie de la production et le perfectionnement des systèmes d'alimentation et de gestion.

Recherche sur le développement de la production végétale: La recherche vise à améliorer l'efficacité de la production et la qualité des récoltes pour répondre aux besoins actuels et anticipés du marché, par la création de variétés économiques à rendement plus élevé et plus résistantes aux parasites et aux conditions environnementales défavorables.

Recherche de soutien de la production: Des travaux de recherche fondamentale visant à mettre au point de nouvelles techniques de production agro-alimentaire portent sur la biosystématique, la lutte et les produits antiparasitaires et la phytophysiologie. Des études sont menées sur la résistance des cultures à la sécheresse et au froid, la fixation de l'azote, la cytogénétique, les organismes pathogènes des végétaux, les insectes nuisibles, l'écologie des mauvaises herbes et la biotechnologie. Cette recherche permet aussi d'obtenir de l'information et de mettre au point des techniques pour l'élaboration des systèmes de protection des cultures et des animaux afin de réduire le plus possible les pertes occasionnées par les parasites. Un centre

national où insectes et végétaux sont collectionnés et étudiés pour fins d'identification offre en outre ses services aux organismes fédéraux et provinciaux, aux universités, aux spécialistes et au grand public.

Recherche sur les facteurs de production agricole: Chaque année, les agriculteurs canadiens investissent 500 millions de dollars dans la construction et l'amélioration des bâtiments agricoles et 2 milliards de dollars dans le matériel. La recherche sur les facteurs de production agricole vise à mettre au point des machines agricoles et des bâtiments fonctionnels et peu coûteux, qui permettent de réduire les coûts de production et de maintenir, voire rehausser, la qualité des produits. On cherche également à mettre au point des méthodes permettant de réaliser des économies d'énergie.

Amélioration génétique: Le Ministère collabore avec les éleveurs de bétail, les gouvernements provinciaux et d'autres segments du secteur et du gouvernement fédéral afin d'améliorer la valeur génétique et la conduite du cheptel canadien. Le Ministère poursuit, en outre, un vaste programme d'amélioration génétique dans le cadre des programmes de contrôle d'aptitudes. De plus, il veille à l'identification et au contrôle de l'ascendance des bestiaux de race en appliquant la Loi sur la généalogie des animaux.

Le Ministère accorde enfin une aide financière à environ 200 foires et expositions organisées au Canada, pour encourager l'exposition de bestiaux.

Amélioration des cultures: Pour favoriser la rentabilité et l'amélioration des productions végétales, le Ministère en évalue le potentiel national et régional, évalue les effets de la sécheresse, de l'humidité excessive et du gel sur elles et détermine les contraintes et les avantages que présente l'environnement à l'égard des productions déjà établies ou envisagées. De plus, le Ministère favorise l'implantation de nouvelles cultures, de nouvelles variétés et de nouvelles techniques de production ainsi que l'exploitation de nouvelles zones de production.

Données sur le rendement et justification des ressources

La Direction générale de la recherche du ministère de l'Agriculture du Canada entreprend systématiquement chaque année des centaines de projets précis de recherche sur les productions animale et végétale, sur le soutien de la production et sur les facteurs de production agricole. Quelque 520 scientifiques sont en poste dans 32 des 34 grands établissements de recherche répartis dans chaque province (voir section III, page 3-83). Bien que la plupart des travaux de recherche soient menés au sein du Ministère même, quelque 2.3 % du travail, (environ 3.9 millions de dollars) est confié au secteur privé et aux universités.

Pour plus de détails sur ces projets et sur les progrès accomplis dans les différents domaines de la recherche, il faut consulter la publication ministérielle intitulée "État de la recherche". Voici un aperçu des principaux projets (ils sont résumés au tableau 14 de la page 3-31).

Recherche sur le développement de la production animale: L'objectif global de cette recherche est d'accroître l'efficacité de la production en améliorant la qualité et le potentiel de rendement des animaux. La recherche doit être étalée sur plusieurs années et ses résultats, être examinés en conséquence.

En 1984-1985, la recherche sur la nutrition animale visera à mettre au point des systèmes de production permettant une utilisation efficace des techniques de pointe en matière de gestion des fourrages et des pâturages ainsi que des aliments du bétail produits localement. On vise à donner une plus grande efficacité aux activités de naissage et aux parcs d'engraissement, et à favoriser l'utilisation des ressources régionales. D'autres travaux de recherche, énumérés au tableau 14, auront pour objet de fournir des renseignements et mettre au point des techniques pour améliorer l'efficacité du secteur de l'élevage et lui fournir les méthodes permettant de produire de meilleures denrées afin de répondre à la demande des consommateurs et des marchés d'exportation.

Le tableau 11 présente les ressources allouées par type d'animal.

Tableau 11: Affectation des ressources de recherche et de développement par type d'animal (en milliers de dollars)

	1984-1985		1983-1984		1982-1983	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Bovins de boucherie	13,744	158	10,347	161	7,115	162
Bovins laitiers	12,427	170	8,306	174	7,266	183
Porcs	4,182	63	3,741	67	3,669	70
Volaille	3,790	90	3,845	90	3,677	93
Ovins	1,976	56	1,958	50	1,863	56
Autres	484	12	486	12	472	12
	36,603	549	28,683	554	24,062	576

Recherche sur le développement de la production végétale: En 1984-1985, l'objectif de cette recherche sera d'améliorer la production et la qualité des céréales, des oléagineux, des plantes fourragères et horticoles et des grandes cultures en créant de nouvelles variétés génétiquement supérieures et en concevant de meilleures pratiques de gestion. En plus de la recherche permanente visant à améliorer les rendements et la qualité des cultures établies, leur résistance aux maladies et aux parasites ainsi que leur acclimatation aux conditions de croissance, de nouvelles cultures prometteuses seront évaluées et des sélections seront faites, comme le montre le tableau 14.

Le tableau 12 donne, par type de culture, la ventilation des ressources utilisées.

Tableau 12: Affectation des ressources par culture (en milliers de dollars)

	1984-1985		1983-1984		1982-1983	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Blé	6,581	159	6,564	165	5,657	154
Autres céréales	6,604	163	16,344	166	5,995	157
Oléagineux	3,806	88	3,841	92	3,868	95
Plantes fourragères	8,580	214	9,361	225	8,021	224
Plantes horticoles	38,025	420	31,059	470	19,320	486
Grandes cultures	3,685	80	3,817	88	4,136	100
	67,281	1,124	70,986	1,206	46,997	1,216

Recherche de soutien de la production: La recherche et les services fondamentaux à long terme touchent un vaste éventail de projets liés aux productions végétales et animales. Les moyens de recherche en biotechnologie seront renforcés, conformément à la Stratégie nationale de biotechnologie. Des méthodes avancées de génie génétique sont actuellement mises au point afin d'améliorer la capacité de fixation de l'azote des légumineuses et de transférer des gènes spécifiques sur des espèces végétales pour une sélection plus efficace des végétaux. Grâce aux programmes sur les produits chimiques toxiques, on élaborera des moyens permettant de remplacer les antiparasitaires chimiques dans la lutte contre les parasites des végétaux et des animaux. On étudie actuellement les gènes des champignons responsables des maladies végétales afin d'acquérir de nouvelles connaissances qui permettront de mettre au point des cultures résistantes et des mesures de lutte biologique. Par ailleurs, on procède actuellement au transfert de la technologie visant à améliorer les systèmes intégrés de lutte antiparasitaire dans les vergers afin de réduire l'utilisation de produits chimiques.

Parmi les réalisations récentes, mentionnons une technique permettant de sélectionner un grand nombre de légumineuses présentant un potentiel de fixation de l'azote, technique qui a permis de mieux définir les effets des pratiques de gestion sur l'efficacité des légumineuses à fixer l'azote. Par ailleurs, une étude sur la résistance à l'hiver s'est terminée après quatre ans de collaboration avec les producteurs de blé d'hiver, et des recommandations sont actuellement élaborées sur les variétés végétales et les pratiques de gestion. En un an, quelque 180,000 insectes, arachnidés, nématodes, plantes et champignons ont été ajoutés à la collection nationale, et environ 75,000 spécimens revêtant de l'importance sur les plans social, économique et environnemental sont identifiés chaque année à l'intention d'autres organismes et du grand public.

Le tableau 13 donne, par fonction de recherche, la ventilation des ressources affectées.

Tableau 13: Affectation des ressources par fonction de recherche (en milliers de dollars)

	1984-1985		1983-1984		1982-1983	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Recherche et développement de soutien	15,288	188	17,092	190	9,771	203
Protection	18,806	246	14,947	257	12,471	268
Biosystématique	5,180	107	5,149	111	4,882	116
	39,274	541	37,188	558	27,124	587

Recherche sur les facteurs de production agricole: La mise au point de nouvelles machines nécessite plusieurs années de travail faisant appel à la participation des fabricants à l'étape expérimentale de développement. Parmi les nouveautés, mentionnons un dispositif automatique de contrôle de la profondeur pour les cultivateurs et une empileuse de balles rondes. Un contrat a été attribué pour leur production commerciale.

Au cours de 1984-1985, environ 20 nouveaux plans de bâtiments accompagnés d'explications seront produits et des machines seront mises au point pour différentes cultures comme le tabac, les fines herbes, les fraises, les choux et la rhubarbe.

Tableau 14: Recherche sur le développement de la production

Sous-activité	Ressources (en milliers de dollars)	A-P	Rendement global	Projets prévus pour l'année financière de 1984-1985
Recherche sur le développement de la production animale	36,603	549	Amélioration de l'efficacité de la production et de la qualité des animaux, pour favoriser le développement des marchés.	Mise au point de systèmes de production pour les bovins de boucherie faisant appel aux nouvelles techniques de gestion des fourrages et des pâturages, de sélection et d'exploitation rationnelle des parcs d'engraissement. Plus grande efficacité de reproduction des bovins laitiers par la mise au point de nouvelles techniques permettant d'augmenter le taux de vêlage, d'atténuer les problèmes de reproduction, etc. Production de porcs plus maigres par l'amélioration des techniques de sélection, des méthodes servant à évaluer la qualité des carcasses et des méthodes de classement. Mise au point de systèmes de gestion permettant une production plus efficace de dindons. Évaluation des tourteaux de colza canola et autres produits dérivés du colza canola dans l'alimentation de la volaille, afin de remplacer davantage les tourteaux de soja importés. Mise au point de nouvelles souches d'abeilles et amélioration des méthodes de gestion appliquées au printemps et à l'automne.
Recherche sur le développement de la production végétale	67,281	1,124	Amélioration de l'efficacité de la production et de la qualité des cultures, pour favoriser le développement des marchés.	Création de nouveaux cultivars à qualité et à rendement supérieurs, présentant une plus grande résistance aux parasites et aux maladies et pouvant mieux s'adapter à des sols et à des climats non propices; évaluation et sélection de nouvelles cultures convenant aux conditions canadiennes. Identification de lignées de blé présentant une résistance supérieure à la rouille en vue d'améliorer le programme de sélection; mise au point de cultivars supérieurs d'avoine nue pour mettre de nouveaux produits sur les marchés intérieurs et d'exportation et pour accroître les superficies consacrées à la culture d'avoine. Accroissement des rendements des pâturages et des parcours naturels et de la résistance à l'hiver des cultures de luzerne par de meilleures pratiques de gestion. Accroissement de la production et du rendement des fruits, des baies et des grandes cultures par la mise au point de nouvelles techniques de gestion et la création de nouvelles variétés. Amélioration de la production de tomates et de concombres de serre par la mise au point de nouvelles techniques permettant de réduire les coûts.
Recherche de soutien de la production	39,274	549	Garantir la disponibilité et la mise en œuvre des services de soutien essentiels à la production agro-alimentaire.	Utilisation des techniques de pointe en biotechnologie afin d'accroître la capacité de fixation de l'azote et d'améliorer certaines caractéristiques des végétaux, comme la résistance au froid, conformément à la Stratégie nationale de biotechnologie. Mise au point de méthodes de génie génétique pour accroître l'efficacité des nouveaux cultivars. Mise au point de techniques avancées applicables aux systèmes intégrés de lutte antiparasitaire, pour soutenir les programmes sur les produits chimiques toxiques; soutien de la lutte antiparasitaire intégrée par l'agrandissement des collections sur la faune et la flore. Études plus approfondies sur le diagnostic et la transmission des maladies végétales et la résistance des plantes aux maladies; mise au point de meilleurs systèmes de gestion pour endiguer les maladies végétales.
Recherche sur les facteurs de production agricole	966	21	Aider à garantir la disponibilité et la qualité des facteurs de production agro alimentaire.	Établissement de plans de construction fonctionnels à l'intention des agriculteurs. Mise au point de machines pour divers types de cultures comme le tabac récolté en tige, les fines herbes, les fraises, les choux et la rhubarbe.

Amélioration génétique: Le gouvernement fédéral encourage l'amélioration constante de l'efficacité de la production et de la qualité des produits dans les secteurs bovin, ovin et porcin par l'application de programmes conçus pour accroître les capacités de reproduction et l'efficacité globale de production du cheptel par l'identification et la multiplication des reproducteurs génétiquement supérieurs. Cette activité contribue donc à rentabiliser le secteur de l'élevage tout en permettant de répondre aux exigences de produit et de qualité des consommateurs.

Par les programmes d'amélioration génétique, on vise à accroître de 1 %, chaque année, l'efficacité de la production et la qualité des produits pour ce qui est des bovins laitiers et de boucherie, des ovins et des porcs.

Les gains de production par animal dont les rendements ont été contrôlés sur une période de cinq ans (1977-1981) s'évaluent à l'efficacité globale de la production, à la qualité du produit et aux progrès génétiques tangibles. Pour ce qui est des bovins laitiers, le rendement moyen par vache a augmenté de 419 kg de lait et de 18 kg de matières grasses. La qualité accrue du porc canadien devient évidente si l'on sait que l'épaisseur du gras dorsal des sujets est passée de 16.8 à 15 mm, pour une hausse substantielle de la quantité de viande maigre par animal. L'efficacité de la production chez les porcs se traduit par la réduction de l'âge des sujets atteignant 90 kg. De même, la production tend aussi à s'améliorer chez les bovins de boucherie, puisque les veaux affichent un gain moyen de 11.8 kg (poids au sevrage) et de 23.6 kilos (poids à un an). Cette amélioration se réflète également par la hausse du gain moyen quotidien par veau. Les ovins ont pour leur part affiché un gain de poids moyen par agneau de 1 kg à l'âge de 50 jours et de 1.1 kg à 100 jours. Ces progrès sont transmis au cheptel national par la dissémination en son sein des reproducteurs éprouvés. De plus, ils amènent des économies monétaires par une meilleure efficacité de la production et contribuent à assurer aux consommateurs des produts de qualité.

La sélection génétique est reliée directement au nombre de sujets dont les aptitudes sont contrôlées. En augmentant le nombre de sujets, on influerait plus vite et de façon plus positive sur l'efficacité et la qualité de la production animale. Le nombre de troupeaux inscrits aux programmes de contrôle d'aptitudes continue d'augmenter; en 1982, il s'élevait à 8,108. Durant la même année, quelque 470,931 sujets étaient inscrits, contre 415,632 l'année précédente. De plus, 70,304 géniteurs ont été évalués par l'entremise des programmes du Ministère en 1982, contre 67,807 en 1981. Bien que le nombre de troupeaux inscrits aux programmes se soit stabilisé, le nombre de sujets continue d'augmenter. Les producteurs participants représentent la majorité des éleveurs commerciaux.

Pour compléter le contrôle d'aptitudes des bestiaux, on procède à une évaluation visuelle des caractéristiques reliées à la longétivité et à la conformation des sujets, ceci par la présentation des bestiaux aux foires et aux expositions agricoles. Le Ministère accorde une aide financière à environ 200 foires et expositions annuelles qui tiennent des concours de bestiaux selon les normes établies. Ces concours permettent de mieux faire connaître les sujets canadiens de qualité aux acheteurs étrangers et canadiens. Le tableau 15 montre les subventions et les contributions versées aux foires et aux expositions.

Tableau 15: Subventions et contributions (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1984-1985	Prévues 1983-1984	Réelles 1982-1983
Exposition agricole de l'Ouest canadien	**100**	100	100
Foire royale d'hiver	**100**	100	100
Salon international de l'agriculture et de l'alimentation	**50**	50	50
Foires d'hiver et de printemps et foire spéciales, catégories A et B	**2,460**	2,164	2,047
Transport des bestiaux exposés à la Foire royale d'hiver et à l'Exposition agricole de l'Ouest canadien	**178**	153	110
	2,888	2,567	2,407

L'Exposition agricole de l'Ouest canadien, qui a lieu à Regina, est l'une des plus grandes expositions agricoles à laquelle participent des éleveurs de l'ensemble du Canada et de différents pays étrangers. Aux termes du Programme des projets spéciaux de relance, une contribution du gouvernement fédéral s'élevant à 5.7 millions de dollars et répartie sur deux ans a été approuvée pour la construction, l'agrandissement et l'amélioration des installations servant à l'exposition. De ce montant, 1.4 million de dollars seront déboursés en 1984-1985.

Améliorations des cultures: Une aide financière est accordée au secteur privé à même le Fonds pour l'implantation de nouvelles cultures. Le principal objectif du Fonds est de faciliter l'évaluation et la mise au point des cultures, des variétés végétales et des techniques de production nouvelles, passé l'étape de la recherche de base. De plus, le Fonds vise à accélérer l'adoption des innovations présentant un certain potentiel commercial. Les contributions versées sont présentées au tableau 16. En outre, en 1984-1985, les conditions climatiques de l'hiver et du début du printemps seront surveillées dans l'Ouest

canadien en vue de prévoir les conditions de sécheresse, et des études régionales seront menées sur les possibilities de production. Les travaux sur l'effet des changements de pratique et de schéma de production végétale seront approfondis, et les relations qui existent entre les conditions climatiques, l'apparition et la propagation de certaines maladies végétales seront étudiées.

Tableau 16: Contributions par type de culture (en milliers de dollars)

	Nombre de projets	Budget des dépenses 1984-1985	Prévues 1983-1984	Réelles 1982-1983
Plantes horticoles	12	312	279	231
Céreales	4	158	59	143
Oléagineux	2	142	258	251
Légumineuses à grains	2	38	60	57
Fourrages	1	32	-	-
Cultures spéciales	3	68	94	59
	24	750	750	741

Tableau 17: Projet par type de bénéficiaire

	Nombre de projets	Budget (en milliers de dollars)	Pourcentage du montant total du fonds
Groupes de producteurs	11	246	33
Universités et collèges	6	234	31
Organisations commerciales	6	170	23
Associations du secteur	1	100	13
	24	750	100

C. Recherche sur les problèmes des transformateurs, des distributeurs, des détaillants et des consommateurs et prestation de l'information pertinente

Objectif

Améliorer la productivité, les techniques et la mise au point de produits au sein des secteurs de la transformation et de la distribution, et contribuer à assurer aux consommateurs un approvisionnement régulier d'aliments sains et nutritifs.

État récapitulatif des ressources

Cette activité compte pour 2 % des dépenses du Programme de développement du secteur agro-alimentaire et 2 % de ses années-personnes.

Tableau 18: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1984-1985		Prévues 1983-1984		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Recherche sur la transformation	15,567	83	7,403	92	8,164	(9)
Recherche sur la distribution	1,109	22	1,253	24	(144)	(2)
Recherche sur la qualité des aliments et la nutrition	1,815	23	1,929	24	(114)	(1)
	18,491	128	10,585	140	7,906	(12)

Les dépenses en capital représentent environ 57 % des dépenses totales de l'activité, en raison de la construction du centre de recherches de Saint-Hyacinthe; quelque 30 % des ressources sont affectées aux dépenses salariales tandis qu'environ 13 % vont aux autres coûts de fonctionnement (y compris ceux de l'entretien des immobilisations).

Description

Cette activité permet au Ministère de contribuer à l'essor et à l'amélioration du secteur de la transformation des aliments, dont le chiffre d'affaires est actuellement de 30 milliards de dollars (valeur au gros). Elle comporte trois éléments, à savoir la recherche sur la transformation, la recherche sur la distribution et la recherche sur la qualité des aliments et la nutrition.

Recherche sur la transformation: Au Ministère, cette recherche vise à mettre au point des techniques de transformation des aliments et à améliorer l'efficacité des systèmes de transformation. Les recherches de base portent sur la variation des propriétés physiques et chimiques que subissent les aliments au cours de la transformation; des ingrédients, des produits et des instruments nouveaux sont mis au point et présentés au secteur privé pour évaluation.

Recherche sur la distribution: Ce type de recherche vise à réduire le coût des ressources énergétiques nécessaires au transport et à l'entreposage, à améliorer les conditions d'entreposage et accroître la durée de conservation des produits agricoles frais, et à augmenter les possibilités de commercialisation des denrées et des produits tant sur les marchés intérieurs qu'à l'exportation.

Recherche sur la qualité des aliments et la nutrition: La recherche a pour objet de définir les risques éventuels de certaines substances indésirables présentes dans les aliments pour animaux et les denrées alimentaires, en étudiant leur présence et leur interaction au sein du système alimentaire, et de mettre au point des méthodes de prévention ou d'élimination. En ce qui concerne la nutrition, la recherche est axée sur les qualités nutritives de certains composants alimentaires, sur la disponibilité de matières nutritives naturelles et sur la valeur nutritive de certains aliments.

Données sur le rendement et justification des ressources

Au Canada, le coût total de la recherche sur les aliments s'élève à 30 millions de dollars, ce qui représente moins de 0.1 % de la valeur au gros des produits alimentaires et à peine un neuvième de la moyenne des dépenses de recherche faites par l'ensemble de l'industrie canadienne.

Au ministère de l'Agriculture du Canada, la recherche sur les aliments est effectuée par 57 scientifiques en poste dans huit grands établissements, à un coût annuel de 8.1 millions de dollars. De plus, certains travaux sont confiés à contrat au secteur privé et aux universités à un coût de 2 millions de dollars. Le tableau 19 résume les projets spécifiques prévus en 1984-1985, par sous-secteur d'activité. Voici plus de détails sur cette recherche.

Recherche sur la transformation: De nouveaux produits et procédés sont mis au point grâce à cette recherche tandis que les techniques de pointe en résultant sont transférées au secteur privé. Parmi les principaux projets de 1984-1985, mentionnons la fin de l'étape de planification et le début des travaux de construction d'un nouveau centre de recherche sur les aliments à Saint-Hyacinthe (Québec). Ce dernier ouvrira la porte à des recherches conjointes avec le secteur privé sur les nouvelles techniques qui permettront au secteur alimentaire de faire une utilisation maximale de la production agricole régionale. La construction du centre devrait se terminer en 1985-1986 et entraîner des dépenses totales de 35.7 millions de dollars.

Recherche sur la distribution: En 1984-1985, des recommandations seront présentées à l'égard des techniques de pointe permettant d'accroître la durée de conservation et la disponiblité de différents fruits et légumes. Les derniers travaux de recherche sur l'entreposage et la distribution ont permis de publier un important document sur la répartition, l'identification et l'élimination des insectes parasites présents dans les silos-élévateurs, les minoteries et les usines de fabrication d'aliments du bétail du Canada.

Recherche sur la qualité des aliments et la nutrition: Les craintes soulevées dans ce domaine découlent de l'utilisation de produits chimiques et des dangers de contamination par les micro-organismes qui sont amplement répandus dans l'environnement. Des méthodes efficaces doivent donc être élaborées et mises en oeuvre pour empêcher la contamination des aliments du bétail et des denrées alimentaires. En 1984-1985, la recherche se poursuivra en vue de trouver des méthodes permettant de purifier les aliments du bétail contaminés par des mycotoxines à développement naturel. De plus, des méthodes seront mises au point pour prévenir et enrayer les réactions toxiques chez les animaux ayant pour origine des aliments contaminés par des mycotoxines. Par ailleurs, la recherche sur la nutrition portera sur les valeurs nutritives naturelles des aliments et les effets de la transformation sur ces valeurs nutritives. En plus des travaux de recherche menés au Ministère, ce dernier supervise un grand nombre de recherches contractuelles qu'effectue le secteur privé dans le domaine de l'hygiène et de l'innocuité des aliments.

Tableau 19: Recherche sur les problèmes des transformateurs, des distributeurs, des détaillants et des consommateurs et prestation de l'information pertinente

Sous-activité	Ressources (en milliers de dollars)	A-P	Rendement global	Projets prévus pour l'année financière 1984-1985
Recherche sur la transformation	15,567	83	Promotion des innovations technologiques et d'une plus grande efficacité au sein du secteur de la transformation.	Incidence des techniques d'abattage et de transformation sur la qualité des viandes; plus grande durée de conservation de produits carnés. Meilleurs rendement et qualité des jus de fruit; procédés économes d'énergie pour le blanchiment des frites et la congélation. Nouveaux procédés pour l'extraction des huiles et des arômes essentiels, de l'huile de colza et des globulines du sang; pour la production de lait de longue durée de conservation; et pour la production d'amidons modifiés et de produits carnés restructurés. Planification et construction du nouveau centre de recherche sur les aliments dans la région du Québec; mise au point de nouvelles techniques permettant un usage maximal des ressources alimentaires et favorisant l'expansion du secteur alimentaire. Mise au point de nouvelles levures à l'intention du secteur vinicole; élaboration d'un programme informatique pour le contrôle de la fermentation. Nouveaux produits issus des procédés de fractionnement du colza et de l'avoine ainsi que de la déshydratation des fruits et des légumes.
Recherche sur la distribution	1,109	22	Plus grande efficacité du secteur de la distribution.	Recommandations sur les techniques permettant d'accroître la durée de conservation et la disponibilité des fruits et légumes; études sur les applications de chlorure de calcium visant à améliorer l'entreposage des cerises douces. Plus grandes sécurité et rentabilité des systèmes d'entreposage de céréales et d'oléagineux. Systèmes permettant de réduire la production de mycotoxines dans les céréales entreposées.
Recherche sur la qualité des aliments et la nutrition	1,815	23	Information et techniques visant à assurer l'innocuité, la qualité et la valeur nutritive des produits agricoles comestibles.	Procédés permettant d'endiguer les effets nuisibles des aliments du bétail contaminés par les mycotoxines (purifier les aliments, traiter les sujets malades et surveiller les résidus dans les produits animaux). Études sur les nouveaux insecticides pyréthrines; études sur les nitrites présents dans les viandes transformées; évaluation de l'innocuité des produits carnés fermentés et de l'importance des contaminants alimentaires. Études sur la biodisponibilité des substances nutritives des aliments et sur les effets de la transformation sur ces substances; études sur les relations entre les acides gras alimentaires et la santé; enquêtes sur la motivation des consommateurs dans leurs choix alimentaires.

D. Développement des marchés et analyse économique

Objectif

Aider et stimuler les efforts de développement des marchés déployés par le secteur agro-alimentaire en vue d'augmenter le degré d'autosuffisance canadienne, d'étendre les exportations et d'accroître la demande en produits intérieurs de manière à améliorer la rentabilité économique des entreprises dans l'ensemble du secteur.

État récapitulatif des ressources

Cette activité représente 3 % des dépenses du Programme de développement du secteur agro-alimentaire et 5 % de ses années personnes.

Tableau 20: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1984-1985		Prévues 1983-1984		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Développement des marchés	2,275	44	2,169	42	106	2
Efficacité de la commercialisation et rentabilité économique	28,415	224	34,781	218	(6,366)	6
	30,690	268	36,950	260	(6,260)	8
Recettes	250		337		(87)	

Les traitements et salaires représentent 37 % des dépenses totales de cette activité et les subventions et contributions, 53 %. Les autres dépenses (10 %) servent au financement des communications, des voyages et des fournitures de même qu'à l'impression et à la distribution de l'information sur les marchés et celle destinée aux consommateurs, en plus des documents sur les perspectives des marchés agro-alimentaires. Les recettes, générées de la façon décrite au tableau 41 de la page 3-79, sont portées directement au crédit du Fonds du revenu consolidé et ne peuvent pas être affectées au Programme.

Description

Grâce à cette activité, le Ministère collabore avec les offices de commercialisation, les groupements de producteurs, l'agrinégoce de même que les ministères et organismes fédéraux et provinciaux en vue d'accroître l'efficience et l'efficacité des systèmes de commercialisation des produits agro-alimentaires, d'améliorer la rentabilité économique du secteur de l'agro-alimentation, de développer de nouveaux marchés

nationaux et internationaux et de conserver les marchés acquis. Cette activité vise à encourager et à stimuler les efforts consentis par le secteur de manière à accroître sa compétitivité, les possibilités de commercialisation des produits agro-alimentaires canadiens et la part du marché qui leur revient, à assurer la permanence des approvisionnements et à hausser les revenus des producteurs. Elle comporte deux éléments.

Développement des marchés: Cet élément aide le secteur agro-alimentaire à profiter des possibilités commerciales qui s'offrent à lui. Les moyens retenus à cette fin comprennent l'amélioration des liens entre acheteurs et vendeurs, l'appui financier des campagnes de promotion des produits agro-alimentaires canadiens et la conduite de missions techniques ou la prospection de marchés à l'étranger. Une assistance est également fournie aux missions commerciales de l'étranger pour faire en sorte que leurs besoins soient satisfaits par des produits canadiens. Le Ministère contribue aux ententes multilatérales et bilatérales sur le commerce international des produits agricoles de façon à garantir aux produits canadiens un accès raisonnable aux marchés étrangers et à prévenir toute concurence déloyale de la part des produits d'autres pays.

Efficacité de la commercialisation et rentabilité économique: Cet élément assure la collecte, l'analyse, l'interprétation et la publication de statistiques sur les produits et d'information sur les marchés et sur la consommation; c'est également lui qui établit les prévisions de la demande, de l'offre et des prix nationaux et internationaux et qui procède à l'évaluation et rend compte de l'incidence des programmes, lois, politiques, pratiques commerciales et mouvements de produits canadiens et étrangers sur la situation économique des producteurs et des transformateurs canadiens. Il prodigue aussi des conseils quant au concept des institutions qui influent sur la commercialisation des produits agricoles, leur commerce international et le revenu des producteurs.

Des contributions financières à la construction d'entrepôts modernes à atmosphère contrôlée pour les fruits et légumes viennent encourager les groupements de producteurs à améliorer leurs pratiques commerciales et la qualité de leurs cultures de conservation. Les garanties de prêt offertes aux groupements et aux coopératives sous le régime de la Loi sur la vente coopérative des produits agricoles et de la Loi sur le paiement anticipé des récoltes permettent à ces derniers d'obtenir par anticipation des paiements en espèces pour leurs récoltes entreposées, ce qui contribue à ralentir la chute des prix à la production après la récolte et à répondre aux besoins immédiats des producteurs en liquidités.

Conseil national de commercialisation des produits agricoles: Le Conseil supervise les activités des offices nationaux de commercialisation créés sous le régime de la Loi sur les offices de commercialisation des produits de ferme.

Les producteurs d'oeufs et de volaille sont autorisés à gérer leurs approvisionnements au moyen de contingents de production. Il existe trois offices nationaux: un pour les oeufs (créé en 1972), un pour le dindon (1974) et un pour le poulet (1978). Ces offices administrent les plans établis dans le cadre d'ententes fédérales-provinciales.

Données sur le rendement et justification des ressources

Développement des marchés: Les divers programmes de subventions et de contributions constituent la principale source d'aide au développement des marchés. Les projets mis de l'avant par le secteur privé en vue de promouvoir les produits ou de trouver de nouveaux débouchés qui rapporteront plus de 2 millions de dollars bénéficient d'une aide financière moyenne égale à 25 % de leur valeur. Le tableau 21 donne un résumé des subventions et contributions à ce titre.

Tableau 21: Subventions et contributions pour le développement des marchés (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1984-1985	Prévues 1983-1984	Réelles 1982-1983
Subventions			
Faciliter la commercialisation des produits agricoles	**20**	20	20
Contributions			
Promouvoir la vente de pommes de terre de semence canadiennes	**191**	191	76
Favoriser l'amélioration de la commercialisation des produits agro-alimentaires canadiens (bénéficiaires: organismes commerciaux canadiens, associations de l'industrie, universités et instituts)	**250**	250	348
	461	461	444

Troupeaux d'exposition: Logés à la Ferme expérimentale centrale, les troupeaux d'exposition se composent de bovins laitiers, de bovins de boucherie, de porcs et de moutons canadiens de première qualité. La garde de ces troupeaux exige $723,000 et 16 années-personnes.

Les troupeaux d'exposition constituent un outil de commercialisation utile en ce qu'ils présentent à d'éventuels acheteurs étrangers des bestiaux canadiens de très belle qualité. Ils offrent en outre aux visiteurs canadiens et étrangers un bel étalage des pratiques modernes d'élevage.

Depuis 1979, les troupeaux d'exposition ont attiré des visiteurs venant de 104 pays. Des 71 pays à avoir fait l'acquisition de sperme ou de bestiaux de race canadiens au cours des quatre dernières années, 63 ont délégué des représentants qui sont venus voir le troupeau de bovins. En 1982, quelque 150,000 visiteurs, dont environ 10,000 provenant de l'étranger, ont fait la tournée des installations d'exposition.

Efficacité de la commercialisation et rentabilité économique: L'aide fournie prend la forme de subventions et de contributions. On en trouvera un résumé au tableau 22.

Tableau 22: Efficacité de la commercialisation et rentabilité économique - Subventions et contributions (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1984-1985	Prévues 1983-1984	Réelles 1982-1983
Subventions			
Conseil canadien de l'horticulture	30	30	9
Offices institués en vertu de la Loi sur les offices de commercialisation des produits de ferme	200	-	-
Contributions			
Loi sur le paiement anticipé des récoltes	12,000	12,000	6,932
Conseil des grains du Canada	90	90	90
Aide à la construction d'entrepôts pour fruits et légumes	3,620	3,620	3,000
	15,940	15,740	10,031

Grâce aux garanties de prêt accordées en vertu de la Loi sur le paiement anticipé des récoltes et de la Loi sur la vente coopérative des produits agricoles, de 40,000 à 50,000 producteurs membres de 50 organismes de commercialisation toucheront 340 millions de dollars en paiements anticipés en espèces pour leurs récoltes entreposées. Cette aide financière freinera la chute des prix après les récoltes et permettra aux producteurs d'écouler leurs produits sur une plus longue période en fonction de la demande et des possibilités du marché.

En vertu de la Loi sur l'organisation du marché des produits agricoles, 79 offices provinciaux de commercialisation se prévalent de pouvoirs qui leur sont délégués par le gouvernement fédéral pour réglementer le commerce interprovincial et international des produits et percevoir des producteurs membres des retenues pour absorber les coûts de commercialisation.

Une trentaine de groupements de producteurs entreprendront la construction de salles d'entrepôt modernes à atmosphère contrôlée pour fruits et légumes, évaluées à 15.5 millions de dollars et d'une superficie totale de 1.7 million de mètres cubes. Le Ministère assumera environ le tiers des coûts de construction.

E. Analyse économique et élaboration des politiques rurales et régionales

Objectif

Faciliter le développement du secteur agro-alimentaire dans chaque région, selon le plan national établi et compte tenu des possibilités commerciales apparentes, et travailler de concert avec les ministères provinciaux, les autres ministères fédéraux et les organismes non gouvernementaux.

État récapitulatif des ressources

Cette activité absorbe 3 % des dépenses du Programme de développement du secteur agro-alimentaire et 4 % de ses années-personnes.

Tableau 23: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes.

	Budget des dépenses 1984-1985		Prévues 1983-1984		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Développement régional	30,545	177	49,541	197	(18,996)	(20)
Politique de développement	2,100	39	1,681	36	419	3
	32,645	216	51,222	233	(18,577)	(17)

Les coûts relatifs au personnel absorbent environ 29 % des dépenses de cette activité. Comme le montre le tableau 40, les contributions représentent 51 % des dépenses de l'activité, le reste allant aux autres dépenses de fonctionnement et de capital.

Description

Développement régional: Le Ministère met de l'avant, soit directement, soit avec la collaboration des provinces, des initiatives conçues pour orienter l'expansion à court, à moyen et à long termes du secteur agro-alimentaire. S'adressant au secteur privé, ces initiatives ont pour objectif d'accroître la production et l'efficience de la production et de la commercialisation tout en contribuant à la mise en valeur des possibilités de revenu pour les producteurs, à la création d'emplois dans les régions et au perfectionnement des ressources humaines. De nature financière et technique, l'aide fournie vise les projets de recherche, de production et de commercialisation destinés à améliorer la production et la commercialisation dans le secteur agro-alimentaire. Ces activités sont élaborées en étroite consultation avec les provinces.

Politique de développement: Cet élément comporte des analyses économiques et des conseils sur les politiques, la planification des programmes et l'élaboration de stratégies en vue de l'expansion du secteur primaire. Parmi les domaines d'intérêt prioritaires, mentionnons le développement régional, les ressources agricoles (terres, main-d'oeuvre et capital), l'énergie, les industries d'approvisionnement en facteurs de production, les marchés de crédit agricole, la fiscalité, les coûts et les revenus agricoles, le développement technologique de même que les coûts de production et de transfert.

Données sur le rendement et justification des ressources

Développement régional: Cet élément amène une augmentation moyenne de 5 % de la production agricole et du revenu net des producteurs grâce à la conclusion d'ententes auxiliaires de développement agricole et au renouvellement des ententes actuelles, à l'élaboration de programmes de contributions et à des contacts directs avec tous les segments du secteur agro-alimentaire dans le cadre de quelque 2,000 visites et 20 démonstrations à la ferme, 25 colloques et 25 cours chaque année. Le Ministère met annuellement à jour le profil économique des secteurs agro-alimentaires provinciaux en vue d'élaborer des politiques et des programmes agro-alimentaires à court, à moyen et à long termes. Le détails des dépenses engagées sous forme de subventions et de contributions figurent au tableau 24.

Tableau 24: Subventions et contributions pour le développement régional (en milliers de dollars)

Initiative	Montant total autorisé	Montant engagé au 31 mars 1983	Prévues 1983-1984	Budget des dépenses 1984-1985
Programmes appliqués directement par le gouvernement fédéral				
Stratégie de développement Canada - Île-du-Prince-Édouard	4,263	738	2,611	914
Programme pour le sud-est du Nouveau-Brunswick	2,551	138	801	783
Entente de développement agro-alimentaire pour la Nouvelle-Écosse	15,526	118	4,817	3,527
Îles de la Madeleine	1,346	-	735	611
Bas St Laurent et Gaspésie	3,070	-	500	1,220
	26,756	994	9,464	7,055
Ententes auxiliaires de développement agricole				
Terre-Neuve	14,707	12,417	1,758	531
Nouveau-Brunswick	27,698	25,460	2,238	-
Québec	61,960	58,275	3,000	685
Manitoba	11,100	4,525	2,223	3,073
Colombie-Britannique	30,000	19,639	5,541	4,820
	145,465	120,316*	14,760	9,109

* De ce montant, 102 millions de dollars ont été engagés par le ministère de l'Expansion économique régionale avant le transfert des ententes au ministère de l'Agriculture du Canada.

La stratégie fédérale de développement de l'Île-du-Prince-Édouard vise l'accroissement de la productivité par l'appui de recherches sur les méthodes et techniques de production et par la prestation d'une aide financière aux producteurs désireux d'adopter et de mettre au point de nouvelles techniques. L'industrie agro-alimentaire de l'Île-du-Prince-Édouard bénéficie d'un programme de développement de marchés dont l'objet est de trouver de nouveaux débouchés, d'élargir les marchés existants et d'élaborer des méthodes plus efficaces pour la distribution des produits agro-alimentaires. Une somme totale de 4.3 millions de dollars en contributions a été approuvée pour cette stratégie, dont $914,000 sont prévus dans le Budget des dépenses de 1984-1985.

Dans le sud-est du Nouveau-Brunswick, le programme d'accroissement de la productivité fournit une aide technique et financière au secteur privé en vue d'augmenter la productivité des producteurs, d'améliorer l'utilisation des ressources matérielles de la ferme et d'accélérer l'adoption des nouvelles techniques dans la région. Le programme de développement de la commercialisation offre aux producteurs, aux transformateurs et aux autres segments du système agro-alimentaire les ressources techniques, financières et institutionnelles leur permettant d'exploiter de façon efficace les possibilités commerciales tant au pays qu'à l'étranger. Une somme de 2.6 millions de dollars en contributions a été approuvée pour le programme, dont $783,000 seront engagés en 1984-1985.

Les programmes menés par le gouvernement fédéral dans le cadre de l'entente de développement agricole entre le Canada et la Nouvelle-Écosse sont axés sur le développement des marchés, le développement technologique et son accélération, la mise en valeur des ressources et l'information. En outre, l'entente comporte un programme d'aménagement des terres exécuté et financé entièrement par la province. Des 15.5 millions de dollars en contributions approuvés pour cette entente, 3.5 millions seront engagés en 1984-1985.

Le programme de développement agricole des Îles de la Madeleine a pris effet au cours de la seconde moitié de 1983-1984. Il en est donc à sa première année complète d'application. Les activités qu'il comporte sont axées sur les domaines suivants: développement de l'élevage de bovins de boucherie, amélioration des terres agricoles et formation des producteurs, le tout en vue d'améliorer l'utilisation des facteurs de production et de combler le fossé technologique qui existe dans cette région. Le programme exigera des déboursés de $611,000 en contributions en 1984-1985.

Le plan de développement agro-alimentaire de la Gaspésie et du Bas St-Laurent en est également à sa première année complète d'application. Il a été lancé en vue de favoriser la mise à l'essai et l'adaptation de nouvelles productions ou méthodes de production propres à diversifier et à élargir la production agro-alimentaire de la région, d'une part, et d'accroître la capacité d'entreposage dans les zones périphériques, d'autre part. Les producteurs, leurs groupements et associations, les syndicats et les fabricants bénéficieront d'une aide pour la distribution du matériel, des produits ou des facteurs de production agricoles. En outre, les installations de la ferme expérimentale de La Pocatière seront rénovées de manière à accentuer la recherche dans la région. À cette fin, un montant de 1.2 millions de dollars en contributions est requis pour 1984-1985.

Les cinq ententes auxiliaires fédérales-provinciales pour le développement agricole ont été établies en vue d'amenuiser les disparités régionales qui existent au sein de l'industrie agro-alimentaire.

Chaque région du pays a ses propres possibilités de développement et, partant, ses propres besoins et priorités. Néanmoins, toutes ces ententes partagent les mêmes objectifs: accroître la production, améliorer les systèmes de commercialisation, aménager les terres de façon efficace, favoriser l'emploi et diversifier davantage les activités de transformation.

Le plan d'indemnisation et de repeuplement à l'égard de l'industrie de la pomme des provinces de la Nouvelle-Écosse, du Nouveau-Brunswick, du Québec et de l'Ontario a été approuvé en 1983-1984. Ce plan vise à fournir aux pomiculteurs une aide financière les indemnisant pour les dommages causés par le gel durant l'hiver de 1980-1981 et favorisant le rétablissement de la capacité de production des vergers commerciaux touchés. On estime à 542,000 le nombre d'arbres ayant péri par suite du gel durant l'hiver de 1980-1981. Au terme de ce programme, environ 451,000 pomiculteurs pourraient être indemnisés.

Politique de développement: Trente-neuf années-personnes voient à la réalisation d'analyses économiques et à la prestation de conseils du même ordre. Cette composant est nécessaire à la prise de décisions sur les politiques touchant l'énergie en agriculture, la fiscalité, le crédit, la stabilisation, la main-d'oeuvre et d'autres ressources. Autre qu'il complète les activités de développement des marchés du Ministère et les travaux de développement menés par les provinces, elle facilite l'établissement des priorités et la coordination dans le cadre de la Stratégie agro-alimentaire. Cette composante facilite également le transfert de techniques propres à l'énergie et fournit, par le truchement d'évaluations et de prévisions économiques, de l'information utile aux exploitants agricoles.

F. Aide au développement international

Objectif

Appliquer la politique étrangère du gouvernement fédéral concernant l'agro-alimentation afin d'accroître les réserves alimentaires mondiales, de favoriser le développement agricole dans les autres pays et d'atteindre les objectifs plus vastes de justice sociale et de stabilité mondiale visés par les politiques étrangères.

État récapitulatif des ressources

Cette activité représente moins de 1 % des dépenses du Programme de développement du secteur agro-alimentaire et moins de 1 % de ses années-personnes.

Tableau 25: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1984-1985		Prévues 1983-1984		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Coopération internationale	**1,178**	**17**	1,106	17	72	-
Développement international	**1,093**	**5**	950	5	143	-
	2,271	**22**	2,056	22	215	-

Environ 41 % des dépenses de cette activité vont aux coûts en personnel, 37 % aux contributions (voir tableau 26) et le reste, aux autres coûts de fonctionnement.

Description

Parmi les fonctions exécutées dans le cadre de cette activité, il convient de mentionner l'établissement de rapports avec les organismes internationaux s'occupant de l'alimentation et de l'agriculture, la collecte et la diffusion de données agricoles internationales, la gestion d'un certain nombre de programmes d'aide à l'étranger et la prestation de conseils techniques aux fins de ces programmes. Cette activité comporte les deux éléments suivants:

Coopération internationale: Cet élément s'intéresse à divers types de coopération internationale, y compris la participation du Canada aux travaux d'organismes internationaux de l'agro-alimentation. De concert avec le service des délégués commerciaux du ministère des Affaires extérieures, le ministère de l'Agriculture du Canada recueille des renseignements sur les politiques et programmes agricoles des autres pays et tient les services canadiens à l'étranger au courant des politiques agricoles du Canada. De même, il assure la coordination au Canada des activités d'un grand nombre de visiteurs et de délégations commerciales étrangères. Enfin, c'est grâce à cet élément qu'un appui financier est accordé aux Bureaux agricoles du Commonwealth, lesquels offrent un grand nombre de services essentiels aux chercheurs canadiens qui oeuvrent dans le domaine de l'agriculture, de la foresterie et de la santé, et à la Fédération internationale de laiterie, qui permet au ministère fédéral de l'Agriculture de contribuer aux efforts internationaux de développement de toutes les facettes de l'industrie agricole et d'en bénéficier.

Développement international: Cet élément fournit au Ministère un point de contact pour les programmes bilatéraux d'aide au développement exécutés au nom de l'Agence canadienne de développement international (ACDI). Par son entremise, on assume les fonctions de secrétariat nécessaires à la canalisation des connaissances scientifiques et techniques du Ministère vers la planification, l'exécution et l'évaluation des projets l'outre-mer. De concert avec les divers ministères et organismes du gouvernement engagés dans l'aide au développement et le commerce d'exportation, un appui technique est fourni aux sociétés canadiennes afin de les aider à mettre en oeuvre des études de faisabilité et à mettre à l'épreuve les techniques canadiennes dans les pays du Tiers monde. C'est également par l'entremise de cet élément que sont établis et coordonnés de façon centrale les politiques et programmes d'aide du Ministère. L'accent est mis depuis peu sur les diverses formes de coopération technique avec les pays en développement, dans la poursuite de la priorité que le Ministère s'est fixée en matière de développement des marchés d'exportation pour les produits agricoles. Enfin, des dispositions sont prises pour que le personnel du Ministère puisse être détaché auprès d'organismes internationaux et du Service des délégués commerciaux.

Données sur le rendement et justification des ressources

Pour ce qui est de l'aide au développement international, le rôle du Ministère consiste à fournir un appui technique aux projets agricoles canadiens entrepris à l'étranger. Ces projets portent sur l'aide alimentaire, le développement agricole et l'élargissement de nos marchés d'exportation.

Le Programme entreprend ces initiatives de façon bilatérale, dans ses rapports avec les organismes agricoles et les gouvernements étrangers, et multilatérale, par sa participation aux travaux de six organismes internationaux: l'Organisation des Nations Unies pour l'agriculture et l'alimentation (FAO), le Programme alimentaire mondial; le Conseil mondial de l'alimentation; l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE); l'Institut inter-américain des sciences agricoles; et le Comité des problèmes agricoles (Commission économique pour l'Europe).

Les compétences agricoles sont réunies grâce à la gestion d'un effectif de quelque 700 employés qualifiés et au recrutement de candidats pour les projets outre-mer. En 1984-1985, le personnel du Ministère participera à l'administration et à l'exécution en Asie, en Afrique et en Amérique latine de 20 projets de développement agricole financés par l'Agence canadienne de développement international et dont le coût s'élève à environ 40 millions de dollars.

Un grand nombre de professionnels affectés aux projets outre-mer proviennent des directions générales opérationnelles du Ministère. On prévoit transférer la responsabilité des projets de recherche et des projets techniques outre-mer au personnel local qui en assurera la poursuite. Les projets de recherche sur l'aridoculture en Inde et les essais de culture du blé sur terre aride en Tanzanie sont deux exemples typiques d'aide technique fructueuse. La Direction générale de la recherche a décidé d'aborder la prestation d'aide technique outre-mer d'une nouvelle façon; ainsi, elle a entrepris de jumeler certains de ses établissements avec ceux des pays bénéficiaires de l'aide, le tout en fonction du genre d'aide technique dont ont besoin les pays en cause.

Par cette activité, le Ministère fournit une contribution à deux organismes internationaux.

Tableau 26: Contributions aux organismes internationaux (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1984-1985	Prévues 1983-1984	Réelles 1982-1983
Bureau agricole du Commonwealth	835	691	650
Frais d'affiliation à la Fédération internationale de laiterie	15	15	27
	850	706	677

G. Stabilisation du revenu, prêts et services consultatifs

Objectif

Favoriser un revenu stable et équitable pour les producteurs efficaces en les protégeant contre l'instabilité du marché et les aléas de la production, améliorer le savoir-faire en gestion des entreprises agricoles et en production et encourager la prestation de crédit aux agriculteurs pour l'amélioration et l'expansion des exploitations agricoles.

État récapitulatif des ressources

La stabilisation du revenu, les prêts et les services consultatifs pris comme activité représentent 60 % du Budget du Programme de développement du secteur agro-alimentaire et 2 % de ses années-personnes.

Tableau 27: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1984-1985		Prévues 1983-1984		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Assurance-récolte	150,529	9	145,463	7	5,066	2
Stabilisation du revenu	410,602	76	383,406	77	27,196	(1)
Autres dépenses d'indemnisation	11,917	-	13,529	-	(1,612)	-
Gestion des entreprises agricoles	895	13	1,006	13	(111)	-
Garanties de prêts et avances	4,211	5	2,751	5	1,460	-
	578,154	103	546,155	102	31,999	1
Recettes	8,668		8,220		448	

Environ 98 % des dépenses de cette activité sont des contributions versées au titre de la stabilisation du revenu et de l'assurance-récolte. Le reste se compose des dépenses relatives au personnel de même que celles engagées dans l'achat, l'entreposage, le transport ou la transformation des produits agricoles.

La provenance des recettes est illustrée au tableau 41 à la page 3-79. Celles-ci sont créditées directement au Fonds du revenu consolidé et ne peuvent être utilisées par le Programme.

Description

Cette activité prévoit l'élaboration et l'exécution de programmes d'aide financière qui protègent les revenus agricoles contre les risques inhérents à la production et à la commercialisation; elle comporte également la mise en oeuvre de programmes conçus pour améliorer la gestion des entreprises agricoles et accroître l'esprit d'entreprise à la ferme. Ces programmes favorisent des investissements agricoles productifs et encouragent la production de produits agricoles à un prix équitable pour le consommateur. L'activité comporte cinq éléments.

Assurance-récolte: Le programme d'assurance-récolte offre aux agriculteurs canadiens une protection tous risques contre les désastres naturels inhérents à la production. Les programmes sont approuvés par l'État et administrés par les provinces dans le cadre d'ententes fédérales-provinciales de partage des coûts. Le gouvernement fédéral offre une contribution financière à l'égard des primes payées par les producteurs ou des coûts d'administration, ou les deux.

Stabilisation du revenu: C'est par l'entremise de cet élément que sont financés l'Office de stabilisation des prix agricoles et les contributions versées sous le régime de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles, les activités de l'Office des produits agricoles de même que l'administration de la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest.

Loi sur la stabilisation des prix agricoles: Cet élément comporte un programme de soutien des prix d'après un pourcentage prescrit du revenu moyen du marché des cinq années précédentes, indexé en fonction de l'évolution des coûts de production en espèces. Le programme a été institué de façon a protéger les agriculteurs lorsqu'en raison de circonstances indépendantes de leur volonté, les prix du marché tombent sous le niveau de soutien. Les résultats d'exploitation de l'Office de stabilisation des prix agricoles pour l'année se terminant le 31 mars 1983 figurent au tableau 43 à la page 3-81.

Programme de soutien laitier: Afin de garantir un revenu équitable aux producteurs, la Commission canadienne du lait administre des programmes de soutien du prix du lait comportant un programme d'offre d'achat pour le beurre et le lait écrémé en poudre ainsi qu'un programme de subventions fédérales. Celui-ci est financé par l'entremise de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles.

La production du lait et des produits laitiers au Canada est régie par des systèmes de gestion des approvisionnements exploités à l'échelle nationale et provinciale. Il existe deux grands marchés pour le lait: celui du lait de consommation (lait de table et crème fraîche) et celui du lait et de la crème de transformation (où l'on fabrique des produits laitiers comme le beurre, le fromage, le lait

écrémé en poudre, la crème glacée, le yogourt, le lait concentré, etc.). Même si ces deux marchés sont interreliés, chacun est administré selon un programme distinct de gestion des approvisionnements.

La production de lait de consommation est contrôlée indépendamment par chaque province. Celle de lait et de crème de transformation est déterminée selon les besoins intérieurs et répartie entre les provinces selon un système de contingentement qui fait appel à la collaboration du gouvernement fédéral (Commission canadienne du lait), des provinces et des groupements de producteurs. Environ 65 % de la production laitière est destinée à la transformation.

Loi sur l'Office des produits agricoles: Cet élément prévoit des programmes d'achat et de revente destinés à protéger le revenu des producteurs canadiens contre les fléchissements marqués des prix du marché. Les recettes tirées des ventes sont créditées au Fonds du revenu consolidé. Les résultats d'exploitation de l'Office des produits agricoles pour l'année se terminant le 31 mars 1983 figurent au tableau 44 à la page 3-82.

Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest: Le ministère de l'Agriculture administre, sans cependant financer, le compte de stabilisation du revenu des céréaliculteurs de l'Ouest aux termes de la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest. Le financement est assuré par le Programme des céréales et des graines oléagineuses du ministère des Affaires Extérieures.

Autres dépenses d'indemnisation: Des indemnités sont versées à l'égard des dégâts causés aux cultures par la sauvagine dans les trois provinces des Prairies et des remises d'intérêt sont accordées pour les prêts admissibles consentis en vertu de la Loi sur le crédit agricole.

Gestion des exploitations agricoles: Dans le cadre de cet élément, le Ministère, par l'entremise des organismes agricoles et des associations de producteurs, cherche à accroître le savoir-faire des agriculteurs, et de ceux qui les conseillent, dans les domaines de la gestion des entreprises agricoles et de la production.

De concert avec les institutions intéressées à la gestion des entreprises agricoles (ministères provinciaux de l'Agriculture, collèges et universités, sociétés comptables, associations de producteurs et bailleurs de fonds à l'agriculture), le Ministère cherche à cerner et à exploiter les possibilités de coordination et de dissémination de l'information à l'échelle nationale et à introduire de nouvelles techniques. En entretenant des contacts directs avec les agriculteurs canadiens, ces organismes aident ces derniers à s'adapter aux conditions économiques de l'heure. Comme les agriculteurs se considèrent de plus en plus comme des exploitants d'entreprises, le Ministère veut encourager l'adaptation et l'adoption de techniques de gestion empruntées à d'autres types d'entreprises, l'utilisation rationnelle des micro-ordinateurs dans les exploitations et le recours accru à l'information économique et financière pour les prises de décisions à la ferme.

Garanties de prêts: C'est dans le cadre de cet élément qu'est administrée la Loi sur les prêts destinés aux améliorations agricoles. En vertu de cette Loi, les agriculteurs peuvent obtenir des prêts à court et à moyen termes pour l'achat de machines agricoles et de bétail de souche et le financement d'une grande diversité de projets d'amélioration agricole. Les prêts sont consentis par des prêteurs désignés (y compris les banques à charte) et accompagnés d'une garantie de remboursement du gouvernement. Le taux d'intérêt maximal imposé est le taux préférentiel plus 1 %.

Données sur le rendement et justification des ressources

Assurance-récolte: Le secteur des productions végétales est constamment à la merci des caprices de la nature contre lesquels l'agriculteur est tout à fait impuissant. L'assurance-récolte joue un rôle prépondérant en ce qu'elle se substitue aux programmes d'aide d'urgence lorsque la sécheresse, le gel, la grêle ou la maladie frappent. Elle procure aux agriculteurs la sécurité et la confiance dont ils ont besoin pour planifier à long terme et, partant, exploiter leur entreprise de façon fructueuse.

Assurée par des fonds statutaires, la participation financière du gouvernement fédéral prend deux formes:

- contributions envers les primes assumées par les agriculteurs ou les frais d'administration, ou les deux; et
- prêts à la province lorsque les réclamations excèdent les primes ou les réserves; à la place de prêts, le gouvernement fédéral peut également conclure avec la province une entente de réassurance couvrant une partie des indemnités que la province est tenue de verser en vertu du régime d'assurance.

Les années-personnes sont affectées à:

- l'orientation et la coordination de l'établissement des politiques et des programmes;
- la tenue de recherches et d'examens permanents sur le bien fondé, au plan actuariel, des régimes d'assurance individuels; et
- la participation avec les provinces à l'établissement et à la promotion de programmes d'assurance-récolte.

En 1982-1983, on comptait 190 régimes d'assurance en vigueur couvrant 86 cultures pratiquées dans 10 provinces sur 13.7 millions d'hectares et par 113,065 agriculteurs. Le montant de la couverture s'établissait à 2.9 milliards de dollars.

Les ententes conclues avec le Manitoba, la Saskatchewan, l'Alberta, la Nouvelle-Écosse et le Nouveau-Brunswick comportent des dispositions de réassurance tandis que celles passées avec l'Île-du-Prince-Édouard, l'Ontario et la Colombie-Britannique comportent des dispositions de prêts.

En 1984-1985, on estime que le programme d'assurance-récolte nécessitera quelque 150 millions de dollars. Aux termes de la Loi sur l'assurance-récolte, l'État verse soit 25 % de la prime de l'agriculteur plus 50 % des frais d'administration assumés par la province, soit 50 % des primes lorsque la province se charge de la totalité des frais d'administration. Pour être admissible à une contribution fédérale, l'assurance ne peut viser plus de 80 % du rendement moyen d'une région ou d'une ferme. Le rapport sinistre-prime connu jusqu'à maintenant a été relativement satisfaisant, comme le montre le tableau 28.

Tableau 28: Contributions fédérales et participation aux programmes provinciaux

	1982-1983	1981-1982	1980-1981
Participation			
Nombre d'agriculteurs	113,065	117,000	113,365
Superficie assurée (ha)	13,665,106	13,911,134	12,835,969
Couverture d'assurance	$2,882,826,523	$2,687,324,240	$2,206,718,835
Primes totales	$291,578,622	$246,543,681	$197,995,961
Indemnités	$257,549,375	$170,620,391	$262,137,078
Rapport sinistre-prime	0.88	0.69	1.32
Rapport sinistre-prime cumulatif	0.85	0.84	0.93
Contributions fédérales	$142,190,787	$115,850,183	$100,132,249

Stabilisation du revenu: Les programmes de stabilisation du revenu protègent les agriculteurs contre les fluctuations des prix du marché et améliorent la position concurrentielle des grands produits agricoles canadiens, assurant ainsi une économie agricole stable. Les contributions versées aux producteurs sous le régime de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles constituent le gros des dépenses à ce titre. Une ventilation détaillée des contributions et des autres dépenses figure au tableau 29.

Aux termes de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles, les produits dénommés suivants doivent bénéficier d'un soutien fixé à au moins 90 % de leur prix moyen du marché des cinq années précédentes, rajusté d'après l'évolution des coûts de production: les bovins, porcs et moutons, le lait et la crème de transformation, le maïs et le soja, ainsi que l'avoine et l'orge produites à l'extérieur de la zone désignée en vertu de la Loi sur la Commission canadienne du blé. Les fonds affectés au soutien de ces produits à 90 % sont statutaires. Lorsque le taux de soutien est supérieur, les fonds doivent être votés.

Tout autre produit agricole naturel ou transformé non dénommé dans la Loi peut être désigné aux fins d'un soutien dont le taux est fixé par le gouverneur en conseil. Ces produits sont appelés produits désignés et jouissent généralement d'un taux de soutien minimal analogue à celui des produits dénommés (90 %).

Tableau 29: Dépenses de stabilisation du revenu (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1984-1985	Prévues 1983-1984	Réelles 1982-1983
Contributions en vertu de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles			
Produits agricoles désignés	**11,000**	7,500	3,552
Produits agricoles dénommés			
- Lait et crème de transformation	**301,200**	297,500	295,000
- Autres	**90,000**	70,000	2,579
Dépenses en vertu de la Loi sur l'Office des produits agricoles pour l'achat, l'entreposage, le transport ou la transformation des produits agricoles	**5,565**	5,300	10,478
	407,765	380,300	311,609

Comme le montre le tableau 29, le Budget des dépenses de 1984-1985 comporte un montant provisoire de 11 millions de dollars. Cependant, comme il est impossible de prévoir précisément les prix du marché avant que la saison de croissance soit bien entamée, ces chiffres doivent parfois être rajustés par voie de Budget supplémentaire.

Le gouvernement fédéral a la responsabilité première de contrôler les approvisionnements de lait utilisés à des fins de transformation, contrôle qu'il exerce grâce aux activités prévues par la Loi sur la stabilisation des prix agricoles et à celles de la Commission canadienne du lait. Cette dernière est un organisme fédéral chargé d'administrer la politique laitière de l'État. Le taux de subvention prévu par le Programme de soutien laitier s'établit à $6.03 l'hectolitre pour la totalité de la consommation canadienne prévue, plus un contingent d'exportation. Les paiements aux producteurs (qui entraînent une diminution des coûts des produits laitiers à la consommation) sont versés par l'entremise de la Commission canadienne du lait.

Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest: Quinze années-personnes sont affectées à l'administration de la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest. Leur tâche consiste à tenir le compte de stabilisation du revenu des céréaliculteurs de l'Ouest et à administrer les comptes des quelque 120,000 participants au Programme.

Autres dépenses d'indemnisation: Des indemnités sont versées aux agriculteurs des provinces des Prairies pour les dommages causés à leurs cultures par la sauvagine (canards, oies et grues du Canada). En outre, la Loi sur les prêts agricoles bonifiés autorise le versement de paiements à titre de remise d'intérêt sur les prêts admissibles consentis sous le régime de la Loi sur le crédit agricole. Cet aspectest administré par la Société du crédit agricole, mais financé par l'entremise de la présente activité.

Tableau 30: Autres dépenses d'indemnisation (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1984-1985	Prévues 1983-1984	Réelles 1982-1983
Sauvagine	-	2,530	797
Prêts agricoles bonifiés	**11,917**	10,999	3,426

Gestion des entreprise agricoles: Le ministère de l'Agriculture du Canada entreprendra une série de projets en vue d'améliorer l'information relative à l'économie de la production et aux pratiques de gestion sur les exploitations agricoles. En 1984-1985, les projets mettront l'accent sur l'analyse des coûts de production plus particulièrement. Les projets modèles pourraient:

- réunir toutes les récentes études des coûts de production au Canada et les cataloguer;
- préparer des estimations courantes sur les coûts de production primaires pour une série de produits;
- établir des méthodes normalisées qui permettraient de faire des estimations de coût de production qui soient comparables; et
- sonder des sous-secteurs particuliers en vue d'obtenir de l'information sur les pratiques techniques nécessaires à la réalisation d'estimations de coût de production.

Garanties de prêt: Les garanties de prêt offertes sous le régime de la Loi sur les prêts destinés aux améliorations agricoles permettent aux agriculteurs d'obtenir davantage de crédit à des taux d'intérêt concurrentiels, ce qui contribue à stabiliser leur situation financière. On trouvera au tableau 31 les détails des prêts garantis dans le cadre de ce programme (pour les années se terminant le 31 décembre).

Tableau 31: Loi sur les prêts destinés aux améliorations agricoles - Résumé des opérations

Année	Prêts consentis		Solde des prêts payable à la fin de l'année	Réclamations réglées		Montant recouvré sur les réclamations réglées
	Nombre	Montant		Nombre	Montant	
		(en milliers de dollars)	(en milliers de dollars)		(en milliers de dollars)	(en milliers de dollars)
1979	25,309	265,475	552,000	118	354	132
1980	19,439	222,435	559,072	120	436	106
1981	15,266	187,798	512,981	124	514	176
1982	15,782	211,486	512,979	137	1,014	149
1983	15,500	210,000	525,000	238	2,300	238
1984	15,000	210,000	535,000	300	3,500	225

Les réclamations réglées par le gouvernement fédéral constituent une contribution statutaire.

H. Rétablissement agricole des Prairies

Objectif

Lancer et mettre en oeuvre des programmes et des projets de conservation du sol et de l'eau qui assureront la préservation, la gestion et l'utilisation de ces ressources de base pour favoriser la croissance et la stabilité économiques.

État récapitulatif des ressources

Cette activité absorbe 6 % des dépenses du Programme de développement du secteur agro-alimentaire et 16 % de ses années-personnes.

Tableau 32: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1984-1985		Prévues 1983-1984		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Conservation et aménagement des ressources rurales en sol et en eau	33,719	456	29,529	463	4,190	(7)
Développement des ressources hydriques	12,939	251	12,749	253	190	(2)
Activités de gestion	9,523	174	9,383	175	140	(1)
	56,181	881	51,661	891	4,520	(10)
Recettes	12,178		11,703		475	

Les recettes proviennent des droits de pâturage et de pacage, des produits de placements, des ventes de terre et de taureaux, des droits perçus pour la prestation du service des eaux et des coûts récupérables de l'exécution des projets. Elles sont directement créditées au Fonds du revenu consolidé et ne peuvent être utilisées par le Programme. Le tableau 41, de la page 3-79, donne une ventilation détaillée de ces recettes.

Environ 51 % des dépenses totales sont consacrées aux coûts en personnel, 3 % aux acquisitions de taureaux, 15 % aux coûts des aliments du bétail et du fourrage et aux autres dépenses de fonctionnement, 17 % aux dépenses en capital et 14 % aux paiements de contribution et à la prestation de prêts.

Description

L'Administration du rétablissement agricole des Prairies (ARAP) est un organisme dépendant du Programme de développement du secteur agro-alimentaire. Cet organisme offre une vaste gamme de programmes d'aménagement des points d'eau à diverses fins agricoles, en plus d'un important programme d'utilisation des terres et de divers programmes de conservation du sol. Son champ d'action englobe l'Alberta, la Saskatchewan et le Manitoba et les programmes qu'il applique sont régis par la Loi sur le rétablissement agricole des Prairies. Son administration centrale se trouve à Regina (Saskatchewan). Par l'entremise de ses différents bureaux à travers les Prairies, l'ARAP poursuit ses activités qui comportent les trois éléments suivants:

Conservation et aménagement des ressources rurales en sol et en eau: Les programmes mis en oeuvre en vertu de cet élément touchent notamment à l'aménagement des ressources hydriques pour la satisfaction des besoins en eau des collectivités rurales et des particuliers, pour l'abreuvement du bétail et pour l'irrigation. En outre, cet élément encourage activement une exploitation plus rationnelle des terres. Parmi les programmes de conservation des sols, mentionnons un programme de production et de distribution de semis d'arbre, un programme de pâturages communautaires et des études sur la dégradation des sols. L'aménagement des ressources en eau donne lieu pour sa part à des programmes d'approvisionnement en eau s'adressant aussi bien aux exploitants agricoles qu'à des groupes ou de petites collectivités, à l'exploitation d'une ferme servant à la démonstration des techniques d'irrigation et à la mise en oeuvre et à la poursuite de projets d'irrigation dans le sud-ouest de la Saskatchewan.

Développement des ressources hydriques: Par l'entremise de cet élément, sont pensés, conçus et mis en oeuvre des projets d'aménagement des points d'eau de moyenne à grande échelle, projets dont les applications peuvent être simples ou multiples. Cette activité englobe la prestation de services techniques pour le compte des centres de services agricoles, la poursuite du projet d'aménagement de la rivière Saskatchewan-Sud, l'entretien des digues sur la rivière Assiniboine, la réfection des grands ouvrages d'irrigation en Alberta, la prestation de services de planification et de services techniques pour divers projets pluridisciplinaires ainsi que la prestation de services de soutien technique, administratif et de gestion pour les divers programmes de l'ARAP.

Activités de gestion: Cet élément englobe les sous-éléments par lesquels on élabore, oriente et soutient les programmes requis pour assurer l'atteinte des objectifs de l'ARAP. La haute direction de même que la gestion en général de l'Administration sont assurées par le directeur général appuyé des chefs de direction générale et de leur personnel de soutien à Regina et dans les bureaux des affaires provinciales d'Edmonton et de Winnipeg. Le sous-élément "Politique et

analyse" procède aux analyses et aux évaluations de politiques et de programmes, en plus d'informer le public. Les services de soutien englobent ceux des finances, du personnel et de la construction, l'administration des terres, la prévention des accidents, sans oublier les services informatiques, la gestion du matériel et les services d'administration générale.

Données sur le rendement et justification des ressources

Par ses activités, l'ARAP abat les obstacles au développement économique constitués par le manque d'aménagement des ressources en eau et en sol et tire avantage des possibilités de développement qu'offrent ces ressources en fonction d'une stratégie prudente de gestion de celles-ci. Pour atteindre son objectif et répondre à la demande dont ses services font l'objet, l'Administration aura besoin de 56.2 millions de dollars et de 881 années-personnes en 1984-1985. Le tableau 33 montre comment sont réparties (en pourcentage) les ressources entre les trois éléments de cette activité.

Tableau 33: Répartition (en pourcentage) des ressources de 1984-1985

Élément	% des $	% des A-P
Conservation et aménagement des ressources rurales en sol et en eau	60	52
Développement des ressources hydriques	23	28
Activités de gestion	17	20
Total	100	100

Conservation et aménagement des ressources rurales en sol et en eau: Cet élément aura besoin de plus de la moitié des ressources de l'ARAP pour assurer directement la mise en oeuvre de toute une série de programmes. Ceux-ci ont tous pour objet de favoriser l'essor de l'économie agricole des Prairies par l'aménagement des points d'eau ruraux, domestiques et agricoles pour répondre aux besoins des particuliers, des groupements et des petites collectivités; ils visent également à favoriser activement une exploitation plus rationnelle des terres. L'importance des programmes est fonction des ressources disponibles. Même sans une publicité ou une promotion importantes, les demandes de prestation directe de services dépassent la capacité à dispenser ces derniers. Le maintien d'une très forte demande à l'égard des programmes de l'ARAP montre clairement la qualité des services offerts par celle-ci. Voici quelques activités du sous-élément:

- produire et distribuer de six à sept millions de semis d'arbres devant servir à la constitution de brise-vent dans les champs et près de fermes dans le but d'endiguer l'érosion du sol et l'entraînement de la neige par le vent (2.6 millions de dollars);

- exploiter 89 pâturages communautaires, dans lesquels est offert un service de géniteurs, à l'échelle des Prairies et, de la sorte, préserver de la mise en culture 940,900 hectares de terres marginales et sous-marginales (12.6 millions de dollars);

- offrir un service d'aide financière et technique aux particuliers, aux groupements et aux petites collectivités afin de les aider à s'assurer des réserves d'eau suffisantes pour les besoins domestiques, pour l'abreuvement du bétail et pour l'irrigation des terres (11.8 millions de dollars);

- exploiter et entretenir 23 réservoirs d'eau dans le sud-ouest de la Saskatchewan pour alimenter 650 irrigateurs (21,500 hectares), pour répondre aux besoins de quatre collectivités et pour permettre au Canada de respecter son engagement d'approvisionnement en eau des États-Unis (4.4 millions de dollars); de ce montant, 2.9 millions de dollars provenant du Programme des projets spéciaux de relance serviront à la réfection d'un certain nombre d'installations dans le sud-ouest de la Saskatchewan;

- exploiter des installations d'irrigation servant à la démonstration des techniques applicables aux cultures spéciales, à l'assolement et à la fertilisation selon diverses conditions d'irrigation, et diffuser les résultats de ces travaux de façon à amener un accroissement de la production ($300,000); et

- élaborer de nouveaux programmes de conservation du sol et améliorer ceux déjà établis en vue de restaurer les ressources en sol sérieusement dégradées des Prairies par l'entremise d'études et d'un certain nombre de projets pilotes. Ces projets ont été entrepris par suite des demandes d'aide soumises par les agriculteurs locaux ($400,000).

Développement des ressources en eau: Cet élément nécessite environ le quart des ressources totales de l'ARAP pour 1984-1985. Son objectif est de favoriser l'avènement d'une économie productive et libérée des contraintes de la sécheresse dans les Prairies par la promotion, l'étude, la conception et la mise en oeuvre de projets d'aménagement des points d'eau à moyenne et à grande échelles. Ces projets permettent de constituer des réserves d'eau grandement attendues pour toute une variété d'activités agricoles et d'activités connexes. En outre, dans le but d'appuyer les autres programmes de l'ARAP, des services sont offerts aux particuliers et aux groupements, aux municipalités et gouvernements provinciaux, aux ministères fédéraux, aux organismes fédéraux-provinciaux et aux organismes internationaux. Le maintien des demandes d'aide au développement des ressources hydriques montre clairement la qualité des services offets par l'ARAP. Voici les activités de ce sous-élément:

- veiller à l'élaboration de projets d'aménagement des ressources hydriques dans les collectivités agricoles, projets qui sont essentiels à la viabilité et à la vitalité de l'économie agricole (1 million de dollars);

- poursuivre le projet de la rivière Saskatchewan-Sud, surtout pour assurer la disponibilité d'eau à des fins d'irrigation; l'eau provenant de ce projet trouve aussi des utilisations domestiques et industrielles, sans oublier qu'elle sert à la production d'énergie électrique ($800,000);

- entretenir les digues sur la rivière Assiniboine afin de protéger de larges bandes de terre agricole menacées d'inondation dans le sud du Manitoba ($300,000);

- entreprendre la réfection du barrage Bassano sur la rivière Bow, ceci dans le cadre de la phase finale de l'entente conclue entre le Canada et l'Alberta en 1973 pour la réfection des ouvrages d'irrigation de cette province, entente conclue dans le but d'améliorer les structures avant de les céder à la province; et

- planifier et mettre en oeuvre une série de projets d'aménagement des ressources hydriques à l'échelle des Prairies, surtout dans le but d'assurer la disponibilité d'eau à des fins agricoles ($300,000).

Activités de gestion: Tel qu'indiqué ci-dessus, cet élément englobe un grande variété de services, outre ceux de soutien administratif. Il requièrera environ 17 % des ressources financières et moins du cinquième des ressources humaines.

I. Gestion et administration

Objectif

Assurer l'exécution et la gestion des programmes et offrir des services administratifs, de planification opérationnelle, d'information et de construction, de même que des services connexes.

État récapitulatif des ressources

L'activité "Gestion et administration" représente environ 6 % des dépenses du Programme de développement du secteur agro-alimentaire de 1984-1985 et 18 % de ses années-personnes.

Tableau 34: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1984-1985		Prévues 1983-1984		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Gestion et administration	**28,448**	**564**	27,230	580	1,218	(16)
Diffusion d'information technique	**383**	**4**	340	4	43	-
Construction et services connexes	**25,511**	**430**	24,794	431	717	(1)
	54,342	**998**	52,364	1,015	1,978	(17)
Recettes	**876**		835		41	

Environ 60 % des dépenses de cette activité sont consacrées aux coûts en personnel, 32 % aux autres dépenses de fonctionnement, 5 % aux dépenses en capital et le reste, aux subventions accordées aux universités et autres organismes scientifiques du Canada pour la recherche agricole.

La provenance des recettes est illustrée au tableau 41 de la page 3-79. Elles sont créditées directement au Fonds du revenu consolidé et ne peuvent être utilisées par le Programme.

Description

Cette activité comporte la gestion générale du Programme de développement du secteur agro-alimentaire et de certains services connexes communs. Elle se compose des éléments suivants:

Gestion et administration: Cet élément assure la gestion des programmes grâce aux bureaux des sous-ministres adjoints, des directeurs généraux et des directeurs, aux services administratifs, aux services de planification opérationnelle, aux services d'information et aux services connexes.

Diffusion d'information technique: Cet élément assure la compilation et la publication d'information sur les résultats et les techniques de recherche afin d'informer le public, en particulier la collectivité agricole, des réalisations et des politiques du Programme.

Construction et services connexes: Les édifices, le matériel et les services connexes non affectés à une activité particulière sont administrés de façon centrale. Cet élément comprend les coûts inhérents à l'exploitation et à l'entretien des édifices, y compris les services d'utilité publique, les services d'entretien, les réparations, l'entretien du terrain et les services communs de fonctionnement, dont font partie les contremaîtres agricoles.

Enfin, cette activité comporte la gestion des programmes suivants du Ministère: la condition féminité, des handicapés et des autochtones; les relations avec les organismes non gouvernementaux et la Journée mondiale de l'alimentation. Ce dernier programme vise à inciter les Canadiens à participer, tant personnellement que collectivement, à la résolution des problèmes mondiaux de production et de distribution des aliments.

Données sur le rendement et justification des ressources

Gestion et administration: La planification des ressources humaines recevra une attention spéciale, l'accent étant mis sur un programme spécial de recrutement et de formation de scientifiques, sur unprogramme d'orientation des cadres supérieurs, sur le respect des exigences du Plan des langues officielles et sur l'élaboration du programme d'égalité d'accès à l'emploi.

Environ 25 % des scientifiques principaux de la Direction générale de la recherche doivent prendre leur retraite bientôt; cette perte pourrait laisser la Direction générale gravement démunie. Un programme, lancé conjointement avec les universités, a pour but de recruter et de former des scientifiques susceptibles de remplacer ceux sur le point de quitter la Fonction publique. Un total de 20 années-personnes seront affectées à ce programme en 1984-1985.

Diffusion d'information technique: Une grande variété de publications du Ministère destinées au grand public seront produites par l'entremise du Programme de développement du secteur agro-alimentaire. En 1982-1983, par exemple, 45 publications nouvelles ou mises à jour ont été produites par la Direction générale de la recherche tandis que 614,000 exemplaires de 72 publications ont été distribués. Le programme d'information du public dans son ensemble est constamment passé en revue à la Direction générale de la recherche puisqu'il doit être adapté aux besoins et aux exigences des clients.

Construction et services connexes: La Direction générale de la recherche a investi considérablement dans des installations et du matériel, plus précisément: 1,700 bâtiments, 30,000 hectares de terres et 92,000 pièces d'équipement. Un programme d'entretien continu est essentiel pour prolonger la vie utile de ces avoirs. Le Ministère doit entreprendre une étude pour estimer les exigences financières du programme d'entretien requis.

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article

1. Dépenses par article

Les dépenses par article du Programme de développement du secteur agro-alimentaire sont exposées au tableau 35.

Tableau 35: Dépenses par article (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1984-1985	Prévues 1983-1984	Réelles 1982-1983
Personnel			
Traitements et salaires	**176,102**	174,976	155,603
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**22,894**	18,947	22,076
Autres frais touchant le personnel	**662**	591	832
	199,658	194,514	178,511
Biens et services			
Voyages et réinstallations	**7,399**	6,936	4,926
Autres transports et communications	**3,357**	3,327	3,896
Information	**1,991**	1,531	1,378
Recherche effectuées par voie de marché	**13,368**	13,235	9,802
Autres services professionnels et spéciaux	**10,249**	9,395	6,667
Location	**2,486**	2,275	2,237
Achat de services de réparation et d'entretien	**3,800**	3,519	1,970
Achat, entreposage, transport ou transformation de produits agricoles	**5,565**	5,300	10,478
Services publics	**4,498**	4,527	5,602
Autres fournitures et approvisionnements	**21,692**	20,073	17,382
Toutes autres dépenses	**134**	130	58
	74,539	70,248	64,396
Ensemble des dépenses de fonctionnement	**274,197**	264,762	242,907

	Budget des dépenses 1984-1985	Prévues 1983-1984	Réelles 1982-1983
Capital			
Autres services professionnels et spéciaux	-	-	328
Achat de services de réparation et d'entretien	-	-	532
Services publics, fournitures et approvisionnements	675	709	903
Construction et acquisition de terrains, bâtiments et ouvrages	58,353	28,170	16,129
Construction et acquisition de machines et de matériel	8,935	14,258	10,273
Ensemble des dépenses en capital	67,963	43,137	28,165
Subventions, contributions et autres paiements de transfert	616,865	626,667	502,755
Total des dépenses	959,025	934,566	773,827

2. Dépenses en personnel

Les frais touchant le personnel ($199,658,000) du Programme de développement du secteur agro-alimentaire représentent 73 % des dépenses totales de fonctionnement et 20 % des dépenses totales du programme. Les données concernant les années-personnes paraissent aux tableaux 36 et 37.

Tableau 36: Besoins en années-personnes par activité

	Budget des dépenses 1984-1985	Prévues 1983-1984	Réelles 1982-1983
Recherche sur les ressources naturelles	302	322	290
Recherche sur le développement de la production	2,589	2,693	2,752
Recherche sur les problèmes des transformateurs, des distributeurs, des détaillants et des consommateurs et prestation de l'information pertinente	128	140	152
Développement des marchés et analyse économique	268	260	244
Analyse économique et élaboration des politiques rurales et régionales	216	233	148
Aide au développement international	22	22	19
Stabilisation du revenu, prêts et services consultatifs	103	102	113
Rétablissement agricole des Prairies	881	891	864
Gestion et administration	998	1,015	1,039
	5,507	5,678	5,621

Tableau 37: Années-personnes autorisées et provision pour le traitement

	Années-personnes autorisées			Echelle de traitement actuelle	Provision pour le traitment annuel moyen 1984-1985
	1984-1985	1983-1984	1982-1983		
Direction					
Gestion	106	67	60	47,690 - 93,040	63,567
Scientifique et professionnelle					
Agriculture	51	49	61	15,211 - 65,770	43,718
Sciences biologiques	172	168	132	15,391 - 65,770	37,296
Chimie	3	3	2	14,975 - 65,770	33,287
Economique, sociologie et statistique	150	150	137	14,570 - 62,880	42,550
Génie et arpentage	108	108	102	22,196 - 73,560	36,348
Économie ménagère	17	15	17	21,685 - 48,015	32,266
Sciences physiques	12	12	12	14,575 - 65,770	45,912
Recherche scientifique	711	739	745	26,834 - 65,430	50,770
Autres	5	4	5		
Administration et service extérieur					
Services administratifs	114	115	99	13,250 - 55,226	34,550
Gestion des systèmes informatiques	26	27	23	17,872 - 58,508	29,392
Administration financière	13	12	14	13,193 - 55,220	37,035
Services d'information	27	25	25	12,932 - 55,220	37,816
Organisation et méthodes	2	2	2	13,520 - 55,220	32,670
Gestion du personnel	6	6	6	13,330 - 60,830	42,807
Administration des programmes	59	68	73	13,250 - 55,226	38,758
Commerce	151	156	134	14,890 - 57,586	47,268
Achats et fournitures	3	3	3	12,158 - 55,220	31,746
Technique					
Dessin et illustrations	94	87	75	15,557 - 40,310	29,795
Électronique	10	15	15	15,828 - 49,476	35,707
Soutien technologique et scientifique	1,033	1,034	1,004	13,372 - 48,444	27,537
Techniciens divers	15	19	13	12,033 - 53,030	30,283
Photographie	20	19	19	17,285 - 30,844	27,995
Inspection des produits primaires	12	7	6	18,971 - 48,380	31,093
Soutien des sciences sociales	41	43	36	12,033 - 55,013	29,891

	Années-personnes autorisées			Échelle de traitement actuelle	Provision pour le traitment annual moyen 1984-1985
	1984-1985	1983-1984	1982-1983		
Soutien administratif					
Traitement des données	15	16	19	12,716 - 35,362	21,097
Commis aux écritures et aux règlements	478	479	483	12,316 - 30,231	21,434
Matériel de bureau	8	19	15	12,062 - 24,068	15,987
Secrétariat, sténographie, dactylographie	282	285	287	12,034 - 30,425	21,102
Exploitation					
Manoeuvres et hommes de métier	1,651	1,672	1,760	14,067 - 38,735	23,084
Services divers	57	82	60	12,627 - 38,088	22,414
Chauffage, force motrice et opération de machines fixes	52	52	56	18,242 - 35,598	28,152
Services d'imprimerie	3	3	3	15,340 - 39,895	29,440

La colonne des années-personnes présente la répartition, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et reclassifications, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

3. Dépenses en capital

Le tableau 38 présente une analyse des dépenses en capital du Programme de développement du secteur agro-alimentaire. Le tableau 39 donne la ventilation des grands projets d'immobilisations de $250,000 et plus.

Tableau 38: Répartition du budget d'immobilisations (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1984-1985	Prévue 1983-1984	Réelle 1982-1983
Grands travaux de construction	**52,585**	20,482	11,341
Petits travaux de construction	**6,457**	8,397	6,101
Acquisition d'équipement	**8,921**	14,258	10,723
	67,963	43,137	28,165

Tableau 39: Ventilation des grands projets d'immobilisations (en milliers de dollars)

	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 31 mars 1984	Prévisions 1984-1985	Besoins des années futures
Gestion et administration					
Construction-remplacement de l'électricité, des égouts et de l'eau	-	359	-	359	-
Construction-remplacement des bâtiments	-	632	-	632	-
Equipement-véhicules	-	299	-	299	-
Recherche sur les ressources naturelles					
Equipement scientifique	-	672	-	672	-
Recherche sur le développement de la production					
Construction-remplacement de l'électricité, des égouts et de l'eau	-	524	-	524	-
Construction-remplacement des bâtiments	-	1,149	-	1,149	-
Equipement agricole	-	1,024	-	1,024	-
Equipement scientifique	-	1,750	-	1,750	-
Equipement-véhicules	-	276	-	276	-
Nouveau-Brunswick					
Installations pour bovins de boucherie et veaux, Fredericton	1,516	2,516	80	2,436	-
Québec					
Bureau/Laboratoire, Lennoxville	9,895	9,600	955	3,000	5,645
Bureau/Laboratoire Saint-Jean	16,283	12,475	8,007	4,468	-
Ontario					
Ajout bureau/laboratoire London	9,495	11,118	930	4,464	5,724
Manitoba					
Bâtiment de service et d'entretien, Winnipeg	968	1,500	27	160	1,313
Laboratoire-Pavillon de serre, Morden	19,063	19,544	50	1,020	18,474
Alberta					
Minoterie, Lethbridge	1,953	3,100	267	2,833	-
Bâtiment à environnement contrôlé, Lethbridge	3,748	3,748	211	1,500	2,037

	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 31 mars 1984	**Prévisions 1984-1985**	Besoins des années futures
Recherche sur le développement de la production (suite)					
Colombie-Britannique					
Bureau/Laboratoire, Summerland	39,469	39,550	3,001	**13,296**	23,253
Minoterie, Agassiz	3,875	3,875	215	**3,660**	-
Rénovation du système de ventilation, Vancouver	325	800	530	**270**	-
Recherche sur les problèmes des transformateurs, des distributeurs, des détaillants et des consommateurs, et prestation de l'information pertinente					
Équipment scientifique	-	380	-	**380**	-
Québec					
Centre de recherches en alimentation, St-Hyacinthe	30,000	30,000	2,000	**10,000**	18,000
Analyse économique et élaboration des politiques rurales et régionales					
Québec					
Regroupement des bâtiments de recherche, La Pocatière	3,310	2,300	120	**1,400**	780
Rétablissement agricole des Prairies					
Amélioration des eaux	-	474	-	**474**	-
Autre construction mineure	-	2,513	-	**2,513**	-
Équipement	-	1,910	-	**1,910**	-
Manitoba					
Entente auxiliaire provisoire	-	2,725	1,675	**1,000**	50
Réparations et améliorations des digues de la rivière Assiniboine	-	325	-	**325**	-
Saskatchewan					
Centres agricoles de service	-	13,980	13,960	**20**	-
Entente auxiliaire provisoire	-	5,300	5,081	**169**	50
Construction d'installations d'irrigation	-	3,850	975	**2,875**	-

4. Subventions et contributions

La tableau 40 présente un résumé des dépenses au titre des subventions et contributions du Programme de développement du secteur agro-alimentaire. Pour plus de détails sur l'objet des postes de dépenses les plus importants, se reporter aux pages de référence.

Tableau 40: Subventions et contributions (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1984-1985	Prévues 1983-1984	Réelles 1982-1983	Voir page
Subventions:				
Gestion et administration				
Subvention aux fins de recherches agricoles dans les universités et dans d'autres organisations scientifiques au Canada	1,326	1,326	1,325	
Association canadienne de la Journée mondiale de l'alimentation	60	-	-	3-65
Poste non requis en 1984-1985				
Subvention à l'Union mondiale des femmes rurales	-	-	100	
	1,386	1,326	1,425	
Recherche sur le développement de la production				
Foire royale d'hiver, Toronto	100	100	100	3-33
Exposition agricole de l'ouest canadien, Regina	100	100	100	3-33
Le Salon international de l'agriculture et de l'alimentation	50	50	50	3-33
Conseil canadien des cercles 4-H	45	45	36	
Registre national du bétail canadien	50	50	50	
Federated Women's Institutes of Canada	20	20	20	
Conseil canadien du labour	10	10	10	
Postes non requis en 1984-1985				
Subvention à la Quebec Young Farmers Federation	-	-	3	
Subvention à l'Association de la jeunesse rurale du Québec	-	-	10	
	375	375	379	
Développement des marchés et analyse économique				
(S) Subventions aux offices établis conformément à la Loi sur les offices de commercialisation des produits de ferme	200	-	-	3-42
Subventions pour aider à la mise en marché des produits agricoles	20	20	20	
Conseil canadien de l'horticulture	30	30	9	
	250	50	29	

	Budget des dépenses 1984-1985	Prévues 1983-1984	Réelles 1982-1983	Voir page
Subventions: (suite)				
Aide au développement international				
Poste non requis en 1984-1985				
Subvention aux Associés canadiens de l'université Ben-Gurion de Néguev	-	-	60	
Contributions:				
Gestion et administration				
Conseil canadien de recherches agricoles	**67**	64	60	
Programme de relance de l'aide à l'emploi (RELAIS)	**20**	1,215	-	
Postes non requis en 1984-1985				
Été Canada - Programme d'emploi pour étudiants	-	-	16	
	87	1,279	76	
Recherche sur les ressources naturelles				
Droits d'affiliation du Canada à la Commission internationale de l'irrigation et du drainage	**3**	3	3	
Poste non requis en 1984-1985				
Été Canada - Programme d'emploi pour étudiants	-	-	233	
Programme de relance de l'aide à l'emploi (RELAIS)	-	69	-	
	3	72	236	
Recherche sur le développement de la production				
Foires des catégories "A" et "B", foires d'hiver et de printemps, foires spéciales	**2,460**	2,164	2,047	3-33
Transport du bétail, aller et retour, à la Foire royale d'hiver, Toronto et à la Canadian Western Agribition, Regina	**178**	153	110	3-33
Contributions aux cercles 4-H organisés en collaboration avec le Conseil canadien des cercles 4-H	**240**	240	240	
Droits d'affiliation du Canada à la Société internationale des sciences horticoles	**2**	3	2	

	Budget des dépenses 1984-1985	Prévues 1983-1984	Réelles 1982-1983	Voir page
Contributions: (suite)				
Contributions aux groupements de producteurs et d'industriels, aux universités et aux organismes provinciaux pour stimuler le rendement, créer et adapter de nouvelles cultures et variétés aux fins de production commerciale	750	750	741	3-33
Programme de relance de l'aide à l'emploi (RELAIS)	16	3,069	-	
Contribution pour la construction, l'agrandissement ou l'amélioration de bâtiments à la Canadian Western Agribition	1,400	4,300	-	3-33
Postes non requis en 1984-1985				
Été Canada - Programme d'emploi pour étudiants	-	621	922	
Fondation de recherche sur le grain de l'Ouest	-	9,067	-	
Contribution au Bureau national de l'enregistrement du bétail pour l'informatisation de ses systèmes d'enregistrement	-	230	-	
	5,046	20,597	4,062	
Recherche sur les problèmes des transformateurs, des distributeurs, des détaillants et des consommateurs, et prestation de l'information pertinente				
Poste non requis en 1984-1985				
Été Canada - Programme d'emploi pour étudiants	-	11	-	
Développement des marchés et analyse économique				
Conseil des grains du Canada	90	90	90	
Contributions aux organisations commerciales, aux associations industrielles, aux universités et aux instituts canadiens pour favoriser l'amélioration de la commercialisation des produits agro-alimentaires canadiens	250	250	348	3-41

	Budget des dépenses 1984-1985	Prévues 1983-1984	Réelles 1982-1983	Voir page
Contributions: (suite)				
Contributions aux groupements de producteurs pour les frais de construction d'entrepôts frigorifiques ordinaires, sans givrage, à atmosphère contrôlée, à double paroi, ou autres de type spécial, pour les pommes de terres, les fruits et les légumes, selon les conditions prescrites par le gouverneur en conseil	**3,620**	3,620	3,000	3-42
(S) Paiements à des organisations de producteurs de montants équivalant (i) à l'intérêt payé ou à payer à l'égard des sommes empruntées par les organisations et utilisées en vue d'effectuer des paiements anticipés aux producteurs pour les récoltes; et (ii) aux montants que les producteurs ont omis de rembourser relativement aux avances garanties par le ministre de l'Agriculture, conformément à la Loi sur la paiement anticipé des récoltes	**12,000**	12,000	6,932	3-42
Contributions à une organisation de promotion de marché, pour promouvoir la vente de pommes de terre de semence d'origine canadienne	**191**	191	76	3-41
Postes non requis en 1983-1984				
(S) Paiements aux associations coopératives, aux transformateurs ou aux organismes de vente en vertu de la Loi sur la vente coopérative des produits agricoles	-	7,000	-	
Canadian Co-operative Implements Limited	-	-	2,000	
	16,151	23,151	12,446	

	Budget des dépenses 1984-1985	Prévues 1983-1984	Réelles 1982-1983	Voir page
Contributions: (suite)				
Analyse économique et élaboration des politiques rurales et régionales				
Contributions en vue de réaliser les possibilités de développement convenues afin de promouvoir le développement économique et socio-économique dans le secteur agro-alimentaire de chaque province:				
Stratégie fédérale de développement à l'égard de l'Île-du-Prince-Édouard	**914**	2,611	824	3-44
Initiatives en vertu des ententes-cadres de développement	**12,636**	19,577	16,653	3-44
Initiatives en vertu des programmes dans les zones spéciales	**2,614**	2,036	-	3-44
Contributions à Atlantic Winter Fair pour la construction d'installations pour aménager des foires, des salons et des expositions commerciales (RELAIS)	**508**	1,013	-	
Poste non requis en 1983-1984				
Eté Canada - Programme d'emploi pour étudiants	-	12	-	
Contribution à l'Université Guelph pour des recherches sur l'érosion du sol d'un laboratoire (RELAIS)	-	35	-	
Contribution à Les Serres A.M. Dion Ltée pour la création de micropropagation de la culture de tissus	-	120	-	
Contributions aux pomiculteurs en compensation des pertes causées par le gel et pour la mise en place d'installations pour l'exploitation de vergers commerciaux	-	9,800	-	3-47
	16,672	35,204	17,477	
Aide au développement international				
Droits d'affiliation d'Agriculture Canada à la Fédération internationale de laiterie Canada	**15**	15	27	
Bureau agricole du Commonwealth	**835**	691	650	3-49
	850	706	677	

	Budget des dépenses 1984-1985	Prévues 1983-1984	Réelles 1982-1983	Voir page
Contributions: (suite)				
Stabilisation du revenu, prêts et services consultatifs				
Paiements aux producteurs pour les produits agricoles désignés par le gouverneur en conseil, et pour les produits agricoles dénommés dépassant le pourcentage minimum de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles	**312,200**	305,000	298,552	3-55
Paiements en vertu de la Loi les prêts agricoles bonifiés	**11,917**	10,999	3,426	3-57
Contribution au Conseil canadien de la sécurité pour la réalisation de la semaine nationale de la sécurité à la ferme	**4**	4	4	
(S) Paiements aux producteurs pour les produits agricoles dénommés, conformément aux prévisions minimum de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles	**90,000**	70,000	2,579	3-55
(S) Contributions aux provinces en vertu de la Loi sur l'assurance-récolte	**150,000**	145,000	142,191	3-54
(S) Garantie des prêts en vertu de la Loi sur les prêts destinés aux améliorations agricoles	**4,000**	2,500	1,343	3-57
Postes non requis en 1984-1985				
Fonds de rajustement de l'aide au transport des céréales fourragères contributions pour élaborer et mettre en oeuvre des programmes destinés à encourager et à améliorer la production d'aliments pour le bétail, la commercialisation, la manutention, l'entreposage et l'utilisation des céréales fourragéres et des fourrages	-	4	2,477	
Contribution aux céréaliculteurs de l'Ouest pour la vente de certaines céréales fourragères aux prix concurrentiels du mais	-	500	8,000	

	Budget des dépenses 1984-1985	Prévues 1983-1984	Réelles 1982-1983	Voir page
Contributions: (suite)				
Indemnisation versée aux producteurs de blé, d'avoine, de maïs et d'orge pour les pertes subies à la suite de l'embargo sur les ventes de céréales imposé par le gouvernement canadien à l'Union soviétique entre le 4 janvier 1980 et le 31 juillet 1980	-	-	50	
Contributions aux provinces du Manitoba, de la Saskatchewan et de l'Alberta selon des ententes fédérales-provinciales afin d'indemniser les producteurs de céréales et de grandes cultures des dommages causés par les oiseaux aquatiques migrateurs	-	2,530	797	
	568,121	536,537	459,419	
Rétablissement agricole des Prairies				
Contributions aux provinces du Manitoba et de la Saskatchewan pour l'exécution d'enquêtes et d'études sur les nappes d'eau souterraines et la lutte contre la sécheresse en vue de l'élaboration d'une stratégie à long terme qui assure de développement économique de ces provinces	**272**	659	981	3-61
Contributions aux agriculteurs et éleveurs véritables, aux groupements d'agriculteurs et aux petites collectivités du Manitoba, de la Saskatchewan et de l'Alberta pour la mise en place de sources d'approvisionnement fiables en eau	**7,652**	6,700	5,488	3-61
	7,924	7,359	6,469	
Total des subventions et contributions	**616,865**	626,667	502,755	

5. Analyse des recettes

Tableau 41: Recettes par catégorie (en milliers de dollars)

	1984-1985	1983-1984	1982-1983
Recherche sur le développement de la production			
Produit des ventes	4,650	4,450	4,230
Services et rémunération de services	2,825	2,725	2,154
Total des recettes pour la recherche sur le développement de la production	7,475	7,175	6,384
Développement des marchés et analyse économique			
Produit des ventes	250	337	306
Total des recettes pour le développement des marchés et analyse économique	250	337	306
Stabilisation du revenu, prêts et services consultatifs			
Produits de placements	2,903	2,720	2,277
Prêts destinés aux améliorations agricoles	200	200	175
Produit des ventes	5,565	5,300	2,930
Remboursement des dépenses de l'exercice précédent	-	-	631
Total des recettes provenant de la stabilisation du revenu, prêts et services consultatifs	8,668	8,220	6,013
Rétablissement agricole des Prairies			
Produit des ventes	625	628	608
Produits de placements et de l'intérêt sur les prêts	1,780	1,830	1,609
Services et rémunération de services	9,282	8,667	8,366
Autres	491	578	873
Total des recettes provenant du rétablissement agricole des Prairies	12,178	11,703	11,456
Gestion et administration			
Location de maisons	276	263	233
Autres locations	365	348	186
Autres services divers	50	48	50
Autres	185	176	540
Total des recettes provenant de la gestion et de l'administration	876	835	1,009
Recettes du Programme de développement du secteur agro-alimentaire	29,447	28,270	25,168

B. Analyse des coûts

Coût net du Programme

Le Budget des dépenses de 1984-1985 ne comprend que les crédits statutaires et ceux dont l'affectation doit être votée. Une description complète du coût du Programme doit tenir compte des recettes produites et versées au Fonds du revenu consolidé.

Tableau 42: Coût net du Programme par activité pour 1984-1985 (en milliers de dollars)

	Dépenses 1984-1985	Ajouter autres coûts	Coût total	Soustraire recettes	Coût net	Prévu 1983-1984
Recherche sur les ressources naturelles	22,637	1,818	24,455	-	24,455	23,924
Recherche sur le développement de la production	163,634	15,535	179,169	7,475	171,694	164,931
Recherche sur les problèmes des transformateurs, des distributeurs, des détaillants et des consommateurs, et prestation de l'information pertinente	18,491	760	19,251	-	19,251	11,222
Développement des marchés et analyse économique	30,690	1,620	32,310	250	32,060	37,745
Analyse économique et élaboration des politiques rurales et régionales	32,645	1,289	33,934	-	33,934	52,188
Aide au développement international	2,271	132	2,403	-	2,403	2,150
Stabilisation du revenu, prêts et services consultatifs	578,154	628	578,782	8,668	570,114	538,383
Rétablissement agricole des Prairies	56,181	5,288	61,469	12,178	49,291	43,707
Gestion et administration	54,342	5,982	60,324	876	59,448	55,749
	959,045	33,052	992,097	29,447	962,650	929,999

Les rajustements apportés aux dépenses de fonctionnement estimatives pour obtenir le coût global net comprennent: le coût des locaux fournis gratuitement par les Travaux publics, le coût des autres services fournis gratuitement par d'autres ministères ainsi que toutes les recettes produites par le Programme.

C. Renseignements complémentaires

1. Office de stabilisation des prix agricoles - État des dépenses

Le tableau 43 donne la ventilation des dépenses de l'Office de stabilisation des prix agricoles pour l'exercice prenant fin le 31 mars 1983 (en milliers de dollars).

Tableau 43: Office de stabilisation des prix agricoles - État des dépenses pour l'exercice prenant fin le 31 mars 1983 (en milliers de dollars)

Paiements à la Commission canadienne du lait pour les subventions aux producteurs de lait et de crème destinés à la transformation	295,000
Paiements d'appoint	
Soja	1,634
Cerises aigres	1,582
Pommes	1,248
Porcs	467
Agneaux	456
Tomates	338
Concombres	289
Pommes de terre	95
Maïs	22
	6,131
	301,131
Dépenses d'administration	2,144
Total des dépenses	303,275
Financement des dépenses:	
Crédits parlementaires	302,469
Services fournis gratuitement par des ministères	806
	303,275

2. Office des produits agricoles - Etat des résultats

Le tableau 44 donne la ventilation des dépenses de l'Office des produits agricoles pour l'exercise prenant fin le 31 mars 1983 (en milliers de dollars).

Tableau 44: Office des produits agricoles - Etat des résultats pour l'exercice prenant fin le 31 mars 1983 (en milliers de dollars)

Dépenses	
Achats	
Tomates	7,360
Fruits transformés	1,493
Cerises aigres	639
Oignons	387
Raisins	219
Prunes à pruneaux	14
Dindons	6
	10,118
Dépenses d'administration	76
	10,194
Revenues	
Ventes	
Cerises aigres	1,907
Raisins	459
Dindons	202
Oignons	100
Prunes à pruneaux	69
	2,737
Intérêts sur sommes à encaisser	187
	2,924
Coût de l'exploitation	7,270
Financement:	
Crédit parlementaire	
Crédit 5 Agriculture	10,173
Services fournis gratuitement par des ministères	21
Revenus crédités au Fonds du revenu consolidé	(2,924)
	7,270

3. Établissements de recherche

Le tableau 45 présente la liste des principaux établissements de recherche.

Tableau 45: Principaux établissements de recherche, par province

Région	Établissements
Atlantique	St. John's West (Terre-Neuve) Charlottetown (Île-du-Prince-Édouard) Kentville (Nouvelle-Écosse) Fredericton (Nouveau-Brunswick)
Québec	Lennoxville (Québec) Sainte-Foy (Québec) Saint-Jean (Québec)
Ontario	Delhi (Ontario) Harrow (Ontario) Ottawa (Ontario) Station de Vineland (Ontario) Centre de recherches zootechniques, Ottawa (Ontario) Centre de recherches de London, London (Ontario)
Ouest	Brandon (Manitoba) Morden (Manitoba) Winnipeg (Manitoba) Melfort (Saskatchewan) Regina (Saskatchewan) Saskatoon (Saskatchewan) Swift Current (Saskatchewan) Beaverlodge (Alberta) Lacombe (Alberta) Lethbridge (Alberta) Agassiz (Colombie-Britannique) Kamloops (Colombie-Britannique) Station de recherches et de quarantaine des plantes de Saanichton, Sidney (C.-B.) Summerland (Colombie-Britannique) Vancouver (Colombie-Britannique)
Direction des instituts, Ottawa (Ontario)	Institut de recherches biosystématiques Institut de recherches chimiques et biologiques Institut de recherches techniques et de statistiques Institut de recherches sur les aliments[1] Institut de recherches sur les terres[2] Service des programmes de recherche

1. Contribue prinicipalement à la recherche et à l'information relatives à l'activité "Problèmes des transformateurs, des distributeurs, des détaillants et des consommateurs".
2. Contribue principalement à l'activité "Recherches sur les ressources naturelles".

Plan de dépenses du Programme de la réglementation et de l'inspection agro-alimentaires

1984-1985

Table des matières

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses 4-4

Section I
Aperçu du Programme

A. Points saillants 4-5
B. État financier récapitulatif par activité 4-6
C. Données de base
   1. Introduction 4-7
   2. Mandat statutaire 4-8
   3. Objectif du Programme 4-8
   4. Plan d'exécution du Programme 4-8
D. Perspective de planification
   1. Contexte 4-10
   2. Initiatives 4-12
   3. Efficacité du Programme 4-12

Section II
Analyse par activité

A. Recherche et services consultatifs 4-14
B. Inspection et protection des cultures, du bétail et approvisionnements en facteurs de production agricole 4-22
C. Préservation des marchés 4-27
D. Inspection et contrôle des établissements de productions et des produits alimentaires 4-33
E. Gestion et administration 4-40
F. Surveillance des hippodromes 4-42

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article
   1. Dépenses par article 4-46
   2. Dépenses en personnel 4-47
   3. Dépenses en capital 4-49
   4. Subventions et contributions 4-51
   5. Analyse des recettes 4-52
B. Analyse des coûts 4-54
C. Renseignements complémentaires
   1. Lois et règlements appliqués 4-55
   2. Établissements par region 4-58

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses

Autorisation d'affectation de crédits

Le ministère de l'Agriculture demande l'autorisation de dépenser $197,833,000 pour administrer le Programme de la réglementation et de l'inspection agro-alimentaires au cours de l'exercice financier 1984-1985. En vertu de l'autorisation statutaire existante, on pourra dépenser un montant additionnel de $18,453,000, ce qui se traduira par des dépenses totales de $216,286,000 pour le Programme.

Besoins financiers par autorisation

	PRÉVISIONS		
	1984-1985	1983-1984	Différence
Budgétaire	$	$	$
Crédit 25 - Réglementation et inspection agro-alimentaires - Dépenses de fonctionnement.....	**169,608,000**	167,846,000	1,762,000
Crédit 30 - Réglementation et inspection agro-alimentaires - Dépenses en capital.....	**15,598,000**	15,550,000	48,000
Crédit 35 - Réglementation et inspection agro-alimentaires - Contributions.....	**12,627,000**	-	12,627,000
Statutaire - Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**18,453,000**	17,645,000	808,000
	216,286,000	201,041,000	15,245,000
Statutaire - Fonds renouvelable de la surveillance des hippodromes.....	**(473,000)**	(889,000)	416,000
Total du Programme.....	**215,813,000**	200,152,000	15,661,000

Section I
Aperçu du Programme

A. Points saillants

Pour l'exercice financier 1984-1985, les principaux éléments du Programme de la réglementation et de l'inspection agro-alimentaires sont les suivants:

Protection des végétaux: On entreprendra en 1984-1985 un projet d'immobilisation d'une valeur totale de 13 millions de dollars prévoyant la construction d'un laboratoire et d'un centre scientifique de phytoprotection. Quelque $200,000 seront affectés aux travaux de planification (voir page 4-25).

Lutte contre les maladies: L'éradication d'un foyer d'anaplasmose a été entreprise en juillet 1983 et se poursuivra pendant l'exercice financier 1984-1985. Plus de 28,000 animaux ont été testés, dont 1,472 ont été abattus à un coût approximatif de 1 million de dollars en dépenses d'indemnisation et de fonctionnement (voir page 4-24).

Classement: En marge des efforts déployés en vue d'accroître l'efficacité des opérations et de répondre à la demande croissante de services, on est à mettre au point le prototype d'un appareil électronique de classement (voir page 4-30).

Gestion et administration: Dans le cadre du programme des projets spéciaux de relance, le Fédéral versera une contribution pour la construction du Collège de médecine vétérinaire de l'Atlantique, à Charlottetown (Île-du-Prince-Édouard). Le ministère d'Agriculture contribuera 11 millions de dollars en 1984-1985 (voir page 4-41).

B. État financier récapitulatif par activité

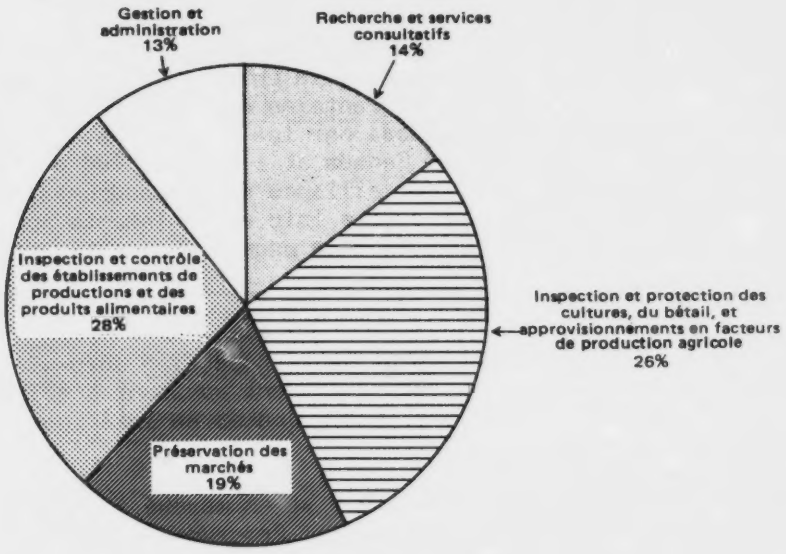
Tableau 1: État financier récapitulatif par activité (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1984-1985	Prévus 1983-1984	Différence	Détails à la page
Recherche et services consultatifs	**30,636**	21,280	9,356	4-14
Inspection et protection des cultures, du bétail, et approvisionnements en facteurs de production agricole	**56,647**	58,425	(1,778)	4-22
Préservation des marchés	**41,139**	37,852	3,287	4-27
Inspection et contrôle des établissements de production et des produits alimentaires	**60,583**	59,199	1,384	4-33
Gestion et administration	**27,281**	16,199	11,082	4-40
	216,286	192,955	23,331	
Fonds renouvelable de la surveillance des hippodromes (bénéfice) ou perte	**(473)**	(948)	475	4-42
	215,813	192,007	23,806	
Années-personnes autorisées	**4,301**	4,365	(64)	

L'augmentation de 24 millions de dollars des ressources sollicitées pour 1984-1985 est attribuable aux modifications suivantes:

- provision pour inflation: 9 millions de dollars;
- besoins additionnels en capital: 7 millions de dollars; et
- augmentation nette dans les contributions: 8 millions de dollars.

Tableau 2: Dépenses brutes par activité (en milliers de dollars) (répartition en pourcentages) 1984-1985



C. Données de base

1. Introduction

Le Programme de la réglementation et de l'inspection agro-alimentaires permet au gouvernement fédéral de s'acquitter de ses responsabilités en matière de protection du secteur agro-alimentaire. Il bénéficie aux producteurs, aux transformateurs, aux distributeurs, aux grossistes et aux consommateurs.

Le circuit agro-alimentaire est sous la juridiction partagée du Ministère, des gouvernements provinciaux et d'autres ministères fédéraux tels que ceux de la Santé nationale et du Bien-être social et de Consommation et Corporations. Notons également une étroite collaboration entre les universités et les organismes nationaux et internationaux qui s'occupent de l'agriculture.

Les grands domaines d'activité du Programme sont les suivants: lutte contre les maladies animales et végétales en vue de leur éradication, garanties de disponibilité et de qualité des facteurs de production agricole, garanties de qualité et d'innocuité des aliments et surveillance des hippodromes.

2. Mandat statutaire

Le mandat du Ministre de superviser et de régir l'agriculture lui est conféré par la Loi sur le ministère de l'Agriculture. Régissent également les activités du Programme de la réglementation et de l'inspection agro-alimentaires la Loi sur l'inspection des viandes, la Loi sur les maladies et la protection des animaux, la Loi sur les produits antiparasitaires, la Loi sur la quarantaine des plantes, la Loi sur l'indemnisation pour dommages causés par les pesticides, la Loi sur les normes des produits agricoles du Canada et l'article 188 du Code criminel en ce qui concerne la surveillance des hippodromes. Cette réglementation, de même que les autres lois et règlements appliqués dans le cadre du Programme sont énumérés à la page 4-55, section III.

3. Objectif du Programme

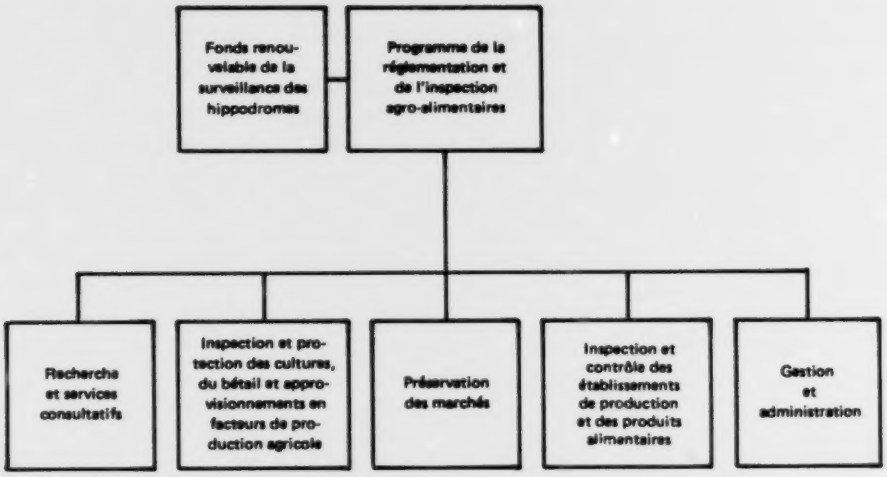
Le Programme de la réglementation et de l'inspection agro-alimentaires a pour objectif "d'assurer un approvisionnement constant d'aliments sains, nutritifs et de haute qualité destinés au commerce intérieur et extérieur".

Afin de protéger le potentiel de mise en marché des produits agricoles, alimentaires et forestiers, le Programme de la réglementation et de l'inspection agro-alimentaires appuie les divers processus de commercialisation déjà établis, assure la juste distribution des avantages économiques à tous les maillons de la chaîne alimentaire et applique une stratégie de développement des marchés. Le succès du Programme repose sur la collaboration du secteur privé et du gouvernement fédéral: le secteur privé est responsable de la salubrité, de l'innocuité et de la qualité finales des produits, tandis que le gouvernement fédéral établit et fait respecter les normes visant à protéger les ressources de production, facilite le commerce national et international ainsi que le développement des marchés et protège la santé de l'homme.

4. Plan d'exécution du Programme

Structure des activités: Le Programme comprend cinq activités distinctes illustrant adéquatement son essence et permettant d'atteindre les objectifs établis. Chacune est subdivisée pour encore mieux définir les objectifs et les rouages du Programme. La structure des activités est illustrée au tableau 3.

Tableau 3: Structure des activités



Organisation: L'exécution des activités du Programme incombe à six directions et à la Division des hippodromes.

Le Programme est appliqué par l'entremise des divisions qui en sont chargées à l'Administration centrale, des bureaux régionaux et d'une série de laboratoires situés à des points stratégiques partout au Canada (voir tableau 31, page 4-58).

La correspondance entre l'organisation du Ministère et la structure des activités précitées ainsi que la ventilation des ressources pour 1984-1985 sont exposées au tableau 4.

Tableau 4: Ressources par organisation et par activité (en milliers de dollars)

	Division des hippodromes	Programme de la réglementation et de l'inspection agro-alimentaires					
		Inspection des aliments	Production et protection des végétaux	Planification et services aux programmes	Hygiène vétérinaire	Inspection vétérinaire	Inspection agricoles	Totaux des activités
Recherche et services consultatifs	655	—	—	29,124	—	857	30,636
Inspection et protection des cultures, du bétail et approvisionnements en facteurs de production agricole	5,034	5,123	144	3,823	26,415	16,108	56,647
Préservation des marchés	2,277	253	126	126	11,549	26,808	41,139
Inspection et contrôle des établissements de production et des produits alimentaires	3,137	—	354	—	55,678	1,414	60,583
Gestion et administration	958	623	12,908	2,491	3,929	6,372	27,281
Total	12,061	5,999	13,532	35,564	97,571	51,559	216,286
Années-personnes	263	105	54	455	2,167	1,154	4,198

D. Perspective de planification

1. Contexte

Le secteur agro-alimentaire canadien est l'un des piliers de l'économie du pays; il est la source d'environ 10 % du produit intérieur brut et de 12 % de l'emploi total.

En outre, il est axé sur les marchés; en 1982, ceux-ci ont ajouté 4.25 milliards de dollars à la balance commerciale canadienne, fourni de l'emploi à 1.4 million de personnes et rapporté 25 % du produit national brut.

Le contexte dans lequel évolue le secteur agro-alimentaire est complexe et concurrentiel. Au pays, le secteur doit répondre aux exigences du consommateur qui désire des aliments de grande qualité à des prix raisonnables, apaiser les inquiétudes de ce dernier suscitées par l'emploi de produits chimiques toxiques et par la présence de résidus de ces produits dans les aliments, s'ajuster aux fluctuations de la demande causées par la récession et contrecarrer les efforts persistants des pays étrangers pour s'accaparer une part plus importante de notre marché intérieur.

Sur le plan de la production, les difficultés sont nombreuses et complexes et beaucoup ne peuvent être résolues avec les seuls moyens dont disposent les particuliers, les sociétés ou même les provinces. A titre d'exemple, mentionnons le transport ferroviaire, la conservation et l'utilisation des ressources en eau et en terres, la recherche sur la production, la disponibilité de financement, l'atténuation des effets des intempéries et des fluctuations du marché et la lutte contre les parasites et les maladies des animaux et des végétaux.

Sur le plan internationale, le secteur doit composer avec les barrières commerciales tarifaires et non tarifaires, l'extrême diversité des exigences de certification des produits établies par les pays importateurs, les coalitions de partenaires commerciaux, les politiques de subvention des gouvernements étrangers, l'incompatibilité des exigences de l'agri-négoce et des besoins en aliments du Tiers monde, l'influence des multinationales sur les petites exploitations ou les entreprises familiales et les aspects politiques de la commercialisation internationale.

En dépit des facteurs susmentionnés et autres, le secteur agro-alimentaire a été stable et a connu une croissance au cours des cinq dernières années, pendant que la plupart des autres secteurs primaires ou secondaires subissaient un déclin de leur productivité.

Les cultures et le bétail canadiens ont l'excellente réputation d'être exempts de maladie, aspect fondamental du maintien et de l'expansion du commerce. La poursuite des exportations de produits agro-alimentaires repose sur la confiance des pays étrangers en la qualité du système de contrôle. L'accroissement des mises au marché entraîne une augmentation de la production et du volume des exportations et, de ce fait, requiert une intensification du travail d'inspection, si l'on veut conserver les marchés.

Le maintien et la croissance des marchés dépendent de la salubrité, de l'innocuité et de la qualité des produits agro-alimentaires. La fonction de réglementation du Programme joue, non seulement un rôle essentiel en aidant le Canada à demeurer concurrentiel et à exploiter pleinement son potentiel de production et de commercialisation, mais elle contribue aussi à l'aboutissement des efforts de développement des marchés régionaux, nationaux et internationaux du gouvernement.

2. Initiatives

En 1984-1985, des initiatives seront entreprises dans les domaines suivants:

Protection des végétaux: Cette activité est résolument axée sur la réalisation des objectifs de développement des marchés énoncés dans la Stratégie agro-alimentaire (en 1981, les produits agricoles et

forestiers canadiens été évalués à plus de 13 milliards de dollars). Au cours des quatre prochaines années, des améliorations seront apportées en vue d'appuyer l'importation et l'exportation, la gestion des zones de quarantaine et le soutien biologique et scientifique (voir page 4-25).

Services nationaux d'inspection: Des mécanismes pour détecter les pratiques frauduleuses seront mis en place afin de protéger le consommateur (voir page 4-35).

Un système intégré d'information sur les maladies des animaux sera créé; ce service sera mis à la disposition du secteur de l'élevage canadien (voir page 4-36).

3. Efficacité du Programme

La réussite du Programme de la réglementation et de l'inspection agro-alimentaires à atteindre son objectif ("assurer un approvisionnement constant d'aliments sains, nutritifs et de haute qualité destinés au commerce intérieur et extérieur") se mesure à la confiance qu'inspire au consommateur et au producteur le système alimentaire canadien. Le Canada jouit d'un des meilleurs systèmes alimentaires au monde, et les consommateurs peuvent compter sur un approvisionnement constant de produits sains répondant aux normes très élevées établies dans le cadre du Programme.

L'expansion des marchés d'exportation au cours des dernières années montre que les pays importateurs font eux aussi confiance aux produits canadiens dont notre régime sévère d'inspection assure le respect des exigences de certification. Le Programme compte trois grandes composantes: la lutte contre les maladies, les garanties de disponibilité et de qualité des facteurs de production et l'innocuité des aliments. On peut juger de l'efficacité du Programme dans ces trois domaines comme suit:

Lutte contre les maladies: Grâce au Programme, aucune épidémie d'origine exotique ne s'est déclarée au pays depuis celle de fièvre aphteuse en 1952. Le dépistage rapide et l'isolement des cas d'anaplasmose en 1983 permettent d'envisager l'éradication de cette maladie au cours de la prochaine année. Les maladies animales indigènes, dont les ravages sont très coûteux (telles la brucellose et la tuberculose), sont presque totalement disparues. L'amélioration du matériel génétique par l'importation de nouvelles races animales et variétés végétales a été couronnée de succès sans qu'on introduise pour autant de maladies exotiques.

Par suite des demandes accrues de services de contrôle suscitées par l'expansion rapide des marchés d'exportation, des années-personnes affectées auparavant à l'importation, aux activités intérieures et au soutien biologique ont été réaffectées.

Les conclusions d'une étude approfondie de la fonction "Protection des végétaux" amènera une restructuration interne pour répondre aux nouvelles exigences de service.

Garanties de disponibilité et de qualité des facteurs de production: On peut constater l'efficacité des activités en ce domaine de deux façons: d'une part, sur les marchés intérieurs, il y a eu augmentation des disponibilités de semences contrôlées; d'autre part, l'amélioration de la production de semences en a stimulé l'exportation. L'utilisation de produits chimiques toxiques pour la production agricole suscite de nombreux débats dans les sphères gouvernementales. Le Programme de la réglementation et de l'inspection agro-alimentaire jouera un rôle de premier plan dans l'étude de l'utilisation actuelle des produits chimiques toxiques (produits antiparasitaires) et dans le choix de l'orientation à donner à la réglementation de ceux qui sont indispensables à la production agricole.

Innocuité des aliments: En général, le consommateur a grandement confiance en la salubrité des produits du système alimentaire canadien. Le Programme est en mesure de répondre à la plupart des demandes d'inspection. L'expansion continue des marchés d'exportation indique que les normes d'inspection canadiennes sont reconnues partout dans le monde. On continue à accorder priorité à l'inspection obligatoire des exportations. Afin d'obtenir l'efficacité maximale de la composante inspection du Programme, on perfectionne des systèmes visant à assurer un certain "niveau de fréquence des inspections" (FRIN). La fréquence des inspections dans un établissement est basée sur les antécédents de celui-ci en ce qui concerne le respect des normes et l'innocuité de ses produits. Les systèmes FRIN se sont révélés très efficaces et sont acceptés par les diverses composantes du secteur.

L'examen de ce Programme se fait dans le cadre du processus d'évaluation des programmes du Ministère. L'activité de préservation des marchés fait actuellement l'objet d'une évaluation axée tout particulièrement sur l'inspection des exportations et sur le classement et sa surveillance. Au cours de 1984-85, on évaluera les éléments de l'activité de l'inspection et de la protection des végétaux, du bétail et des facteurs de production agricole.

Section II
Analyse par activité

A. Recherche et services consultatifs

Objectif

S'assurer que les animaux de ferme sont indemnes de maladie.

État récapitulatif des ressources

Cette activité représente environ 14 % des dépenses du Programme de la réglementation et de l'inspection agro-alimentaires pour 1984-1985 et utilise 9 % de ses années-personnes.

Tableau 5: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1984-1985		Prévues 1983-1984		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Recherches vétérinaires	6,218	120	5,335	120	883	-
Services d'analyse	23,141	249	14,788	247	8,353	2
Santé et gestion	1,277	28	1,157	28	120	-
	30,636	397	21,280	395	9,356	2
Recettes	879		716		163	

Environ 63 % ou 19.2 millions de dollars des ressources servent à assumer les dépenses en personnel et les autre dépenses de fonctionnement de l'activité.

Environ $ 879,000 proviennent des services de typage sanguin rendus aux producteurs et aux marchés de bétail et de volaille. De plus amples détails sur ces recettes se trouvent au tableau 29 de la page 4-52. Les recettes sont créditées directement au Fonds du revenu consolidé et ne peuvent être utilisées par le Programme.

Description

Dans le cadre de cette activité, les travaux de recherche portent surtout sur les maladies animales qui réduisent considérablement les profits des secteurs de l'élevage des bestiaux et de l'aviculture ou qui menacent la santé des Canadiens. Cette activité comporte trois éléments, à savoir:

Recherches vétérinaires: Des travaux de recherche sur les maladies animales et l'innocuité des viandes sont menés, au besoin, afin de réduire les pertes économiques attribuables aux maladies et de garantir l'innocuité des viandes et des produits carnés destinés aux marchés canadiens et à l'exportation.

Services d'analyse: Deux instituts, six laboratoires et un établissement de l'Administration centrale offrent des services de consultation et de diagnostic dans toutes les régions du pays. Ces services d'analyse servent à garantir l'innocuité des viandes et à confirmer la présence de maladies animales exotiques, de brucellose, de tuberculose, de maladies à déclaration obligatoire et d'autres maladies d'intérêt national, ainsi qu'à effectuer des épreuves de certification pour l'exportation, l'importation et l'insémination artificielle. Ces services de diagnostic viennent aussi compléter certains programmes des vétérinaires de pratique privée, du Ministère et d'autres organismes du fédéral.

L'Institut de recherches vétérinaires de Nepean produit les réactifs biologiques nécessaires à tous les laboratoires provinciaux et de pathologie vétérinaire ainsi qu'aux activités régionales de lutte contre les maladies animales. De plus, l'Institut éprouve, uniformise et évalue les réactifs offerts sur le marché et présente des recommendations sur leur utilisation, au besoin.

Santé et gestion: L'inspection des 250 couvoirs enregistrés vise à assurer que les établissements fonctionnent dans de bonnes conditions sanitaires et produisent des poussins et des dindonneaux vigoureux et en bonne santé. De plus, des essais sur des échantillons prélevés au hasard sont effectués dans le but de montrer au secteur avicole les avantages qu'offrent, sur le plan génétique, les diverses souches de reproducteurs.

Données sur le rendement et justification des ressources

Recherches vétérinaires: En 1984-1985, 6.2 millions de dollars (dépenses de fonctionnement et dépenses en capital) seront nécessaires pour soutenir 120 années-personnes affectées à la recherche sur les méthodes de dépistage et de prévention des maladies animales. Les six laboratoires et deux instituts entreprendront les projets énumérés au tableau 6. Voici de plus amples détails sur la recherche:

Lutte contre les maladies

Maladies exotiques: On met l'accent sur ces travaux afin de rehausser notre capacité à réagir rapidement en cas de maladies. De la sorte, on cherche surtout à améliorer les épreuves de diagnostic existantes et à automatiser les méthodes, dans la mesure du possible, pour pouvoir traiter un grand nombre d'échantillons dans les plus brefs délais possibles. Cette

sensibilité et cette spécificité accrues des épreuves, combinées aux techniques automatisées, seront particulièrement utiles pour mener à bien le travail de surveillance des maladies, lequel permet de prouver aux pays importateurs l'excellente fiche sanitaire du cheptel canadien.

Maladies respiratoires des bovins: Les maladies respiratoires des bovins, en particulier la fièvre des transports attribuable à la combinaison d'un virus et d'une bactérie, viennent probablement au deuxième rang des causes de perte de bovins de boucherie et, dans une mesure moindre mais tout aussi importante, de bovins laitiers. Le principal programme de recherche sur les maladies respiratoires des bovins vise donc à clarifier les séquences que comportent l'infection des animaux et le début de la maladie, afin d'identifier les facteurs-clés pouvant aider à mieux prévenir les maladies par une meilleure gestion ou un programme de vaccination.

Ovins: Les travaux de recherche qui intéressent le secteur ovin sont surtout menés au laboratoire de Sackville, spécialisé dans les maladies des ovins, lequel est secondé par trois autres établissements. On y étudie notamment les maladies chroniques, comme le Maedi-Visna et la maladie de Johne.

Porcins: Pour appuyer le secteur porcin, des travaux de recherche sur les maladies porcines sont menés à l'Institut de recherches vétérinaires de Nepean et à Saint-Hyacinthe (Québec), où se concentre l'industrie porcine canadienne. On s'efforce notamment de trouver les causes de décès des porcelets nouveaux-nés afin de réduire les pertes considérables que subit le secteur.

Volaille: Le secteur avicole continue d'enregistrer des pertes de productivité attribuables aux maladies, en particulier la leucose lymphoïde et la maladie de Marek. On élabore actuellement des mécanismes permettant d'éliminer ces maladies.

Equidés et autres bestiaux: Des recherches seront entreprises en vue de poursuivre la mise au point de techniques de typage sanguin, lesquelles servent à déterminer l'ascendance des bestiaux.

Des mécanismes permettant d'empêcher la propagation de la rage chez les animaux sauvages continueront d'être étudiés dans les laboratoires. La recherche est axée sur l'immunisation de la faune grâce à un programme de vaccination, afin d'interrompre la propagation naturelle de cette maladie.

Recherche sur les maladies des animaux sauvages: Le projet de recherche sur les troupeaux de bisons dans le nord-ouest canadien vise à établir les paramètres de la brucellose, de la tuberculose et d'autres maladies que peuvent contracter les troupeaux de bisons dans les parcs nationaux. Cette recherche devient de plus en plus importante puisque l'élevage du gros gibier est entrepris dans cette région, particulièrement par les populations autochtones, et puisque les grands élevages de bovins se rapprochent des régions où les bisons sont actuellement gardés. Ces troupeaux de bisons constitueront bientôt les derniers foyers de brucellose et de tuberculose bovines; par conséquent, il importe de trouver des méthodes permettant d'enrayer ces maladies.

Innocuité des viandes: Afin de protéger le consommateur canadien et de préserver la qualité marchande des viandes et des produits carnés, on poursuit les recherches visant à améliorer les techniques de dépistage des résidus biologiques et chimiques dans les viandes et les produits carnés, notamment en augmentant le nombre d'épreuves.

Tableau 6: Projets de recherche en 1984-1985

Domaine	Ressources A-P	(en milliers de dollars)	Objectif général	Projets déterminés pour 1984-1985
Lutte contre les maladies				
1. **Maladies animales exotiques**	6	322	Prévention et diagnostic rapide des maladies exotiques qui menacent la production et l'exportation de bestiaux.	Mettre au point de nouvelles techniques (épreuves) pour le diagnostic rapide des maladies. Étudier s'il est possible: • de transmettre des maladies par le transfert d'embryon; et • d'introduire au pays des maladies spécifiques à la volaille, par l'intermédiaire des oiseaux migrateurs.
2. **Bovine**	69	3,481	Accroître les connaissances ainsi que les méthodes permettant de diagnostiquer, d'endiguer et de prévenir les maladies animales.	Mettre au point de meilleures techniques d'analyse (automatisées, sensibles et spécifiques) pour diagnostiquer la brucellose et pour accroître l'efficacité des épreuves, sans les rendre moins précises. Mettre au point des méthodes plus sensibles pour isoler les bactéries pathogènes et établir le biotype des isolats. Mettre au point un test pour le diagnostic précis de la maladie de Johne. Évaluer les coûts associés à la maladie de Johne afin de prodiguer des conseils sur l'élaboration possible d'un programme national de lutte contre cette maladie. Dépister les bactéries et les virus du sperme bovin et en étudier les effets sur les maladies de la reproduction. Évaluer la possibilité de recourir au transfert d'embryon pour enrayer la leucose enzootique des bovins. Étudier et prévenir les maladies respiratoires chez les sujets des parcs d'engraissement. Étudier de nouvelles techniques de gestion applicables aux parcs d'engraissement et aux ateliers de naissage.

Tableau 6: Projets de recherche en 1984-1985

Domaine	Ressources A-P	Ressources (en milliers de dollars)	Objectif général	Projets déterminés pour 1984-1985
3. **Ovins**	7	376	Identifier et enrayer les maladies des ovins.	Mener une étude épidémiologique pour identifier les principales maladies auxquelles doit faire face le secteur des ovins. Élaborer des méthodes pour enrayer le Maedi-Visna et la maladie de Johne. Évaluer les effets économiques de la présence de parasites chez les ovins.
4. **Porcs**	10	536	Accroître les connaissances sur les maladies des porcs.	Déterminer l'importance et la distribution de la pneumonie enzootique, de la leptospirose et de la mycobactériose. Déterminer les causes de décès chez les porcelets nouveaux-nés.
5. **Volaille**	7	376	Accroître les connaissances sur l'importance des maladies animales et sur les moyens de lutte contre celles-ci.	Élaborer des méthodes pour enrayer la leucose lymphoide. Mettre au point de nouvelles méthodes de lutte contre les souches aberrantes du virus de la maladie de Marek.
6. **Équidés et autres bestiaux**	9	483	Accroître les connaissances sur l'importance des maladies animales et sur les moyens de lutte contre celles-ci.	Étudier des méthodes pour empêcher la propagation de la rage chez les animaux sauvages. Mettre au point et évaluer des méthodes pour l'euthanasie des visons et des renards. Mettre au point des techniques permettant un classement hématologique plus précis des bovins et des équidés.
Total partiel	108	5,574		
Innocuité des viandes	12	644	Mettre au pointe de nouvelles méthodes pour assurer l'innocuité des viandes et des produits carnés destinés aux marchés canadiens et à l'exportation.	Mettre au point des épreuves pour le dépistage des toxines provenant de la contamination bactérienne des produits carnés. Mettre au point des méthodes pour identifier les espèces animales utilisées dans la préparation des produits carnés. Utiliser des techniques de génie génétique pour mettre au point des vaccins efficaces et sans danger pour les bestiaux et la volaille. Étudier et évaluer la façon dont les maladies parasitiques des porcs (trichinose) se transmettent à homme par la viande de porc ou de gibier. Mettre au point des techniques pour mieux dépister les résidus chimiques dans les viandes. Établir un système électronique de données de laboratoire pour améliorer l'analyse des résultats.
Total	120	6,218		

Préparation de produits biologiques: Les réactifs nécessaires aux épreuves de diagnostic sont produits conformément aux normes acceptées et définies par les programmes auxquels ils sont destinés. Deux types de réactifs sont produits, à savoir ceux utilisés sur le terrain (par exemple, pour la conduite de l'épreuve de tuberculination) et ceux employés dans les laboratoires (comme les antigènes servant à la conduite de l'épreuve de la brucellose). La production de réactifs biologiques sera d'environ 4.3 millions de doses expérimentales. Les besoins en années-personnes et en dollars de cette fonction sont inclus sous les services d'analyse.

Services d'analyse: En 1984-1985, 23.1 millions de dollars seront nécessaires pour le soutien de 249 années-personnes et la mise en application de plus de 112 techniques différentes et mener plus de 2.2 millions d'épreuves. Ces ressources représentent plus de 75 % du budget total de la Division de la pathologie vétérinaire. Le tableau 7 donne la ventilation des épreuves par catégorie.

Tableau 7: Epreuves menées par les Services d'analyse

Catégorie	1984-1985		1983-1984	
	Estimation A-P	Nombre d'épreuves	Estimation A-P	Nombre d'épreuves
Maladies exotiques	27	36,550	27	41,015
Brucellose	55	1,950,540	55	1,752,930
Tuberculose	5	1,250	5	895
Innocuité des viandes	48	16,760	49	15,760
Maladies à déclaration obligatoire et autres maladies d'intérêt national	20	135,725	23	118,793
Exportations	36	195,525	36	174,915
Importations	7	39,040	7	30,280
Insémination artificielle	13	104,263	13	89,305
Services de soutien	28	60,422	22	71,900
Préparation de produits biologiques	10	4,307,500	10	4,298,500
Total	249		247	

Comme le montre l'état récapitulatif des ressources, environ 11.5 millions de dollars serviront aux dépenses en capital. Ces fonds sont nécessaires pour développer pleinement les capacités de recherche vétérinaire et de diagnostic, afin de respecter les normes de sécurité au travail établies par le ministre de la Santé nationale et du Bien-être social du Canada et par Travail Canada et pour contenir en

lieux sûrs les agents infectieux alors à l'étude, lesquels pourraient propager des pathogènes humains ou animaux dans le milieu environnant. De grands travaux de construction de laboratoire seront menés dans le cadre de quatre grands projets d'équipement, comme le montre le tableau 8.

Tableau 8: Dépenses en capital pour la construction de laboratoires (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1984-1985	Dépenses prévues au 31 mars, 1984	Dépenses totales prévues
Sackville (N.-B.)	**1,148**	91	3,323
Saint-Hyacinthe (Qué.)	**2,055**	1,071	14,625
Guelph (Ont.)	**2,127**	215	3,731
Lethbridge (Alb.)	**4,495**	1,601	23,000
Total	**9,825**	2,978	44,679

Santé et gestion: En 1984-1985, 28 années-personnes et environ 1.3 million de dollars (dépenses de fonctionnement et dépenses en capital) seront nécessaires à la conduite des inspections des couvoirs et au fonctionnement de la Station centrale d'essais avicoles.

Le Ministère inspecte 250 couvoirs qui produisent 375 millions de poussins, dindonneaux et autres oiseaux, valant environ 150 millions de dollars. Depuis la création du programme de lutte contre la salmonellose, la pullorose et la typhose aviaire en 1982, le nombre de couvoirs devant être inspectés est passé de 150 à 250. Le but de ce programme est d'enrayer ces maladies du cheptel canadien. Des échantillons de débris sont prélevés toutes les six semaines dans chacun des 250 couvoirs et analysés. De plus, les couvoirs sont soumis à des inspections sanitaires et les statistiques sur leur production sont vérifiées. Ces données, qui portent sur la production et le transport des poussins, sont une partie essentielle du système de gestion des approvisionnements utilisé par les gestionnaires des couvoirs et les offices de commercialisation.

Les épreuves sur la volaille sont menées à la Station centrale d'essais avicoles, où 8 des 28 années-personnes assurent le fonctionnement de la Station sept jours sur sept. Celle-ci fournit aux producteurs canadiens une évaluation objective des traits économiques des stocks d'oeufs, des poulets à griller et des poulets à rôtir écoulés sur le marché canadien. Le secteur avicole canadien se fonde sur les résultats de ces essais pour choisir des reproducteurs de qualité supérieure, propres à améliorer la productivité ainsi que la qualité de la volaille livrée aux producteurs canadiens.

L'efficacité du programme d'inspection des couvoirs peut être jugée au nombre de couvoirs auxquels on attribue une cote A (excellent), B (bon) ou C (passable). Les cotes à la fin de l'exercise 1982-1983 (voir tableau 9) sont données en fonction de la salubrité des locaux. Les couvoirs qui ne répondent pas aux normes minimales sont inspectés plus souvent et reçoivent des conseils ou des directives sur la façon d'améliorer leur cote.

Tableau 9: Cotes de la gestion des couvoirs, par région, pour 1982-1983

Région	% de couvoirs ayant obtenu la cote A, B ou C
Colombie-Britannique	78
Alberta	35
Saskatchewan	78
Manitoba	70
Ontario	64
Québec	86
Maritimes	71
Canada	68

B. Inspection et protection des cultures, du bétail et approvisionnements en facteurs de production agricole

Objectif

Assurer la mise au point des intrants (animaux et végétaux) nécessaires à la production agro-alimentaire et garantir la disponsibilité et la qualité des intrants agricoles de base (aliments des animaux, semences, engrais, produits antiparasitaires).

État récapitulatif des ressources

L'activité "Inspection et protection des cultures, du bétail et approvisionnements en facteurs de production agricole" représente environ 26 % des dépenses et 27 % des années-personnes du Programme de la réglementation et de l'inspection agro-alimentaires pour 1984-1985.

Tableau 10: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1984-1985		Prévues 1983-1984		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Lutte contre les maladies	31,716	591	32,928	598	(1,212)	(7)
Protection des végétaux	7,552	168	7,595	168	(43)	-
Garanties de disponibilité et de qualité des facteurs de production et analyses scientifiques	17,379	355	17,902	359	(523)	(4)
	56,647	1,114	58,425	1,125	(1,778)	(11)
Recettes	1,793		1,691		102	

Environ 92 % des dépenses sont nécessaires pour assumer les coûts en personnel et les autres coûts de fonctionnement de l'activité. Quelque 1.5 millions de dollars serviront à indemniser les producteurs pour les animaux abattus et 3.1 millions de dollars iront aux dépenses en capital.

Les recettes proviennent de différents services fournis aux producteurs,comme le montre le tableau 29 de la page 4-52. Elles sont créditées directement au Fonds du revenu consolidé et ne peuvent être utilisées par le Programme.

Description

Dans le cadre de cette activité, le Programme assure un approvisionnement fiable d'intrants agricoles (animaux, végétaux, aliments du bétail, semences, engrais et pesticides). L'activité comporte trois élémemts, à savoir:

Lutte contre les maladies: Cet élément maintient en bonne santé le bétail et la volaille du Canada afin de faciliter l'écoulement des bestiaux, de la volaille, de la viande et d'autres produits animaux sur les marchés, tant canadiens qu'internationaux, par le dépistage, le diagnostic et l'éradication des maladies animales exotiques, comme la fièvre aphteuse et des autres maladies du bétail et de la volaille, comme la brucellose et la tuberculose. Il diagnostique et enraye les maladies à déclaration obligatoire et autres maladies du bétail et de la volaille, y compris celles qui présentent un danger pour l'homme (rage, salmonellose). Enfin, il régit l'importation et l'utilisation au Canada du sperme, des embryons et des produits biologiques afin de veiller à ce qu'ils ne servent pas à transmettre les maladies du bétail.

Cet élément a la responsabilité d'autoriser l'importation d'animaux, de viandes et d'autres produits animaux au Canada tout en empêchant l'introduction de maladies graves du bétail et de la volaille, ce qui suppose le contrôle de la salubrité et le respect des autres exigences attachées à de telles importations; inspecter les animaux, la volaille et leurs produits à tous les points d'entrée; mettre le bétail en quarantaine dans six stations fédérales de quarantaine; mettre en quarantaine des chevaux, des chiens et des oiseaux dans des locaux convenables appartenant au secteur privé; exercer un contrôle surl'élimination des déchets des transporteurs internationaux; de concert avec les agents des Douanes, interroger de façon méthodique les passagers qui arrivent au Canada et inspecter leurs bagages.

Il est également responsable du volet "Traitement, sans cruauté, des animaux" qui a pour objectif d'atténuer la souffrance des animaux et de la volaille au cours du transport et de réduire le nombre de cas de maladie et de décès et les autres pertes économiques attribuables au transport.

Protection des végétaux: Cet élément vise à préserver et à améliorer l'état de nos ressources agricoles et forestières pour le bien-être de l'homme et son milieu. Cette responsabilité est assumée grâce à la coopération internationale et aux mesures nationales. Plus précisément, le mandat de cet élément consiste à empêcher l'introduction de maladies exotiques, d'insectes, de mauvaises herbes et d'autres entités dangereuses d'origine végétale; enrayer les maladies exotiques; délivrer des certificats phytosanitaires pour l'exportation des produits; surveiller le transport intérieur du matériel et des produits végétaux, grâce à de bonnes pratiques d'évaluation des risques de contamination par les parasites, la gestion des zones de quarantaine et la planification d'urgence. Les services de soutien biologique et scientifique essentiels assurent l'identification pathologique et entomologique des parasites, mènent les enquêtes sur les infestations et procèdent à la mise en quarantaine des produits importés.

Garanties de disponibilité et de qualité des facteurs de production et analyses scientifiques: Les objectifs poursuivis par cet élément sont d'assurer des disponsibilités suffisantes de semences de qualité identifiées correctement et d'inspecter les semences contrôlées, d'analyser des échantillons et de classer, d'étiqueter et de sceller les lots de semences. De même, grâce à cet élément, les produits antiparasitaires vendus ou importés au Canada ne présentent pas de danger pour l'homme, l'environnement et les espèces non visées et sont efficaces pour les fins auxquelles ils sont destinés. Ceci est possible par la réglementation, l'inspection et l'analyse des produits antiparasitaires qui permettent de garantir que leur composition et leur qualité sont conformes à la réglementation en vigueur et qu'ils sont convenablement emballés et étiquetés. Cet élément vise également à assurer que les aliments du bétail sont efficaces, libres de substances nuisibles au bétail et à l'homme et contiennent bien les éléments nutritifs déclarés; pour ce faire, on inspecte et on analyse les aliments du bétail à l'égard de leur composition, de leur qualité et de la présence de contaminants. Il permet enfin d'assurer que les engrais chimiques vendus ou importés au Canada sont efficaces, ne contiennent pas de substances nuisibles au bétail, aux cultures ou à l'homme, sont étiquetés correctement et contiennent bien les éléments nutritifs qu'ils sont censés renfermer; il s'agit pour ce faire de réglementer, d'inspecter et d'analyser les engrais chimiques à l'égard de leur composition et de leur qualité.

Données sur le rendement et justification des ressources

Lutte contre les maladies: Les fonctions essentielles et interdépendantes susmentionnées doivent être exécutées conjointement si l'on veut surveiller, prévenir et enrayer les maladies. Au cours d'une semaine, la plupart des 539 vétérinaires, inspecteurs et employés de soutien participeront à toutes les activités reliées à ces fonctions, en travaillant à des postes stratégiques répartis dans l'ensemble du Canada et qui servent le mieux la collectivité agricole. Le personnel est réparti dans 117 bureaux de district, 11 aéroports internationaux, 11 grands ports maritimes, 90 postes installés à la frontière canado-américaine, six stations de quarantaine fédéral, 200 marchés de bestiaux et 200 abattoirs. Le coût total de cet élément s'élève à 31.7 millions de dollars pour l'exercise 1984-1985.

Un foyer d'anaplasmose a été découvert en juillet 1983 dans le sud de la Saskatchewan. L'intervention rapide des équipes d'urgence a permis de déceler 13 troupeaux infectés, dont seulement deux le furent gravement. Après une période de quarantaine, les sujets atteints ont été contrôlés et abattus pour éviter toute propagation de la maladie. Les vaches de marché de tout le sud des Prairies ont été testées sans qu'on ne découvre aucun autre foyer d'infection. Plus de 28,000 animaux ont été contrôlés, et 1,472 ont été abattus, ce qui a entraîné le versement d'indemnités totalisant 1 millon de dollars.

Protection des végétaux: Environ 7.6 millions de dollars servent à assumer les coûts des 168 années-personnes nécessaires à l'inspection, la certification, l'analyse et la surveillance des produits végétaux. Le nombre d'années-personnes requises est déterminé en fonction du volume des produits devant être inspectés et qui arrivent aux 34 postes d'entrée.

Les activités reliées aux exportations et aux importations ne peuvent être menées sans les résultats précis et opportuns des analyses que fournissent les services de soutien biologique, consultatif et technique. Les ressources sont accordées en fonction du volume de produits devant être analysés, ainsi que du nombre et de la complexité des épreuves à effectuer.

La hausse importante des importations et des exportations de plantes et de produits végétaux a fait croître les besoins d'inspection. Des ressources, provenant de la surveillance et du contrôle intérieurs, ont été réaffectées à la suite d'une étude terminée en mai 1983, on a remanié les ressources affectées à cet élément afin d'en accroître l'efficacité globale. Les changements spécifiques sont les suivants:

- la surveillance et le contrôle intérieurs seront renforcés par la création d'un groupe central chargé de reformuler le programme intérieur, de mettre au point des méthodes pour établir un programme d'urgence, d'élaborer un plan d'urgence ainsi qu'une politique bien définie sur la gestion des zones en quarantaine en cas d'infestation, et d'évaluer les risques que présente un parasite;

- le domaine "Importation" établira une base de données informatisée pour les permis d'importation et les certificats phytosanitaires d'exportation, afin de favoriser le transfert des renseignements aux postes d'entrée; le système de permis actuel sera modifié et comportera dorénavant trois catégories de permis correspondant aux antécédents du titulaire;

- le domaine "Exportation" accélérera les négociations au sujet des normes des certificats phytosanitaires nécessaires à l'exportation, créant ainsi de nouveaux débouchés; et

- environ 13 millions de dollars seront affectés à la construction d'un nouveau centre scientifique et d'analyse pour la protection des végétaux, afin de soutenir l'inspection sur le terrain.

Garanties de disponibilité et de qualité des facteurs de production et analyses scientifiques: Les ressources affectées à cet élément sont fonction de la charge de travail. En 1984-1985, 355 années-personnes et 17.4 millions de dollars (dépenses de fonctionnement et dépenses en capital) seront nécessaires à la conduite des inspections et des

analyses. Cette activité englobe également les ressources nécessaires à la prestation des services d'analyse (analyses d'échantillons particuliers, comme le montre le tableau 11). Les mesures visant à rehausser la qualité des intrants agricoles et des aliments sont prises à la lumière des résultats des analyses.

Tableau 11: Charge de travail prévue des Services d'analyse (Inspections et épreuves)

Catégorie	Nombre d'inspections/ d'épreuves en 1984-1985	Coûts (en milliers de dollars)
Produits antiparasitaires		2,762
Étude des demandes d'enregistrement	4,250	
Conduite d'inspections (permis de recherche)	250	
Contrôle des résultats d'analyse (échantillons analysés)	1,050	
Engrais		1,014
Évaluation et homologation des engrais	700	
Conduite d'inspections et prélèvement d'échantillons	3,900	
Contrôle des résultats d'analyse (échantillons analysés)	12,000	
Aliments des animaux		1,895
Étude des demandes d'enregistrement	5,000	
Inspection des usines d'aliments des animaux	2,072	
Étude des ordonnances	500	
Inspection et prélèvement d'échantillons	11,000	
Contrôle des résultats d'analyse (échantillons analysés)	30,000	
Semences		9,022
Inspection des cultures de semences (nombre d'hectares)	420,000	
Semences dans des sacs scellés (étiquettes officielles)-(en tonnes métriques)	340,000	
Nombre d'établissements autorisés surveillés	1,300	
Nombre d'échantillons de semences testés	50,000	
Nombre de lots de semences classés, étiquetés et scellés	8,000	
Nombre de variétés de semences évaluées et homologuées	120	
	890,142	14,693

C. Préservation des marchés

Objectif

Aider au maintien des marchés nationaux et internationaux actuels pour les produits agricoles canadiens.

État récapitulatif des ressources

Les dépenses de l'activité de préservation des marchés représentent environ 19 % des dépenses totales du Programme de la réglementation et de l'inspection agro-alimentaire pour 1984-1985 et 23 % de ses années-personnes.

Tableau 12: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1984-1985		Prévues 1983-1984		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Contrôle des exportations	3,688	93	3,391	93	297	-
Produits carnés d'exportation	8,498	202	7,793	202	705	-
Assurance-qualité	4,040	97	3,706	97	334	-
Contrôle de l'application des normes de classement	18,838	438	17,396	438	1,442	-
Classement	6,075	146	5,566	146	509	-
	41,139	976	37,852	976	3,287	-

Les dépenses en personnel et les autres dépenses de fonctionnement absorbent environ 98 % des ressources de cette activité.

Description

L'activité de préservation des marchés vise à conserver les marchés nationaux et internationaux actuels. Elle comporte cinq éléments:

Contrôle des exportations: Cet élément facilite et favorise l'exportation d'animaux et de produits animaux canadiens par la négociation, avec les pays étrangers, de conditions sanitaires favorables à l'exportation et par l'inspection, la mise à l'épreuve et la certification des expéditions en regard des normes des pays importateurs.

Produits carnés d'exportation: Cet élément prévoit l'inspection, la mise à l'épreuve et la certification de la viande et des produits

carnés ainsi que des animaux et des sous-produits d'animaux destinés à l'exportation. En outre, des négociations se tiennent avec les gouvernements étrangers pour s'assurer que les exigences d'importation ne constituent pas des barrières commerciales non tarifaires.

Assurance-qualité: Cet élément prévoit l'inspection et la certification des pommes de terre de semence en vue d'assurer la commercialisation de produits de haute qualité sur les marchés intérieurs et étrangers; les laboratoires d'analyse des pommes de terre de semence et les programmes de mise à l'essai en Floride viennent appuyer les travaux effectués sur le terrain. On procède en outre à des épreuves d'indexage et de diagnostic (les épreuves de diagnostic servent à détecter la présence de virus ou de maladies alors que les épreuves d'indexage visent à en déterminer l'étendue). En outre, on entretient d'étroits rapports avec les groupes provinciaux et ceux de la profession afin de maintenir les conditions actuelles de multiplication et d'entreposage des pommes de terre de semence.

Contrôle de l'application des normes de classement: Les normes de classement et de composition des produits agro-alimentaires sont établies en vertu de la Loi sur les normes des produits agricoles du Canada. Cet élément comporte les fonctions suivantes: encourager la parfaite conformité des produits intérieurs et importés avec les normes et règlements; assurer des produits alimentaires sûrs, de qualité et étiquetés de façon précise; voir à ce que les produits agro-alimentaires exportés soient conformes aux exigences des pays importateurs, aux stipulations des contrats ou aux règlements fédéraux, ou les trois; s'assurer que les laboratoires, par des épreuves analytiques précises, fiables et ponctuelles, appuient comme il se doit les programmes destinés à faire respecter la réglementation; inciter les industries du lait, de la volaille ainsi que des fruits et légumes frais et transformés à adopter des pratiques commerciales équitables et ordonnées (l'industrie des fruits et légumes frais rapporte, à elle seule, 1.25 milliards de dollars par année, soit l'équivalent de 1,117 million de kilos de produits); et alimenter le marché en produits frais de bonne qualité.

Classement: Cet élément veille à ce que le système national de classement constitue une base satisfaisante pour la commercialisation des carcasses de bétail. La catégorie attribuée à toutes les carcasses de porc et à une partie de celles du boeuf sert à déterminer le prix que touchera l'éleveur. Les données sur la mise en marché du bétail sont recueillies dans les parcs d'engraissement et les abattoirs de tout le pays. Le classement est périodiquement contrôlé en vue d'assurer le maintien d'une norme nationale uniforme.

Données sur le rendement et justification des ressources

Contrôle des exportations: Le degré d'inspection, de mise à l'épreuve et de certification des animaux et des produits animaux destinés à l'exportation dépend de la rigueur des exigences imposées par les pays

importateurs et varie selon le pays et selon l'espèce à exporter. Ces exigences se font de plus en plus difficiles à satisfaire, ce qui entraîne une augmentation de la charge de travail. Celle-ci ne peut être évaluée de façon précise et fluctue d'après la situation économique mondiale et les tendances agricoles. En 1984-1985, 93 années-personnes et 3.7 millons de dollars en dépenses de fonctionnement et en dépenses en capital seront nécessaires pour fournir l'essentiel du service, mais il se peut qu'on doive puiser dans les ressources des autres secteurs du Programme advenant une hausse soudaine de la demande à l'exportation et des expéditions.

Produits carnés d'exportation: Cet élément fait partie intégrante des Services nationaux d'inspection, décrits à la page 4-34.

Assurance-qualité: Il faut environ 4.0 millions de dollars pour soutenir les 97 années-personnes requises pour l'inspection, le classement et la mise à l'essai de quelque 70,000 tonnes de pommes de terre de semence. Le nombre d'années-personnes est déterminé d'après les demandes d'inspection des récoltes, demandes que signalent les 21 bureaux de district situés dans huit régions. En moyenne, 40,000 hectares doivent être inspectés chaque année. Certaines inspections sur le terrain exigent jusqu'à trois visites. D'autres inspections ont également lieu après la récolte et le nettoyage des semences, juste avant le classement, l'étiquetage et le scellage des sacs.

L'efficacité du Programme se reflète dans la qualité des semences mises au marché.

Contrôle de l'application des normes de classement: En 1984-1985, 18.8 millions de dollars seront nécessaires pour soutenir les 438 années-personnes affectées au testage, à la certification et à l'inspection des produits agro-alimentaires dans les 4,230 postes d'inspection situés dans huit régions. Le tableau 13 montre le volume de produits frais passant par les postes d'inspection et les années-personnes afférentes. Ces chiffres englobent le travail effectué à l'Administration centrale d'Ottawa pour la conception des programmes, l'examen et la mise à jour de la réglementation, la surveillance des programmes, la formation et la manutention.

L'inspection et le contrôle des normes de classement des produits mis sur le marché interprovincial se font selon un échantillonnage aléatoire hasard statistiquement valable. Les échantilons prélevés sont analysés en laboratoire où leur qualité est certifiée. En outre, des permis sont délivrés aux négociants et aux courtiers de produits frais.

Tableau 13: Volume d'inspection pour le contrôle des normes de classement

Produit	1984-1985 Volume estimatif	Années-personnes
Oeufs	1 milliard de douzaines	90
Volaille - importée/exportée	11 millions de kilogrammes	
Volaille - de production intérieure	3 millions de sujets	
Fruits et légumes - frais	1 milliard de kilogrammes	211
Fruits et légumes - transformés	550 millions de kilogrammes	38
Produits laitiers	76 millions de kilogrammes	74
Lait concentré	140 millions de litres	

L'efficacité de cet élément s'évalue au degré de conformité des produits. En 1982-1983, les produits laitiers ont affiché un taux moyen de conformité de 95.9 %, soit 1.7 % de plus que l'année précédente; pour les fruits et légumes transformés, les huiles, les produits de l'érable et le miel, le taux moyen a été de 95.3 %, soit un gain de 0.7 % en regard de 1981-1982; quant aux fruits et légumes frais, le taux moyen s'est maintenu à 97.9 %. Ces taux sont le résultat de quelque 50,000 inspections et 176,500 analyses.

Le taux de conformité de la volaille a légèrement augmenté pour trois produits, soit le dindon (82 %), les oeufs (82 %) et les produits d'oeufs (87 %). Le faible taux de 60 % obtenu pour le poulet est attribuable à la modification de la réglementation et des normes, de même qu'à la restructuration du Programme. L'industrie avicole était aux prises avec un problème de faible rendement en chair. Pour y remédier, la réglementation et les normes ont récemment été modifiées, ce qui a provoqué une baisse du taux de conformité, taux qui restera faible jusqu'à ce que l'industrie parvienne à respecter les nouvelles normes. Par ailleurs, le Programme a été restructuré de manière à transférer la surveillance des produits avicoles aux Services nationaux d'inspection, qui contrôlent déjà les établissements. Ce transfert continuera d'influer sur le taux de conformité jusqu'à ce que le nouveau système soit bien en place.

Classement: Le service de classement est offert, sur demande, aux abattoirs assujettis au régime fédéral ou provincial d'inspection. En plus du nombre d'abattoirs en activité, des facteurs comme leur taille, leur éloignement, la vitesse de la chaîne d'abattage et le nombre total d'abattages annuels agissent les uns sur les autres de façon complexe pour déterminer les ressources nécessaires pour répondre à la demande de l'industrie en matière de classement. Le personnel de classement

prélève également des données pour la préparation de publications sur les mises en marché. Environ 6 millions de dollars en dépenses de fonctionnement et en dépenses en capital servent à appuyer les 150 inspecteurs requis pour répondre aux besoins de l'industrie.

Tableau 14: Volume du classement par espèce

	1984-1985	1983-1984	1982-1983
	(en milliers de sujets)		
Boeuf	3,000	3,800	3,500
Porc	12,500	12,000	12,300
Veau	50	25	15
Agneau et mouton	20	20	20
Ressources:			
Dépenses (en milliers de dollars)	6,075	5,566	5,276
Années-personnes	146	146	150

Comme le service de classement n'est pas imposé, la mesure dans laquelle l'industrie y fait appel permet de voir son efficacité à répondre aux besoins des éléveurs. A l'heure actuelle, la presque totalité des porcs abattus au Canada passent par le système fédéral de classement, et la totalité des carcasses de boeuf sont classées, à l'exception de celles destinées à la transformation. Les éleveurs de bovins ont toujours vendu leur bétail sur pied; cependant, l'utilisation du système de classement pour les négociations entre éleveurs et exploitants d'abattoir s'est répandue à un point tel que le système sert aujourd'hui à la vente d'au-delà de 40 % de la viande en carcasse. Ce lien entre le système de classement et le processus de commercialisation a provoqué une hausse considérable de la proportion de carcasses contenant moins de gras et affichant des caractéristiques plus souhaitables. On estime que cette transition rapporte chaque année entre 50 et 100 millions de dollars à l'industrie de l'élevage et des viandes.

De façon interne, l'efficacité des opérations est déterminée par la précision du classement. Les erreurs sont pondérées selon leur gravité. En 1982, le taux de précision a été de 96 % pour le boeuf et le porc, de 94 % pour le veau et de 95 % pour l'agneau et le mouton. Le classement du porc a gagné en précision depuis l'adoption d'un seul et même système de mesure. Agriculture Canada prévoit améliorer l'efficience et l'efficacité du classement grâce à l'électronique et la robotique.

L'efficacité du système de classement canadien se compare favorablement à celle des systèmes structurés analogues employés dans d'autres pays, comme en témoigne le tableau 15 ci-dessous.

Tableau 15: Efficacité du classement des carcasses

Pays possédant des systèmes semblables	Carcasses classées (millions)	Années-personnes	Nombre de carcasses par année-personne
Canada	15.5	132	117,400
États-Unis	17.68	400	44,200
Allemagne	18	800	22,500
Danemark	12	400	30,000
Grande-Bretagne	36	650	55,400

D. Inspection et contrôle des établissements de productions et des produits alimentaires

Objectif

Assurer l'innocuité, la qualité et la valeur nutritive des denrées agricoles comestibles.

État récapitulatif des ressources

Les dépenses de cette activité représentent environ 28 % des dépenses totales du Programme de la réglementation et de l'inspection agro-alimentaires pour 1984-1985 et 33 % de ses années-personnes.

Tableau 16: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1984-1985		Prévues 1983-1984		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Services nationaux d'inspection	56,875	1,285	55,578	1,328	1,297	(43)
Analyses scientifiques	1,270	37	1,242	37	28	-
Enregistrement et inscription des établissements	2,438	49	2,379	49	59	-
	60,583	1,371	59,199	1,414	1,384	(43)
Recettes	4,669		4,447		222	

Les dépenses en personnel et les autres dépenses de fonctionnement représentent environ 99 % des ressources de cette activité.

Les recettes illustrée au tableau 29 de la page 4-52 proviennent de la prestation de services supplémentaires d'inspection des viandes dans les abattoirs et de services d'inspection dans un certain nombre d'abattoirs agréés par la province où ils se trouvent. Ces recettes sont directement portées au crédit du Fonds du revenu consolidé et ne sont pas affectées au Programme.

Description

Par l'entremise de cette activité, le Programme assure l'innocuité des denrées alimentaires. L'activité comporte trois éléments:

Services nationaux d'inspection: Cet élément a été élargi pour englober l'inspection des produits importés et la surveillance des systèmes d'inspection employés à l'étranger de même que l'inspection fédérale-provinciale. Chaque établissement est inspecté et contrôlé de façon que le milieu dans lequel les produits de viande sont fabriqués, entreposés et transportés satisfasse aux exigences de la législation en matière de construction, d'assainissement, de fonctionnement et d'hygiène. Ces activités sont essentielles pour maintenir notre situation sur les marchés d'exportation, pour assurer un approvisionnement suffisant de produits carnés sûrs et non altérés ainsi que pour offrir des services à l'industrie sans pour autant restreindre son aptitude à produire et à livrer concurrence sur le marché.

Dans le cadre de l'entente fédérale-provinciale, un service d'inspection des viandes est également dispensé dans les provinces participantes (selon un régime de recouvrement des coûts) aux établissements qui ne sont pas entièrement assujettis au régime fédéral d'inspection (inspection et approbation des viandes et des produits carnés mis sur le marché intraprovincial).

Les systèmes d'inspection des viandes dont on se sert dans les pays qui exportent au Canada sont évalués pour garantir le respect des normes canadiennes.

Analyses scientifiques: Des services d'analyses chimiques et microbiologiques viennent appuyer les secteurs du Programme qui offrent des services d'inspection. Cet élément garantit, en outre, que les denrées alimentaires sont conformes aux normes fédérales de sécurité, de qualité et de composition en vue de leur commercialisation au pays et à l'étranger.

Enregistrement et inspection des établissements: Cet élément permet de déterminer si les établissements respectent les normes de fonctionnement, d'assainissement, d'hygiène et de fabrication. Des inspections sont menées dans les établissements canadiens de transformation du lait, de la volaille, des oeufs, du miel, des produits de l'érable, ainsi que des fruits et des légumes frais qui sont agréés au Ministère.

Données sur le rendement et justification des ressources

Services nationaux d'inspection: Pour assurer l'exécution des fonctions de cet élément, 1,285 années-personnes et 56.9 millions de dollars seront nécessaires en 1984-1985 pour l'embauche de vétérinaires et d'inspecteurs qui seront détachés auprès de 192 abattoirs, 338 établissements de transformation et 323 entrepôts frigorifiques. Les besoins en années-personnes sont déterminés par le nombre de postes d'inspection post-mortem, de transformation et d'entreposage à surveiller durant les heures d'activité d'un établissement. Tous les animaux abattus (y compris la volaille) subissent des inspections ante et post-mortem, et quelque 38,050 échantillons sont prélevés et soumis à des essais analytiques. En outre, tous les produits de viande importés sont réinspectés et certifiés à l'égard des normes canadiennes.

Pour une utilisation plus efficiente des ressources, de nombreux efforts ont été déployés en vue de confier à l'industrie de la viande plus de responsabilités quant au respect des exigences. Cependant, peu de progrès ont été réalisés dans ce domaine en raison de l'accroissement de la production et de l'augmentation du nombre d'établissements rayés, pour des raisons de non-confirmité, de la liste des établissements agréés. Les inspections seront resserrées pour que l'on puisse corriger les cas de dérogation à la réglementation. A cette fin, on prendra les mesures suivantes:

- un système de "niveau de fréquence des inspections" (FRIN) sera mis sur pied pour ce qui est du programme des viandes importées. Ces produits ont été très peu contrôlés jusqu'à maintenant en raison de la demande dont le service d'inspection fait l'objet dans d'autres secteurs. Les cas d'altération de la viande importée se font de plus en plus nombreux, et le système FRIN permettra de les éliminer. La fréquence des inspections sera déterminée d'après le volume des importations et les antécédents de l'exportateur en matière de conformité;

- pour améliorer le programme des viandes importées, les essais menés par le fédéral et par l'industrie privée à l'égard des polluants industriels et des résidus seront intensifiés. Cette mesure est essentielle, si l'on veut protéger le consommateur canadien et assurer le maintien du commerce d'exportation;

- un programme de répression des fraudes sera mis sur pied pour protéger le consommateur. L'arrivée du système FRIN dans les établissements de transformation et les entrepôts risque d'encourager les pratiques irrégulières, comme la falsification des étiquettes, l'utilisation des viandes non inspectées, la substitution de la viande, etc. Fonctionnant selon un régime d'inspection aléatoire, le programme de répression des fraudes préviendra de telles éventualités;

- grâce à un système d'information sur les maladies animales, le programme de l'hygiène des viandes pourra réunir des données sur la fabrication des produits de viande (découverte de résidus, état pathologique et découverte de maladies, écarts de qualité) et transmettre cette information aux producteurs, aux vétérinaires de pratique privée, aux gouvernements provinciaux, aux organismes fédéraux et à d'autres pays, selon les besoins. La création de ce système devrait permettre d'atténuer les problèmes de santé et de qualité à la ferme et les lacunes dans les abattoirs tout en favorisant la production à tous les niveaux.

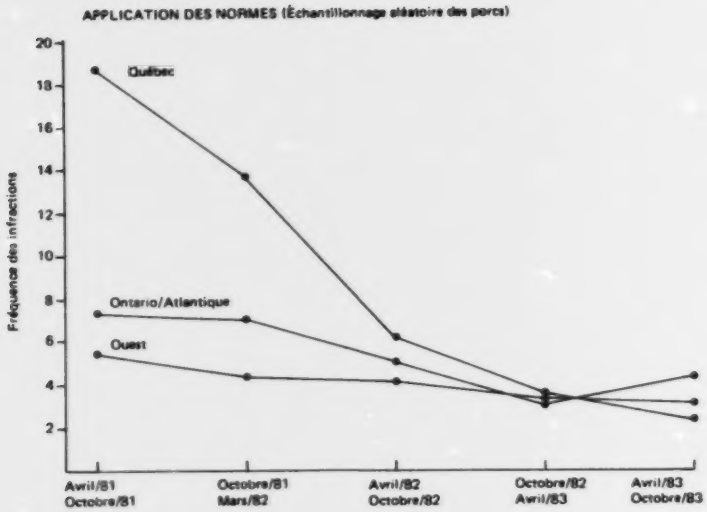
L'efficacité de cet élément est évaluée surtout à partir du nombre d'établissements rayés de la liste des établissements agréés et du nombre de rejets dans les lots d'aliments à exporter. Un établissement est rayé de la liste lorsqu'il ne peut respecter les critères d'inspection ni exporter vers les États-Unis. Toute hausse du nombre d'établissements rayés de la liste ou sur le point de l'être signifierait qu'il est nécessaire de multiplier les inspections pour que les établissements en viennent à se conformer aux normes. Toute hausse du nombre de lots rejetés indiquerait l'existence d'une lacune, quelque part entre la fabrication et l'expédition. Dans ce cas, il faudrait procéder à une vérification à rebours et intensifier les inspections dans l'établissement en cause.

En 1980, la fréquence élevée des cas de résidus de sulfamides dans le porc (plus de 10 % à l'échelle nationale) est venue menacer le commerce canadien d'exportation. Pour résoudre le problème, on a institué un régime national de surveillance des sulfamides, un programme d'éducation du secteur privé à l'égard des médicaments de même qu'un programme conjoint avec les États-Unis. Le programme canadien s'est avéré fort efficace, le taux de fréquence dans tout le pays étant aujourd'hui inférieur à 4 % et à la laisse.

Quelque 1,200 échantillons d'analyse sont prélevés chaque année un peu partout au pays, selon un plan d'échantillonnage produit par ordinateur central. Comme le montre le tableau 17, la fréquence de détection de sulfamidés a considérablement diminué dans l'ensemble du pays depuis le lancement du programme, cela, grâce à une sensibilisation intensive des éleveurs et aux efforts diligents du Ministère.

Le programme d'épreuves préalables et de l'échantillonnage de contrôle s'applique à tout troupeau montrant des traces de sulfamides. Un interdit sur les mises en marché est imposé à l'égard de ces troupeaux jusqu'à ce que ceux-ci réagissent de façon négative aux épreuves. Par précaution, trois échantillons de contrôle sont prélevés sur chaque expédition de porcs provenant d'un troupeau contaminé et sont analysés pour s'assurer que le troupeau est complètement exempt de sulfamidés.

Tableau 17: Cas d'infraction présence de sulfamides - (surveillance par région)



Analyses scientifiques: La charge de travail estimative pour 1984-1985 représentée au tableau 16 indique que 37 années-personnes et 1.3 million de dollars seront nécessaires pour cet élément. Les services d'analyse sont en mesure de procéder à quelque 450 types d'essais dont les délais d'exécution varient entre un et 60 jours, selon leur complexité. Le nombre d'années-personnes est déterminé à partir des demandes d'analyse faites par les clients. On tient compte également du nombre d'épreuves à effectuer, par échantillon, et de la complexité des épreuves. On délaisse de plus en plus les épreuves courantes à l'égard des exigences d'étiquetage pour se consacrer davantage aux épreuves de détection de résidus de médicaments et de pesticides nocifs. Ces essais sont plus complexes et plus laborieux. Les services de laboratoire confient une partie des épreuves simples à des laboratoires agréés et se réservent les épreuves plus complexes.

Tableau 18: Services d'essais exigés

Division cliente/épreuves	Nombre d'échantillons analysés			
	A-P	Prévisions 1984-1985	Prévus 1983-1984	Réels 1982-1983
Hygiène des viandes:				
Analyses de composition	8	2,500	2,000	1,800
Résidus de produits chimiques				
Pesticides		1,050	1,800	1,100
Nitrosamines		400	300	300
Canléadox		300	260	150
Métaux lourds		1,050	1,050	1,050
P.C.P.		700	700	700
M.G.A. (hormone)		350	350	350
Bétail et volaille:	11			
vérification de la qualité		5,800	5,800	5,250
salmonelles		1,350	1,350	1,350
Lait:	11			
lait écrémé		7,000	7,000	6,000
lait écrémé (salmonelles)		7,600	7,600	7,500
Fruits et légumes:	6			
analyses chimiques et microbiologiques		3,300	3,300	3,950
Produits végétaux et aliments du bétail:	1			
(salmonelles)		900	900	900
		32,300	32,410	30,400

Enregistrement et inspection des établissements: Cet élément exige 49 années-personnes et 2.4 millions de dollars en 1984-1985 pour assurer la surveillance de 2,000 établissements de transformation de la volaille, des oeufs, du lait, du miel, des produits de l'érable et des fruits et légumes. Les établissements et leurs produits sont régulièrement inspectés pour veiller à ce qu'ils respectent les règlements. La fréquence des inspections varie d'un produit à l'autre. Un niveau de fréquence des inspections (FRIN) a été établi ou le sera bientôt pour chaque produit en vue d'accroître la confiance des consommateurs (canadiens et étrangers) à l'égard de la qualité des produits et de maximiser l'utilisation des ressources actuelles.

L'efficacité de l'enregistement et de l'inspection des établissements se mesure à la variation de la cote globale des établissements en ce qui a trait au fonctionnement et à la salubrité. Le système d'évaluation des établissements laitiers du pays a montré une moyenne de 82.4 % pour 1982-1983, soit un gain de 1.1 % sur

l'exercise précédent. Dans le secteur des fruits et légumes transformés, 23.3 % des établissements inspectés en 1982-1983 se sont classés dans la plus critique des quatres catégories (baisse de 1 % par rapport à 1981-1982).

En 1982-1983, 75 % des établissements avicoles enregistrés ont obtenu 75 points ou mieux sur 100 quant au respect des normes d'enregistrement.

E. Gestion et administration

Objectif

Offrir les services administratifs les services de gestion de même que les services au personnel nécessaires à la gestion efficace du Programme.

Etat récapitulatif des ressources

Les dépenses de cette activité représentent environ 13% des dépenses totales du Programme de le réglementation et de l'inspection agro-alimentaires et 8% de ses années-personnes.

Tableau 19: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1984-1985		Prévues 1983-1984		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Direction et gestion générale	25,980	312	14,965	330	11,015	(18)
Administration	648	16	617	16	31	-
Formation et perfectionnement	486	12	463	12	23	-
Entretien et équipement des établissements	167	-	154	-	13	-
	27,281	340	16,199	358	11,082	(18)

Environ 59 % des ressources de cette activité servent aux dépenses en personnel et aux autres dépenses de fonctionnement; le reste va aux contributions.

Description

L'activité "Gestion et administration" dispense les services suivants: gestion du Programme, services administratifs, planification et contrôle opérationnels, formation et perfectionnement, construction et services connexes. Elle se compose de quatre éléments, à savoir la direction et la gestion générale, les services administratifs, la formation et le perfectionnement, de même que l'entretien et l'équipement des établissements.

Les responsables de cette activité s'efforcent d'inculquer au personnel du Programme les connaissances, aptitudes et compétences nécessaires, notamment dans l'emploi des deux langues officielles. Ils assurent également l'administration des lois et règlements qui contribuent à la croissance incessante du ministère fédéral de l'Agriculture.

En outre, ils planifient, organisent, dirigent et contrôlent avec beaucoup d'efficience et d'efficacité les ressources et le capital affectés au programme. Enfin, ils exploitent un réseau efficace de communication.

Données sur le rendement et justification des ressources

Tableau 20: Rapport entre les dépenses réelles et prévues de l'activité "Gestion et administration" et le nombre total d'années-personnes du Programme

	Budget des dépenses 1984-1985	Prévues 1983-1984	Réelles 1982-1983
Dépenses de gestion et d'administration (en milliers de dollars)	**27,281**	16,199	19,127
Nombre total d'années-personnes du Programme	**4,198**	4,261	4,283
Dépenses par année-personne (en milliers de dollars)	**6.5**	3.8	4.5

Une contribution fédérale sera versée à la province de l'Île-du-Prince-Édouard en vue de la conception et de la construction d'un établissement d'enseignement de la médecine vétérinaire à Charlottetown. Le ministère fédéral de l'Agriculture apportera une contribution de 11 millions de dollars en 1984-1985.

L'augmentation du rapport entre le montant des dépenses de cette activité et le nombre d'années personnes du Programme est attribuable à la contribution fédérale pour le collège de médecine vétérinaire de Charlottetown. Abstraction faite de cette contribution, le rapport s'établit à 3.9.

F. Surveillance des hippodromes

Objectif

Protéger le public qui participe au pari mutuel dans les hippodromes et assurer la viabilité de l'industrie des courses de chevaux:

État récapitulatif des ressources

La Division des hippodromes fonctionne selon le principe d'un fonds renouvelable et est censée être indépendante. Elle tire ses recettes d'un prélèvement qui représente de 0.5 à 1 % du total des sommes pariées. Pour l'exercice financier 1984-1985, ce prélèvement sera maintenu au taux courant de 0.8 %. Les tableaux 21 et 22 donnent un relevé détaillé des dépenses de l'activité.

Tableau 21: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1984-1985		Prévues 1983-1984		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Surveillance du pari mutuel	3,183	74	2,592	75	591	(1)
Surveillance des courses	8,716	-	7,951	-	765	-
Recherches en matière de surveillance	531	7	490	7	41	-
Administration	984	22	1,067	22	(83)	-
Total des dépenses	13,414	103	12,100	104	1,314	(1)
Recettes	13,887		13,048		839	
(Revenu) ou perte	(473)		(948)		475	

Tableau 22: Dépenses par article (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1984-1985	Prévues 1983-1984	Réelles 1982-1983
Dépenses de fonctionnement:			
Personnel	3,697	3,136	3,011
Voyages et réinstallations	291	279	425
Information	7	7	1
Services professionnels et services spéciaux	9,016	8,290	8,095
Location	103	108	106
Achat de services de réparation et d'entretien	72	69	27
Fournisseurs et approvisionnements	120	109	218
Autres	53	54	-
Total des côuts de fonctionnement	13,359	12,052	11,883
Capital	55	48	81
Total des dépenses	13,414	12,100	11,964
Recettes	13,887	13,048	10,440
(Revenu) ou perte	(473)	(948)	1,524

Description

C'est par la prestation de services et leur supervision aux hippodromes que le Ministère s'efforce d'assurer la protection des parieurs, en réglementant ce qui suit: l'exploitation des systèmes de pari mutuel; le calcul du montant payable pour chaque dollar parié; la tenue des courses (services de photo d'arrivée, de contrôle des courses et de contrôle des drogues); la fourniture et l'entretien des installations nécessaires à l'exploitation des systèmes de pari mutuel. Le Programme comporte les quatre éléments suivants:

Surveillance du pari mutuel: En établissant des normes de base pour le matériel de totalisation (pari mutuel) et en assurant les services d'analyse, l'inspection et la surveillance quotidienne, la Division s'assure que la conduite d'un pari mutuel dépassant 1.7 milliard de dollars chaque année dans quelque 120 hippodromes offrant approximativement 4,600 jours de courses par années se fait honnêtement et en conformité de la réglementation. Elle procède en outre à la vérification des quelque 170,000 poules de pari organisées pour en assurer l'exactitude et pour veiller à ce que soit respectés la réglementation ainsi que les lois de taxation provinciales. Les activités de surveillance englobent notamment la tenue d'enquêtes reliées aux dérogations à la réglementation et aux plaintes du public, l'inspection des installations des hippodromes et la compilation de même que la publication de statistiques nationales et provinciales.

Surveillance des courses: Il s'agit d'un autre élément qui contribue à la protection du public en assurant la prestation (par l'entremise de contrats) et la supervision de services, notamment ceux de la surveillance des courses (ruban magnétoscopique de chaque course) et des photos d'arrivée (photos prises à l'arrivée de chaque course), offerts aux officiels des courses et aux parieurs, de même que celui du contrôle des drogues, lequel assure le prélèvement et l'analyse de quelque 85,000 échantillons officiels de sang et d'urine des chevaux de course.

Recherches en matière de surveillance: Cet élément poursuit des recherches sur les services de surveillance des courses, sur les systèmes de pari mutuel et sur les services de surveillance, en plus de poursuivre des travaux sur les drogues axés sur la possibilité de dépistage par analyse, sur les taux d'excrétion et sur leurs effets sur la performance des chevaux.

Administration: Les directives et programmes émanent de cet élément, laquelle assure et évalue également leur mise en oeuvre.

Données sur le rendement et justification des ressources

Les ressources dont a besoin la Division pour atteindre d'une façon efficace ses objectifs sont partagés entre les coûts variables et à les coûts fixes. Les coûts variables (quelque 65 % du total des ressources) sont ceux associés aux services de contrôle des courses, de photos d'arrivée et de contrôle des drogues. On facture à la Division le coût des services rendus chaque jour de course et non pas un coût annuel fixe.

Les services de contrôle des courses et de photos d'arrivée sont offerts à contrat. Le coût de ceux-ci dépend de la taille et de la classe de l'hippodrome et sont négociés par l'entremise du ministère des Approvisionnements et services.

Le service de contrôle des drogues est offert directement par le Ministère qui se fait rembourser ses dépenses par les associations de courses qui font appel aux services d'inspecteurs des analyses, de chimistes et de vétérinaires approuvés par le Ministère. Le nombre d'inspecteurs des analyses affectés au prélèvement des échantillons est fonction du nombre d'échantillons d'urine et de sang devant être prélevés. L'échelle de prélèvement est elle-même fonction de la taille et de la classe de l'hippodrome.

Les coûts fixes (quelque 35 % du total de ressources) comprennent les salaires de 103 années-personnes (27 %), le coût des contrats de recherches sur les drogues (3 %) et les autres dépenses de fonctionnement (5 %).

Le personnel de surveillance du Ministère assiste à quelque 4,600 courses chaque année à l'égard desquelles sont tenus des paris. Le nombre d'agents affectés est fonction de la classe de l'hippodrome. Vingt-quatre des 74 années-personnes affectées à la surveillance sont des employés saisonniers auxquels ont fait appel selon les besoins.

A l'heure actuelle, on maintient à 95 % la proportion de journées de courses où des services satisfaisants sont offerts (contrôle des courses, photos d'arrivée et contrôle des drogues) tandis qu'on maintient à 99 % l'exactitude des montants d'argent retournés aux parieurs.

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article

1. Dépenses par article

Les dépenses par article du Programme de la réglementation et de l'inspection agro-alimentaires sont exposées au tableau 23. Elles ne comprennent pas celles de la Division des hippodromes étant donnée qu'elles ne sont pas prévues dans les crédits pour 1984-1985.

Tableau 23: Dépenses par article (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1984-1985	Prévues 1983-1984	Réelles 1982-1983
Personnel			
Traitement et salaires	**141,955**	135,951	125,940
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**18,453**	17,645	18,611
Autres frais touchant le personnel	**586**	558	2,024
	160,994	154,154	146,575
Biens et services			
Transports et communications	**10,804**	9,881	8,985
Information	**129**	123	79
Services professionnels et spéciaux	**5,332**	5,102	5,013
Location	**800**	659	584
Achat de services de réparation et d'entretien	**1,364**	1,064	1,115
Services d'utilité publique, fournitures et approvisionnements	**8,598**	8,713	8,251
Toutes autres dépenses	**40**	25	44
	27,067	25,567	24,071
Total des dépenses de fonctionnement	**188,061**	179,721	170,646
Capital			
Construction et acquisition de terrains, bâtiments et ouvrages	**12,700**	4,340	2,083
Construction et acquisition de machines et de matériel	**2,898**	4,336	5,182
Total des dépenses en capital	**15,598**	8,676	7,265
Subventions, contributions et autres paiements de transfert	**12,627**	4,558	2,555
Total des dépenses	**216,286**	192,955	180,466

2. Dépenses en personnel

Les dépenses en personnel du Programme, qui se chiffrent à 161 millions de dollars représentent environ 86 % des dépenses de fonctionnement totales et 74 % du coût total du Programme. Elles comprennent les contributions statutaires aux régimes d'avantages sociaux des employés. Le tableau 24 donne le detail du nombre d'employés par activité; le tableau 25 indique les années-personnes autorisées et la provision pour le traitement.

Figure 24: Années-personnes requises par activité

	Budget des dépenses 1984-1985	Prévues 1983-1984	Réelles 1982-1983
Recherche et services consultatifs	**397**	395	368
Inspection et protection des cultures, du bétail et approvisionnements en facteurs de production agricole	**1,114**	1,125	1,122
Préservation des marchés	**976**	976	923
Inspection et contrôle des établissements de production et des produits alimentaires	**1,371**	1,414	1,443
Gestion et administration	**340**	358	427
Surveillance des hippodromes	**103**	104	105
	4,301	4,372	4,388

Tableau 25: Années-personnes autorisées et provision pour le traitement

	Années-Personnes Autorisées			Échelle de traitement actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen
	1984 -85	1983 -84	1982 -83		1984-1985
Direction					
Gestion	36	16	11	47,960 - 93,040	62,855
Scientifique et professionnelle					
Agriculture	265	281	281	15,211 - 65,770	40,084
Sciences biologiques	68	72	68	15,391 - 65,770	40,473
Chimie	22	22	22	14,975 - 65,770	40,255
Recherche scientifique	38	38	38	26,834 - 65,430	53,408
Médecine vétérinaire	601	616	620	30,469 - 65,770	45,140
Autres	5	5	5		
Administration et service extérieur					
Services administratifs	60	62	62	13,250 - 55,226	34,543
Administration financière	5	6	6	13,193 - 55,220	31,175
Administration des programmes	12	13	14	13,250 - 55,226	39,447
Autres	1	2	2		
Technique					
Soutien technologique et scientifique	291	319	314	13,372 - 48,444	25,794
Techniciens divers	5	6	6	12,033 - 53,030	32,688
Inspection des produits primaires	2,047	2,028	2,061	18,971 - 48,380	28,199
Autres	2	1	1		
Soutien administratif					
Traitement informatisé des données	5	9	9	12,716 - 35,362	27,337
Commis aux écritures et aux règlements	436	479	477	12,316 - 30,231	20,535
Secrétariat, sténographie et dactylographie	144	131	131	12,034 - 30,425	21,306
Exploitation					
Manoeuvres et hommes de métier	119	121	121	14,067 - 38,735	23,204
Services divers	34	32	32	12,627 - 38,088	21,584
Autres	2	2	2		

La colonne des années-personnes présente la répartition, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et reclassifications, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

3. Dépenses en capital

Le tableau 26 présente une ventilation sommaire, par grande catégorie, des dépenses en capital du Programme de la réglementation et de l'inspection agro-alimentaires. Au tableau 27 apparaissent les détails des grands projets d'immobilisation, lesquels comportent des dépenses de $250,000 et plus. Comme le montre ce tableau, les dépenses en capital serviront à une multitude de projets. En 1984-1985, le principal poste de dépenses sera la construction de laboratoires, tel qu'il est indiqué sous la rubrique "Recherche et services consultatifs".

Tableau 26: Répartition du budget d'immobilisations (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1984-1985	Prévues 1983-1984	Réelles 1982-1983
Grands projets d'immobilisation	12,231	3,864	652
Construction de moindre importance	469	476	1,431
Acquisition d'équipement	2,898	4,336	5,182
	15,598	8,676	7,265

Tableau 27: Ventilation pour les projets d'immobilisations importants (en milliers de dollars)

Projet	Coût prévu antérieur	Coût prévu actuel	Dépenses estimatives au 31 mars 1984	Budget des dépenses 1984-1985	Besoins des années futures
Recherche et services consultatifs					
Matériel de laboratoire et mobilier	-	574	-	574	-
Nouveau-Brunswick					
Rénovations et rajouts de laboratoires, Sackville	3,079	3,323	91	1,148	2,084
Québec					
Laboratoires, St-Hyacinthe	10,080	14,625	1,071	2,055	11,499
Ontario					
Rénovations et rajouts de laboratoires, Guelph	3,731	3,731	215	2,127	1,389
Alberta					
Laboratoires, Lethbridge	26,488	23,000	1,601	4,495	16,904
Grange d'isolement, Lethbridge	630	900	100	800	-
Inspection et protection des cultures, du bétail et approvisionnements en facteurs de production agricole					
Matériel Scientifique et technique	-	272	-	272	-
Véhicules automobiles	-	869	-	869	-
Ontario					
Laboratoire de diagnostique pour la protection des végétaux, Cornwall	-	13,000	200	1,000	11,800
Port d'entrée, Queenston	693	500	300	200	-
Alberta					
Laboratoires, Calgary	18,770	16,148	222	406	15,520
Préservation des marchés					
Véhicules automobiles	-	514	-	514	-

4. Subventions et contributions

Le tableau 28 donne la ventilation de toutes les contributions provenant du Programme; elles répresentent 6 % des dépenses totales du Programme.

Tableau 28: Ventilation des contributions (en milliers de dollars)

	Prévisions 1984-1985	Prévues 1983-1984	Réelles 1982-1983
Gestion et administration			
Office international des épizooties	42	42	41
Association canadienne des vétérinaires	5	5	3
Installations pour l'enseignement des sciences vétérinaires, Charlottetown, I.-P.-É.	10,945	500	-
Poste non-requis en 1984-1985			
Paiements pour les frais de construction à l'université de Montréal	-	-	210
	10,992	547	254
Inspection et protection des cultures, du bétail et approvisionnements en facteurs de production agricole			
Indemnités pour animaux abattus	1,475	3,283	1,402
Contributions aux provinces-rage	140	140	96
Indemnités payées aux provinces - antrax	10	10	-
Indemnités payées aux provinces - résidus d'antiparasitaires	10	10	-
Postes non-requis en 1984-1985			
Indemnisation pour aider les producteurs touchés par l'interdiction de produire des cultures hôtes du nématode doré sur les superficies de la municipalité de Central Saanich (Colombie-Britannique), infestées par cet organisme ou soupçonnées de l'être	-	117	712
Contribution au quatrième colloque international sur la diarrhée néo-natale	-	10	-
Programmes de relance de l'aide à l'emploi	-	202	-
Été Canada - Programme d'emploi pour étudiants	-	212	91
	1,635	3,984	2,301
Recherche et services consultatifs			
Postes non-requis en 1984-1985			
Programmes de relance de l'aide à l'emploi	-	27	-
Total des contributions	12,627	4,558	2,555

5. Analyse des recettes

Le tableau 29 fournit une liste des recettes générées par le Programme. Ces recettes sont créditée directement au Fonds du revenu consolidé et ne sont pas disponibles pour ce Programe.

Tableau 29: Recettes par catégorie (en milliers de dollars)

	1984-1985	1983-1984	1982-1983
Recherche et services consultatifs			
Services de détermination du groupe sanguin	590	439	351
Ventes de bovins, de moutons et de porcs	39	37	35
Ventes d'oeufs et de volailles	220	212	200
Location de maisons	23	22	21
Remboursement des dépenses de l'exercice précédent	7	6	6
Total des recettes de la recherche et services consultatifs	879	716	613
Inspection et protection des végétaux, du bétail et des facteurs de production agricole			
Services d'inspection des importations	152	145	137
Inspection des grandes cultures	122	116	110
Homologation	50	47	45
Essais de semences	272	259	245
Inspection des semences	71	68	64
Étiquettes et sceaux	56	53	50
Frais de quarantaine	61	58	55
Autres plantes et produits végétaux	306	292	275
Ventes de bovins, de moutons et de porcs	39	37	35
Inspection des navires à l'ancre	246	234	221
Remboursement des dépenses de l'exercice précédent	70	67	63
Divers	348	315	296
Total des recettes de l'inspection et de la protection des cultures, du bétail et approvisionnements en facteurs de production agricole	1,793	1,691	1,596
Préservation des marchés			
Services d'inspection des exportations	212	202	191
Permis	53	51	48
Inspection des fruits et légumes	258	246	232
Remboursement des dépenses de l'exercice précédent	31	30	30
Total des recettes de la préservation des marchés	554	529	501

	1984-1985	1983-1984	1982-1983
Inspection et vérification des installations et des produits alimentaires			
Recettes obtenues des abattoirs au titre du surtemps effectué par les services d'inspection	**3,797**	3,617	3,412
Recettes au titre des services nationaux d'inspection des viandes	**863**	821	775
Remboursement des dépenses de l'exercice précédent	**9**	9	8
Total des recettes de l'inspection et de la vérification des installations et des produits alimentaires	**4,669**	4,447	4,195
Recettes au titre de la réglementation et de l'inspection agro-alimentaires	**7,895**	7,383	6,905

B. Analyse des coûts

Coût net du Programme

Le Budget des dépenses de 1984-1985 du Programme englobe seulement les dépenses que l'on prévoit imputer aux crédits votés ou les paiements statutaires du Ministère. Les autres articles de dépense, de même que les recettes, devront aussi y être inclus lorsqu'il s'agira d'indiquer le coût réel de l'exploitation du Programme.

Tableau 30: Coût net du programme par activité pour 1984-1985 (en milliers de dollars)

	Dépenses 1984-1985	Ajouter autres dépenses	Coût total	Sous-traire recettes	Coût net 1984-1985	Prévues 1983-1984
Recherche et services consultatifs	30,636	1,295	31,931	879	**31,052**	21,583
Inspection et protection des cultures, du bétail et approvisionnement en facteurs de production agricole	56,647	3,659	60,306	1,793	**58,513**	59,622
Préservation des marchés	41,139	3,183	44,322	554	**43,768**	39,853
Inspection et contrôle des établissements de productions et des produits alimentaires	60,583	4,562	65,145	4,669	**60,476**	58,417
Gestion et administration	27,281	1,135	28,416	--	**28,416**	17,132
	216,286	13,834	230,120	7,895	**222,225**	196,607

Les rajustements apportés aux dépenses estimatives pour obtenir le coût global net comprennent: le coût des locaux fournis gratuitement par le ministère de l'Agriculture et par le ministère des Travaux publics, le coût des autres services fournis gratuitement par d'autres ministères ainsi que toutes les recettes produites par le Programme.

C. Renseignements complémentaires

1. Lois et règlements appliqués

En plus des lois et des règlements mentionnés à la rubrique "Mandat statutaire" à la page 4-8, le Programme administre également, en partie ou en totalité, ce qui suit:

- Animaux, Loi sur les maladies et la protection des 1974-75, c.86
  - Animaux, Règlement sur les maladies et la protection des (a.3) CRC, Vol. III, c.296
  - Régions exemptes de brucellose (Colombie-Britannique et le bloc Peace River de l'Alberta), Ordonnance sur les TR/79-120
  - Régions à faible incidence de brucellose (Ontario), Ordonnance des TR/80-124
  - Régions à faible incidence de brucellose (Québec), Ordonnance sur les TR/78-106
  - Importation des psittaridés et oiseaux chanteurs, Ordonnance interdisant l' DORS/80-772 (en processus d'abrogation)
  - Maladies à déclarer, Ordonnance (Métrite contagieux équine) sur les TR/78-68
  - Maladies à déclarer, Ordonnance (Pseudorage) sur les CRC, Vol. III, c.297

- Affectation de crédits, Loi sur l'indemnisation relative à la rage, Règlement sur l' CRC, Vol. III, c.340

- Produits agricoles du Canada, Loi sur les normes des SRC 1970, c.A-8
  - Normes agricoles, Règlement sur les DORS/78-264
  - Carcasses de boeuf, Règlement sur le classement des DORS/78-563
  - Carcasses (porc), Règlement sur le classement des DORS/78-313
  - Carcasses (agneau et mouton), Règlement sur le classement des DORS/78-861
  - Carcasses de veau, Règlement sur le classement des DORS/78-564
  - Laine, Règlements sur le classement de la CRC, Vol. III, c.294
  - Oeufs, Règlement sur les CRC, Vol. II, c.284
  - Oeufs transformés, Règlement sur les (a.3,5&8) CRC, Vol. II, c.290
  - Volaille transformée, Règlement sur la DORS/78-169
  - Produits laitiers, Règlement sur les DORS/79-840
  - Fruits et légumes frais, Règlement sur les (a.3), CRC, Vol. II, c.285

- Octroi de permis pour le commerce des produits, Règlement sur l' CRC, Vol. III, c.292
- Miel, Règlement sur le (a.3,5&8) CRC, Vol. II, c.287
- Produits de l'érable, Règlement sur les CRC Vol. II, c.289
- Reglement sur les fruits et les légumes transformés (s.3,5&8) CRC, Vol. III, c.291

- Code criminel SRC 1970, c.C-34
  - Pari-mutuel, Décret sur les cotisations à payer pour la surveillance TR/81-1
  - Hippodromes, Règlement sur la surveillance des (a.188) CRC, Vol. V, c.441

- Aliments du bétail, Loi relative aux SRC 1970, c.F-7
  - Aliments du bétail, Règlement relatif aux CRC, Vol. VI, c.665

- Engrais chimiques, Loi sur les SRC 1970, c.F-9
  - Engrais, Règlement sur les CRC, Vol. VI, c.666

- Administration financière, Loi sur l' SRC 1970, c.F-10
  - Droits d'inspection antiparasitaire, Règlement sur les CRC, Vol. VI, c.696
  - Services de quarantaine et d'inspection, Ordonnance sur les droits applicables (a.13) CRC, Vol. VII, c.725

- Fruits, légumes et miel, Loi sur les SRC 1970, c.F-31
  - Fruits, légumes et miel, Règlement sur les CRC, Vol. IX, c.875

- Foin et paille, Loi sur l'inspection SRC 1970, c.H-2
  - Foin et paille, Règlement sur l'inspection CRC, Vol. IX, c.920

- Abattage, sans cruauté, des animaux destinés à l'alimentation, Loi sur l' SRC 1970, c.H-10 (peut être abrogée)
  - Abattage, sans cruauté, Règlement sur l' CRC, Vol. IX, c.937

- Animaux de ferme et leurs produits, Loi sur les SRC 1970, c.L-8
  - Couvoirs, Règlement sur les CRC, Vol. XI, c.1023
  - Laine, Règlement sur le classement de la DORS/79-297

- Viandes et conserves alimentaires, Loi sur les SRC 1970, c.M-6 (peut être abrogée)

- Viandes, Loi sur l'inspection des SRC 1970, c.M-7 (peut être abrogée)
  - Viandes, Règlement sur l'inspection des DORS/79-579

- Viandes, Loi sur l'inspection des (proposée)

- Produits antiparasitaires, Loi sur les SRC 1970, c.P-10
  - Produits antiparasitaires, Règlement sur les (a.5&9) CRC, Vol. XIII, c.1253

- Indemnisation pour dommages causés par les pesticides, Loi sur l' SRC 1970, c.P-11
  - Indemnisation pour dommages causés par les pesticides, Règlements sur l' (a.4) CRC, Vol. XIII, c.1254

- Plantes, Loi sur la quarantaine des SRC 1970, c.P-13
  - Production d'aubergines et de tomates (Central Saanich C.-B.), Règlement sur la DORS/82-448
  - Infestation des plantes, Règlement d'urgence sur l' DORS/79-642
  - Nématode doré, Ordonnance sur le DORS/80-260
  - Plantes, Règlement sur la quarantaine (a.4 & 9) CRC, Vol. XIV, c. 1273
  - Pommes de terre (Central Saanich, Colombie-Britannique), Règlement visant à restreindre la production et à interdire la vente DORS/82-186

- Semences, Loi relative aux SRC 1970, c.S-7
  - Semences, Règlement relatif aux (a.4&7) CRC, Vol. XV, c.1400
  - Variétes de semences, Ordonnance sur les (a.4) CRC, Vol. XV, c.1401
  - Graines de mauvaises herbes, Ordonnance sur les CRC, Vol. XV, c.1402

2. Établissements par région

Tableau 31 présente la liste des établissements par région

Tableau 31: Établissements par région

Province	Bureaux régionaux	Laboratoires
Terre-Neuve	St. John's, DIA	
Nouveau-Brunswick	Moncton, DIV Moncton, DIA	Sackville, LPV
Québec	Montréal, DIV	Station expérimentale de Grosse-Île
	Montréal, DIA	Saint-Hyacinthe, LPV
Ontario	Willowdale, DIV Willowdale, DIA	Nepean, IRV Guelph, LPV
Manitoba	Winnipeg, DIV Winnipeg, DIA	Winnipeg, LPV
Saskatchewan	Régina, DIV Régina, DIA	Saskatoon, LPV
Alberta	Calgary, DIV Edmonton, DIA	Lethbridge, IRV
Colombie-Britannique	Vancouver, DIV New Westminister, DIA	Vancouver, LPV

Abbréviations: DIA - Direction de l'inspection agricole
DIV - Direction de l'inspection vétérinaire
LPV - Laboratoire de pathologie vétérinaire
IRV - Institut de recherches vétérinaires

Plan de dépenses de la Commission canadienne des grains

1984-1985

Table des matières

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses

Section I
Aperçu du Programme

A. Points saillants 5-5
B. État financier récapitulatif par activité 5-6
C. Données de base
   1. Introduction 5-7
   2. Mandat statutaire 5-8
   3. Objectif du Programme 5-8
   4. Plan d'exécution du Programme 5-8
D. Perspective de planification
   1. Contexte 5-9
   2. Initiatives 5-10
   3. Efficacité du Programme 5-11

Section II
Analyse par activité

A. Inspection des céréales 5-13
B. Pesage des céréales 5-16
C. Contrôle des céréales et recherches 5-19
D. Économique et statistique 5-22
E. Administration 5-25

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article
   1. Dépenses par article 5-27
   2. Dépenses en personnel 5-28
   3. Dépenses en capital 5-30
   4. Subventions et contributions 5-30
   5. Analyse des recettes 5-31
B. Analyse des coûts 5-32
C. Renseignements complémentaires 5-33

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses

Autorisation d'affectation de crédits

La Commission canadienne des grains demande l'autorisation de dépenser $37,372,000 pour administrer le Programme au cours de l'exercice financier 1984-1985. En vertu des lois existantes, la Commission pourra dépenser un montant additionnel de $4,214,000, ce qui portera à $41,586,000 le total des dépenses du Programme.

Besoins financiers par autorisation

	PRÉVISIONS		
	1984-1985	1983-1984	Différence
	$	$	$
Budgétaire			
Crédit 40 - Commission canadienne des grains - Dépenses du Programme et contribution	**37,372,000**	35,423,700	1,948,300
Statutaire - Traitements des commissaires	**191,700**	172,200	19,500
Statutaire - Traitement du contrôleur de la Bourse de commerce de Winnipeg (S.R., c. G-17)..	**61,300**	55,100	6,200
Statutaire - Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**3,961,000**	3,720,000	241,000
Total du Programme	**41,586,000**	39,371,000	2,215,000

Section I
Aperçu du Programme

A. Points saillants

Les points saillants du Programme de la Commission canadienne des grains pour 1984-1985 sont les suivants:

- rendre les opérations plus efficientes:
  - accroître d'au moins 3 % par rapport à l'an dernier le nombre d'inspections par année-personne (voir page 5-14); et
  - accroître de 3.5 % le volume des céréales pesées par année-personne (voir page 5-17);
- faire usage de balances électroniques d'échantillons pour le classement des céréales en vue d'améliorer l'efficience (voir page 5-14);
- augmenter l'efficacité des opérations par l'installation, à grande échelle, de nouvel équipement:
  - procéder à l'installation de systèmes de transport des échantillons à un coût de $175,000 (voir page 5-15);
  - améliorer les auxiliaires électroniques servant à la recherche analytique sur les céréales ainsi qu'à la manipulation et au stockage des données par l'installation de micro-ordinateurs à un coût de $92,000 (voir page 5-20); et
- s'assurer, au moyen de vérifications comptables, de la stabilité financière de 50 exploitants de silos-élévateurs autorisés (voir page 5-23).

B. État financier récapitulatif par activité

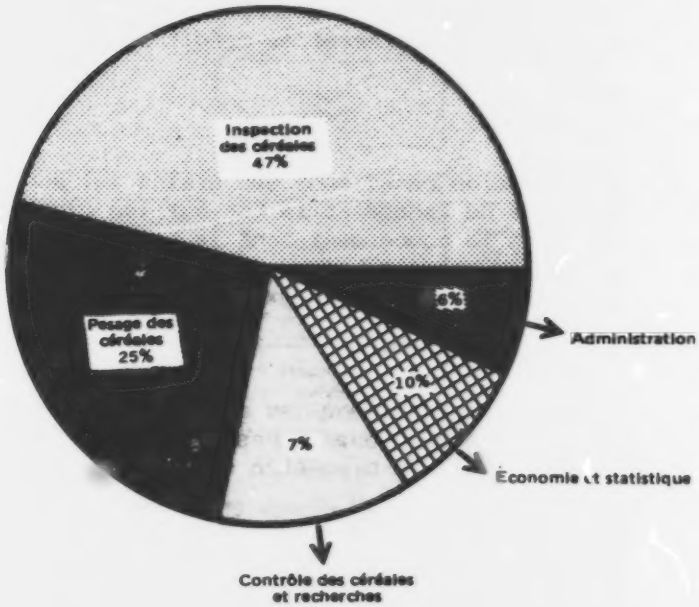
Tableau 1: État financier récapitulatif par activité (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1984-1985		Prévu 1983-1984		Différence		Détails à la page
	Dépenses	Recettes	Dépenses	Recettes	Dépenses	Recettes	
Inspection des céréales	19,473	18,406	18,363	16,678	1,110	1,728	5-13
Pesage des céréales	10,311	12,500	9,721	10,456	590	2,044	5-16
Contrôle des céréales et recherches	5,178	1	4,797	1	381	-	5-19
Économique et statistique	4,094	3,214	3,401	3,167	693	47	5-22
Administration	2,530	5	2,785	5	(255)	-	5-25
	41,586	34,126	39,067	30,307	2,519	3,819	
Années-personnes autorisées	910	-	905	-	5	-	

Les dépenses de 41.6 millions de dollars prévues pour 1984-1985 représentent une augmentation d'environ 2.5 millions par rapport aux prévisions de 1983-1984. Les principaux postes responsables de cette augmentation sont:

- augmentation du salaire de base et des autres coûts de fonctionnement: $1.5 millions de dollars;
- accroissement des activités d'inspection et de pesage des céréales: $425,000;
- intensification de la recherche visant à accroître la qualité des céréales: $192,000; et
- utilisation accrue des services informatiques et des services de vérification autorisés: $334,000.

Tableau 2: Dépenses brutes par activité (répartition en pourcentage) 1984-1985



C. Données de base

1. Introduction

La Commission canadienne des grains, un organisme du gouvernement du Canada, assure l'administration de la Loi sur les grains du Canada.

La Commission travaille en étroite collaboration avec les céréaliculteurs et l'industrie céréalière pour élaborer et mettre en application des politiques permettant d'atteindre les objectifs de la Loi et de répondre aux besoins du secteur céréalier canadien. Elle établit et assure le maintien des normes de qualité à l'égard des céréales canadiennes pour appuyer les efforts de commercialisation de la Commission canadienne du blé et des autres participants de l'industrie.

Aux termes de la réglementation, la Commission offre des services d'inspection et de pesage dans tous les points d'exportation du pays. Ses services informatisés de documentation facilitent l'exécution des diverses activités propres au commerce des céréales, par exemple: la préparation des récépissés d'entrepôt, la comptabilisation des

paiements de stabilisation et la compilation de statistiques sur le transport. Le laboratoire de recherches céréalières de la Commission procède à des recherches fondamentales et appliquées sur les céréales vivrières et sur les oléagineux, à des enquêtes sur la qualité des céréales et à des études de variétés. Les recettes, qui proviennent des droits facturés pour les services d'inspection, de pesage et de documentation, sont portées directement au crédit du Fonds du revenu consolidé.

2. Mandat statutaire

Les pouvoirs de la Commission canadienne des grains lui sont conférés par la Loi sur les grains du Canada et la Loi sur les marchés de grain à terme. Les autres lois la concernant sont la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest, la Loi sur les poids et mesures et la Loi relative aux taux de fret sur les eaux intérieures.

3. Objectif du Programme

L'objectif de la Commission canadienne des grains est d'assurer le contrôle de la qualité des céréales canadiennes tant sur les marchés intérieurs qu'extérieurs, pour le bien-être de l'agriculture canadienne.

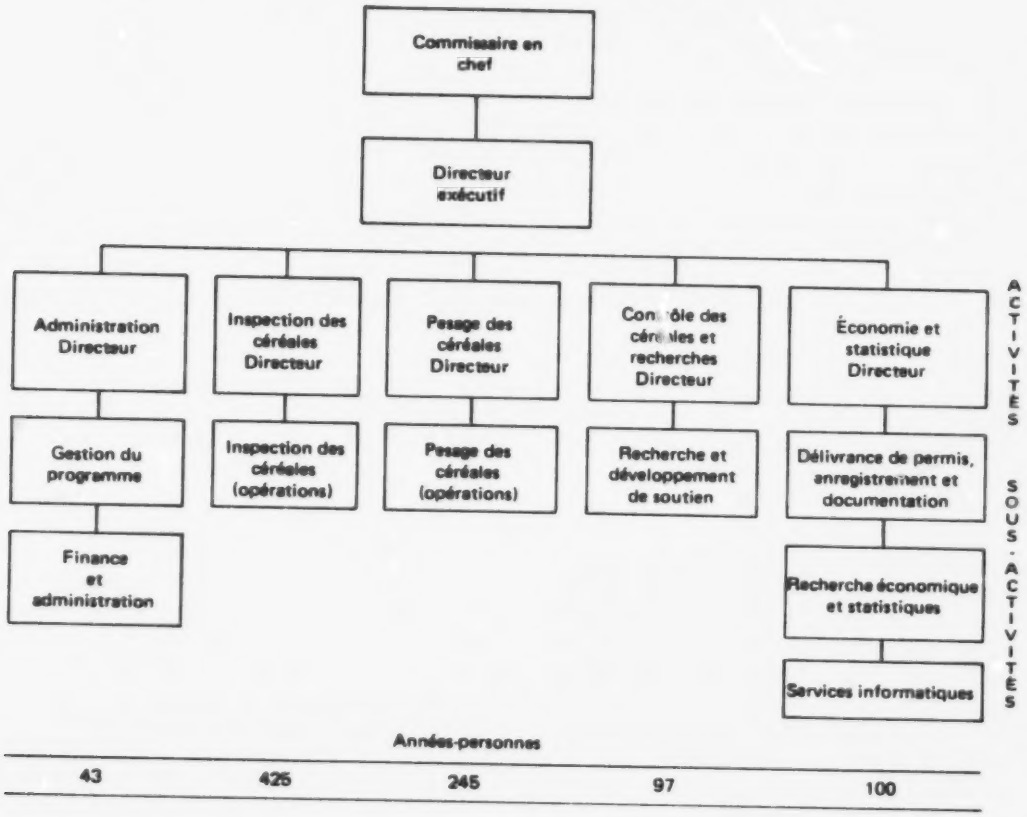
Sous-objectifs:

- maximiser la commerciabilité des céréales canadiennes dans l'intérêt des producteurs;
- maximiser la qualité, la valeur nutritive et le rendement des céréales canadiennes; et
- récupérer les coûts des services offerts.

4. Plan d'exécution du Programme

La Commission rend compte de ses activités au Parlement par l'entremise du ministre de l'Agriculture. Le programme comporte quatre activités de fonctionnement, une fonction administrative et huit sous-secteurs d'activité parallèles à la structure des activités. Chacune de celles-ci est dirigée par un directeur relevant du Directeur exécutif et du Commissaire en chef.

Tableau 3: Structure des activités du Programme



D. Perspective de planification

1. Contexte

La Commission canadienne des grains s'intéressera tout particulièrement en 1984-1985 au volume des céréales, aux techniques de manutention, à la qualité, à la recherche et à l'exactitude de la documentation sur les céréales.

Le volume du grain manutentionné chaque année est d'une grande importance pour la Commission. Les exportations céréalières du Canada sont montées en flèche ces dernières années. Elles ont atteint 30 millions de tonnes durant la campagne 1982-1983 et pourraient se chiffrer à 36 millions de tonnes d'ici à 1990. Les services de la Commission sont de plus en plus sollicités en raison de la production et de l'exportation croissantes des cultures de l'Est et de la diversification incessante de celles de l'Ouest. Les cultures spéciales absorbent une part importante et démesurée des ressources de

la Commission en raison de l'éparpillement des centres de production et d'expédition et de la faible taille des envois. Les systèmes de manutention propres à ces cultures cadrent mal avec le système traditionnel de transport en vrac, plus économique.

Une autre question qui retient actuellement l'attention est celle du système de transport des céréales (transport ferroviaire) au Canada. La Commission étudie actuellement l'incidence des changements apportés au tarif statutaire de transport ferroviaire et celle du projet de loi 155 sur ses services de réglementation. Son rôle de surveillance et de recommandation des tarifs et des droits exigés par les exploitants de silos-élévateurs se fera de plus en plus complexe avec l'introduction de nouvelles techniques de manutention.

Un nouveau silo-élévateur devrait ouvrir ses portes à Prince Rupert en 1985, et l'on examine actuellement les effets de ce nouvel établissement sur les ressources de la Commission. L'automatisation et l'informatisation sont des facteurs déterminants dans l'affectation appropriée de ressources.

Les acheteurs étrangers font régulièrement appel au savoir-faire technique de la Commission. Les voyages sont donc nombreux, ce qui entraîne un dépassement du budget prévu à cette fin. La Commission canadienne du blé reconnaît que les services techniques de la Commission canadienne des grains jouent un grand rôle dans le succès commercial des céréales canadiennes.

Les statistiques produites à l'égard du commerce des céréales canadiennes font actuellement l'objet d'un examen intensif. La Commission doit jouer le rôle de chef de file dans les domaines de l'informatisation et des télécommunications puisque ces données statistiques sont coordonnées par l'entremise de son réseau informatisé de manutention des grains.

L'agrément et le cautionnement des négociants grainetiers et des transformateurs céréaliers exigent la surveillance constante de la stabilité financière des exploitants autorisés, cela, dans l'intérêt des céréaliculteurs.

2. Initiatives

La Loi sur les grains du Canada établit les grands objectifs de la Commission de même que sa ligne de conduite générale. Ceux-ci restent relativement inchangés d'une année à l'autre, mais les fonctions qu'il comportent sont modifiées à l'occasion.

On cherche actuellement le moyen d'adapter les services de la Commission au volume croissant des céréales avec un minimum de ressources supplémentaires. On a accéléré l'installation de systèmes automatisés des échantillons et de systèmes de transport dans les silos-élévateurs

terminus. De cette façon, les besoins en personnel augmenteront moins rapidement que le volume des céréales à manipuler. En outre, le matériel électronique de surveillance des pesées ainsi que les émetteurs récepteurs portatifs qui ont remplacé le téléphone dans les aires de déchargement des silos-élévateurs terminus permettent à moins d'employés d'assumer une plus grande charge de travail et d'exercer des fonctions multiples. Cependant, les économies prévues à long terme ne se maintiendront que si les sociétés céréalières accélèrent davantage l'automatisation de leurs systèmes. L'âge et la capacité de manutention de certains silos-élévateurs posent des problèmes d'ordre économique. Néanmoins, la Commission est tenue par la Loi sur les grains du Canada de leur offrir ses services. Cette question est abordée plus en détail dans les sections consacrées à l'inspection et au pesage des céréales (Section II de ce Plan).

Un autre point qui retient l'attention est celui de l'inspection des cultures spéciales exportées. La Commission est en quête de façons moins coûteuses d'obtenir des échantillons sans la présence d'échantillonneurs officiels sur place; des services de classement seraient offerts dans les points centraux.

À la demande de la Commission canadienne du blé et des acheteurs étrangers de céréales canadiennes, les spécialistes de la Commission se rendent de plus en plus souvent à l'étranger pour offrir leur collaboration. Les voyages qui s'ensuivent sont très coûteux et entraînent des dépassements budgétaires, d'où l'impossibilité de réaliser tous les voyages nécessaires. Même si la Commission examine chaque demande pour s'assurer qu'elle est justifiée, il n'en demeure pas moins que son savoir-faire technique contribue de façon marquée à la conclusion de ventes de céréales canadiennes.

Les acheteurs étrangers exigent de plus en plus une preuve que la quantité de mycotoxine et de résidus d'herbicide, de pesticide et d'autres produits chimiques contenue dans les céréales ne peut d'aucune façon nuire à la santé. La Division de la recherche de la Commission s'affaire activement à élaborer une méthode pour répondre à ces exigences. En outre, des travaux d'enquête menés de concert avec la Commission canadienne du blé à l'égard des besoins des usagers contribuent à la découverte de nouveaux débouchés pour les céréales canadiennes.

3. Efficacité du Programme

L'efficacité de la Commission se mesure à son utilité pour le commerce intérieur et extérieur, à la confiance qu'inspire la qualité des céréales canadiennes, à la fiabilité des certificats de classement et de pesée, à l'utilisation des publications et documents statistiques dans l'industrie et à la renommée mondiale que se sont acquises nos activités de recherches.

Lors de l'évaluation de ses services à la profession, la Commission a envisagé d'en réduire le niveau pour économiser les ressources. Cette baisse de service se serait accompagnée d'une diminution correspondante des droits perçus. Cependant, les producteurs et les négociants grainetiers se sont opposés à cette diminution de services, même accompagnée d'une réduction des coûts, ce qui témoigne de l'appui de l'industrie à l'endroit de la Commission.

La Division de l'économique et de la statistique détermine les tarifs maximaux que les exploitants autorisés peuvent exiger en échange des services rendus. Ces tarifs sont fixés chaque année en vue d'établir un équilibre harmonieux entre, d'une part, les besoins financiers des exploitants pour couvrir les frais d'exploitation et d'amélioration, et, d'autre part, les coûts que peuvent se permettre d'assumer les usagers du système de manutention des céréales. Les exigences relatives au cautionnement que doivent verser les exploitants autorisés, cautionnement qui protège les intérêts des producteurs clients, sont examinées chaque année. Cette activité a bénéficié de ressources supplémentaires à la lumière du nombre récent de faillites chez les exploitants autorisés.

Le laboratoire de recherches sur les céréales fait mondialement autorité dans le domaine de la qualité des céréales vivrières et des oléagineux. Au cours de l'année, 129 visiteurs spéciaux du Canada et de 18 autres pays sont venus faire la tournée des installations de la Commission pour discuter de certains aspects du système canadien de certification et de la qualité des céréales produites au pays. Les installations ont en outre attiré 80 groupes réunissant 1,300 personnes venues de 28 pays. Les scientifiques de la Commission contribuent à la recherche sur les céréales en publiant régulièrement les résultats de leurs expériences dans des revues scientifiques internationales; ils se rendent également à l'étranger, en particulier dans les pays clients ou intéressés à le devenir, pour visiter les laboratoires, échanger des connaissances techniques, se familiariser avec les besoins en céréales de ces pays et vanter la capacité des céréales canadiennes à y répondre. Le succès de ces contacts se mesure à la reconnaissance et à l'acceptation des céréales canadiennes sur les marchés internationaux ainsi qu'au nombre élevé d'invitations lancées à nos chercheurs lors de présentations organisées par les organismes canadiens de commercialisation du grain, notamment la Commission canadienne du blé.

Section II
Analyse par activité

A. Inspection des céréales

Objectif

Réglementer, contrôler et garantir la qualité des grains dans les silos-élévateurs autorisés.

État récapitulatif des ressources

L'activité "Inspection des céréales" absorbe environ 47 % du total des dépenses et des années-personnes du Programme de la Commission canadienne des grains de 1984-1985.

Tableau 4: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1984-1985		Prévues 1983-1984		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Inspection des céréales (opérations)	19,473	425	18,363	425	1,110	-
Recettes	18,406	-	16,678	-	1,728	-

Les recettes proviennent des frais d'inspection et d'échantillonnage facturés à l'industrie. Elles sont directement versées au Fonds du revenu consolidé et ne peuvent être utilisées par le programme.

Tableau 5: Dépenses par article (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1984-1985		Prévues 1983-1984		Réelles 1982-1983	
	$	%	$	%	$	%
Fonctionnement						
Frais touchant le personnel	17,278	89	16,182	79	13,409	88
Autres	1,960	10	1,666	9	1,371	9
Capital	235	1	515	12	413	3
	19,473	100	18,363	100	15,193	100

Description

Inspection des céréales (opérations): Cette activité englobe ce qui suit: inspecter toutes les céréales destinées aux marchés intérieurs et étrangers: établir les normes de qualité relatives aux céréales: réglementer et contrôler les céréales de même qu'en garantir la qualité; surveiller l'application des normes de qualité dans les silos-élévateurs autorisés, pour le bénéfice des producteurs et des marchés intérieurs et étrangers. Elle comporte en outre les services permanents suivants: services et inspections entomologiques; garantie des teneurs en protéines à des fins de commercialisation: services de documentation sur les céréales; application des politiques d'inspection et gestion des ressources afférentes.

Données sur le rendement et justification des ressources

La Commission prévoit que 41.6 millions de tonnes de céréales de toutes variétés seront manutentionnées en 1984-1985, à raison de 29.7 millions de tonnes pour les principales cultures de l'Ouest et de 11.9 millions pour les cultures de l'Est et les cultures spéciales. Les besoins en ressources sont établis à partir de ces prévisions. Le gros des céréales doit être inspecté à leur arrivée aux silos-élévateurs terminus et au moment d'en être expédié.

En 1982-1983, l'Inspection des céréales a utilisé 429 années-personnes pour l'inspection de 29 millions de tonnes d'envois maritimes, 868,000 wagonnées, 14,000 camionnées et envois par conteneur, de même que pour 688,000 analyses de protéines et 110,000 analyses à l'égard de l'infestation par les insectes. En outre, 26 silos-élévateurs ont été vérifiés et 78,000 échantillons ont fait l'objet d'inspections non officielles.

En 1984-1985, l'efficience de l'inspection s'améliorera de 3 % grâce à l'installation et à l'utilisation d'échantillonneurs mécaniques et à l'amélioration de la gestion des ressources humaines. Le volume total du grain manutentionné devrait s'accroître d'environ 5 % pour atteindre 41.6 millions de tonnes. Le mode de transport des céréales sera transformé, et on s'attend à une augmentation de la demande exercée par le secteur pour l'échantillonnage et la certification des céréales spéciales. L'utilisation de conteneurs pour le transport et la diminution du volume des céréales spéciales à certifier ont nui à l'efficience des activités. Les ressources en années-personnes resteront inchangées en regard de 1983-1984. Compte tenu de la productivité prévue, il s'ensuivra une amélioration de 3 % de l'efficience des opérations.

On prévoit remplacer les balances mécaniques utilisées dans les silos-élévateus terminus. Trois balances électroniques sont en cours d'essai.

La Commission encourage vivement l'installation de systèmes automatisés de transport d'échantillons de céréales dans les silos-élévateurs. Ces systèmes permettront d'améliorer la productivité et de répondre à la demande accrue en services de la part de l'industrie céréalière. La Commission s'est engagée à acheter de tels systèmes et à les fournir aux silos-élévateurs terminus qui en feront la demande. Au Canada, 27 silos-élévateurs terminus et de transbordement ont besoin de systèmes de transport d'échantillons pour les arrivages et les expéditions. On prévoit installer huit de ces systèmes à Thunder Bay d'ici à mars 1985 au coût total de $175,000.

Le système canadien de classement des céréales doit être d'une très grande exactitude pour être à la hauteur de sa réputation. Le taux d'exactitude de 99 % atteint en 1982-1983 sera porté à 99.2 % en 1983-1984 et se maintiendra entre 99 et 99.5 % en 1984-1985.

B. Pesage des céréales

Objectif

Assurer le contrôle officiel du pesage dans les silos-élévateurs terminus et de transbordement autorisés et, d'une manière générale, au sein du secteur des céréales; effectuer le pesage de contrôle des céréales dans les silos-élévateurs terminus et de transbordement; inspecter les balances et autres installations des silos-élévateurs.

État récapitulatif des ressources

Le pesage des céréales compte pour environ 25 % des dépenses totales et 27 % du nombre total d'années-personnes du Programme de la Commission canadienne des grains pour 1984-1985.

Tableau 6: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1984-1985		Prévues 1983-1984		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Pesage des céréales	10,311	245	9,721	244	590	9
Recettes	12,500	-	10,456	-	2,044	-

Les recettes provenant des services de pesage offerts au secteur industriel sont versées directement au Fonds du revenu consolidé et ne peuvent pas être utilisées par le programme.

Tableau 7: Dépenses par article (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1984-1985		Prévues 1983-1984		Réelles 1982-1983	
	$	%	$	%	$	%
Fonctionnement						
Frais touchant le personnel	9,401	91	8,947	92	7,512	92
Autres	617	6	558	6	439	5
Capital	293	3	193	2	167	2
Subventions et contributions	-	-	23	-	45	1
	10,311	100	9,721	100	8,163	100

Description

Pesage des céréales (opérations): Dans le cadre de cette activité, le Ministère surveille le pesage de toutes les céréales livrées aux silos-élévateurs autorisés ou expédiées par ceux-ci; cet examen est périodique aux silos-élévateurs de transbordement et s'effectue sur demande aux silos-élévateurs de conditionnement, sauf pour ce qui est des céréales expédiées pour transformation directe en d'autres produits. L'activité permet d'offrir les services suivants: surveillance et certification du pesage des céréales; surveillance des wagons en vue du dépistage de fuites et de défauts des joints d'étanchéité et du matériel servant à l'entreposage; enquête sur tous les écarts concernant la pesée des céréales; vérification de toutes les balances pour en assurer la précision et la conformité; et vérifications des stocks des silos-élévateurs terminus et de transbordement.

Données sur le rendement et justification des ressources

L'augmentation prévue du volume de céréales nécessitera quelques années-personnes additionnelles malgré la plus grande efficacité conférée par le progrès technique. Les statistiques sur le nombre total de tonnes livrées aux silos-élévateurs et expédiées par ceux-ci plutôt que celles sur le transport des céréales servent à illustrer ce fait.

L'année d'exploitation de 1981-1982 a été utilisée comme année de référence pour établir un coefficient d'efficacité (tonnes pesées par année-personne) devant servir de point de repère pour les années subséquentes. En 1981-1982, 233 années-personnes ont été nécessaires pour contrôler 62 millions de tonnes de céréales, soit 3.8 annéespersonnes par million de tonnes. En 1982-1983, l'efficacité globale s'est améliorée de 18.4 %, la manutention de 72.7 millions de tonnes ayant nécessité 226 années-personnes. Pour 1983-1984, on prévoit manipuler 76 millions de tonnes par l'intermédiaire de 224 années-personnes; il s'agirait d'une amélioration de 3.2 % par rapport à l'année précédente.

En 1984-1985, le budget affecté à cette activité comporte 245 années-personnes, dont 11 pour la gestion, neuf pour les activités spéciales de pesage dans l'Est du pays et 225 pour le pesage général.

En outre, les quelque 80 millions de tonnes prévues nécessiteront l'affectation d'un total de 230 années-personnes. Le rapport 2.8 années-pesonnes par million de tonnes de céréales pesées constitue une hausse d'efficacité de 3.5 % par rapport à l'année précédente. Ces économies sont réalisées grâce à l'utilisation d'émetteurs-récepteurs portatifs et à l'installation de matériel automatisé de surveillance de la pesée.

B. Pesage des céréales

Objectif

Assurer le contrôle officiel du pesage dans les silos-élévateurs terminus et de transbordement autorisés et, d'une manière générale, au sein du secteur des céréales; effectuer le pesage de contrôle des céréales dans les silos-élévateurs terminus et de transbordement; inspecter les balances et autres installations des silos-élévateurs.

État récapitulatif des ressources

Le pesage des céréales compte pour environ 25 % des dépenses totales et 27 % du nombre total d'années-personnes du Programme de la Commission canadienne des grains pour 1984-1985.

Tableau 6: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1984-1985		Prévues 1983-1984		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Pesage des céréales	**10,311**	**245**	9,721	244	590	9
Recettes	**12,500**	**-**	10,456	-	2,044	-

Les recettes provenant des services de pesage offerts au secteur industriel sont versées directement au Fonds du revenu consolidé et ne peuvent pas être utilisées par le programme.

Tableau 7: Dépenses par article (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1984-1985		Prévues 1983-1984		Réelles 1982-1983	
	$	%	$	%	$	%
Fonctionnement						
Frais touchant le personnel	**9,401**	**91**	8,947	92	7,512	92
Autres	**617**	**6**	558	6	439	5
Capital	**293**	**3**	193	2	167	2
Subventions et contributions	**-**	**-**	23	-	45	1
	10,311	**100**	9,721	100	8,163	100

Description

Pesage des céréales (opérations): Dans le cadre de cette activité, le Ministère surveille le pesage de toutes les céréales livrées aux silos-élévateurs autorisés ou expédiées par ceux-ci: cet examen est périodique aux silos-élévateurs de transbordement et s'effectue sur demande aux silos-élévateurs de conditionnement, sauf pour ce qui est des céréales expédiées pour transformation directe en d'autres produits. L'activité permet d'offrir les services suivants: surveillance et certification du pesage des céréales; surveillance des wagons en vue du dépistage de fuites et de défauts des joints d'étanchéité et du matériel servant à l'entreposage; enquête sur tous les écarts concernant la pesée des céréales; vérification de toutes les balances pour en assurer la précision et la conformité: et vérifications des stocks des silos-élévateurs terminus et de transbordement.

Données sur le rendement et justification des ressources

L'augmentation prévue du volume de céréales nécessitera quelques années-personnes additionnelles malgré la plus grande efficacité conférée par le progrès technique. Les statistiques sur le nombre total de tonnes livrées aux silos-élévateurs et expédiées par ceux-ci plutôt que celles sur le transport des céréales servent à illustrer ce fait.

L'année d'exploitation de 1981-1982 a été utilisée comme année de référence pour établir un coefficient d'efficacité (tonnes pesées par année-personne) devant servir de point de repère pour les années subséquentes. En 1981-1982, 233 années-personnes ont été nécessaires pour contrôler 62 millions de tonnes de céréales, soit 3.8 annéespersonnes par million de tonnes. En 1982-1983, l'efficacité globale s'est améliorée de 18.4 %, la manutention de 72.7 millions de tonnes ayant nécessité 226 années-personnes. Pour 1983-1984, on prévoit manipuler 76 millions de tonnes par l'intermédiaire de 224 années-personnes; il s'agirait d'une amélioration de 3.2 % par rapport à l'année précédente.

En 1984-1985, le budget affecté à cette activité comporte 245 années-personnes, dont 11 pour la gestion, neuf pour les activités spéciales de pesage dans l'Est du pays et 225 pour le pesage général.

En outre, les quelque 80 millions de tonnes prévues nécessiteront l'affectation d'un total de 230 années-personnes. Le rapport 2.8 années-pesonnes par million de tonnes de céréales pesées constitue une hausse d'efficacité de 3.5 % par rapport à l'année précédente. Ces économies sont réalisées grâce à l'utilisation d'émetteurs-récepteurs portatifs et à l'installation de matériel automatisé de surveillance de la pesée.

Cette activité comprend également:

- la surveillance du matériel de pesage en vue de maintenir le haut degré de précision des balances servant à la pesée des céréales en vrac (± 0.05 %). En 1982-1983, quatre années-personnes ont servi à 902 inspections de balance. En 1983-1984, 920 vérifications de balance sont prévues ainsi qu'une hausse d'efficacité de 2 % dans l'utilisation d'années-personnes par inspection. En 1984-1985, l'accroissement des ressources permet de prévoir 1,175 vérifications de balance, pour une productivité accrue de 2 %; et

- des vérifications des stocks des silos-élévateurs terminus et de transbordement. En 1982-1983, six années-personnes ont servi au pesage de 1.2 million de tonnes de céréales. Le rapport quantité pesée/année-personne s'améliorera de 2 % consécutivement en 1983-1984 et en 1984-1985.

C. Contrôle des céréales et recherches

Objectif

Fournir à la Commission canadienne des grains des renseignements sur la qualité d'utilisation des céréales et des oléagineux afin d'aider cet organisme à s'acquitter de ses responsabilités en matière de contrôle de la qualité et de commercialisation.

État récapitulatif des ressources

Le contrôle des céréales et les recherches pris comme activité représentent environ 12 % des dépenses totales du Programme de la Commission canadienne des grains pour 1984-1985 et 10 % du nombre total de ses années-personnes.

Tableau 8: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1984-1985		Prévues 1983-1984		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Recherche et développement de soutien	5,178	97	4,797	95	381	2
Recettes	1	-	1	-	-	-

Tableau 9: Dépenses par article (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1984-1985		Prévues 1983-1984		Réelles 1982-1983	
	$	%	$	%	$	%
Fonctionnement						
Frais touchant le personnel	3,369	65	3,131	65	2,160	56
Autres	1,363	26	1,290	27	1,125	29
Capital	442	9	372	8	541	14
Subventions et contributions	4	-	4	-	6	1
	5,178	100	4,797	100	3,832	100

Description

L'activité "Contrôle des céréales et recherches" offre à la Commission canadienne des grains des services de recherche de développement, de soutien scientifique et d'information sur les contrôles de la qualité. En général, les travaux menés en laboratoire sont les suivants: au moment de la récolte, contrôle de la qualité de la nouvelle récolte de céréales canadiennes: durant chaque campagne, surveillance continuelle des céréales canadiennes acheminées de la ferme jusqu'aux marchés intérieurs et d'exportation: épreuves annuelles pour évaluer la qualité des variétés d'obtenteur de blé roux de printemps et dur ambré, d'orge de brasserie et de colza de type canola dans le cadre d'un vaste programme canadien visant la mise au point et l'amélioration des variétés de céréales et d'oléagineux pour l'agriculture canadienne: enfin, recherches fondamentales et appliquées sur la qualité des céréales et oléagineux et de leurs sous-produits. Cette activité ne comporte qu'un seul sous-secteur d'activité, soit la recherche et le développement de soutien.

Recherches et développement de soutien: Ce sous-secteur d'activité fournit à la Commission canadienne des grains des connaissances, des renseignements et des conseils sur la qualité d'utilisation des céréales et des oléagineux. La recherche vise à mieux définir les critères de "qualité" des céréales et des oléagineux, en particulier pour ce qui est des différences entre variétés, des effets qu'entraînent les facteurs avilissants et des rapports à établir avec les techniques et les besoins de transformation. On a entrepris de modifier les méthodes d'analyse existantes ou d'en mettre au point de nouvelles afin de mesurer de façon plus significative et plus efficace les différents facteurs déterminant la qualité d'utilisation des céréales et des oléagineux.

Données sur le rendement et justification des ressources

Il faudra augmenter la capacité des auxiliaires informatiques pour atteindre les objectifs de recherche, notamment pour ce qui est de l'analyse, du stockage et de la manipulation des données. L'amélioration du système informatisé servira les fins de la recherche basée sur la spectroscopie par réflection dans le proche infrarouge et permettra des manipulations automatiques des échantillons: elle comportera également l'installation de dispositifs d'enregistrement intégrés qui permettront un traitement plus complexe des données de recherche. Le processus d'amélioration sera réparti sur une période de trois ans, pour un coût approximatif de 542,000 dollars dont 92,000 dollars seront dépensés en 1984-1985.

La popularité croissante du colza canola à l'exportation s'est accompagnée d'une hausse de la demande d'épreuves plus complexes de contrôle de la qualité des échantillons des cargos et autres. Il faut maintenant mener des épreuves à l'égard des composantes plus

spécifiques de glucosinolate et d'acides gras pour faciliter la commercialisation du colza canola à faible teneur en glucosinolate. La chromatographie liquide à haute pression (CLHP) offre la possibilité d'effectuer des analyses plus fiables et plus rapides pour le dépistage de ces composantes, et un appareil de CLHP sera installé à la Section des oléagineux en 1984-1985. Ce système permettra à la Commission d'accroître sa capacité d'analyse pour le contrôle de la teneur en glucosinolate de tous les envois de colza canola.

Au cours des dernières années, le Canada a tenté de diversifier et d'accroître ses marchés d'exportation de blé en commençant à produire des blés à rendement élevé dont la qualité est différente de celle de nos blés panifiables traditionnels. Une nouvelle catégorie de blé roux semi-vitreux du printemps, que l'on propose de créer, et l'intérêt accru que suscitent le blé rouge d'hiver de l'Ouest canadien et le blé blanc tendre du printemps ont forcé le laboratoire à mener des travaux de recherche sur les produits finis autres que le pain de style occidental. Dans un effort diversifié visant à créer de nouveaux marchés, le laboratoire de recherche sur les céréales entreprendra des études sur les possibilités d'utilisation de différents types et catégories de blé canadien dans la fabrication de divers produits comme le pain chinois à la vapeur, les nouilles, le "Pao Frances" brésilien et le pain libanais.

Le rôle de la Commission, qui consiste à garantir l'innocuité et la comestibilité des céréales et des oléagineux, a été élargi et englobe maintenant le contrôle des mycotoxines (dérivés toxiques associés à certains types d'infection fongique). Au départ, l'objectif est de pouvoir identifier les moisissures toxigènes et étudier des méthodes d'analyse des mycotoxines. D'ici au 31 mars 1985, on devrait pouvoir contrôler la présence des mycotoxines dans les envois de céréales canadiennes.

D. Économique et statistique

Objectif

Recueillir, compiler et publier des statistiques sur les céréales; délivrer des permis aux silos-élévateurs et superviser le cautionnement de leurs exploitants; fournir des services de documentation sur les céréales livrées aux silos-élévateurs terminus; enregistrer les récépissés d'entrepôts; surveiller les tarifs établis aux silos-élévateurs autorisés; et attribuer des wagons aux producteurs.

État récapitulatif des ressources

L'activité "Économique et statistique" absorbe environ 10 % des dépenses totales de la Commission canadienne des grains pour 1984-1985 et 11 % de ses années-personnes.

Tableau 10: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1984-1985		Prévues 1983-1984		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Délivrance de permis, enregistrement et documentation	2,460	72	2,123	64	337	8
Recherche économique et statistiques	735	16	575	16	160	-
Services informatiques	899	12	703	12	196	-
	4,094	100	3,401	92	693	8
Recettes	3,214	-	3,167	-	47	

Les recettes proviennent des services de délivrance de permis, de documentation et d'enregistrement dispensés au secteur; elles sont créditées au Fonds du revenu consolidé et ne peuvent être employées par le programme.

Tableau 11: Dépenses par article (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1984-1985		Prévues 1983-1984		Réelles 1982-1983	
	$	%	$	%	$	%
Fonctionnement						
Frais touchant le personnel	3,006	74	2,681	79	1,494	64
Autres	909	22	701	21	781	34
Capital	179	4	19	-	49	2
	4,094	100	3,401	100	2,324	100

Description

L'activité "Économique et statistique" est responsable de l'exécution des programmes et des projets par lesquels la Commission assume ses responsabilités de réglementation et d'information. L'activité comporte les trois éléments suivants.

Délivrance de permis, enregistrement et documentation: Cet élément comporte les tâches suivantes: délivrer des permis et surveiller le rendement des détenteurs pour s'assurer qu'ils respectent les dispositions de la Loi et du Règlement sur les grains du Canada; enregistrer et annuler les récépissés négociables des entrepôts pour les céréales reçues et expédiées aux silos-élévateurs terminus et de transbordement; fournir de la documentation sur les catégories et les poids officiels et offrir un service de comptabilité pour les grains commercialisés au pays; attribuer des wagons aux producteurs désireux d'en assurer eux-mêmes le chargement.

Recherche économique et statistiques: Cet élément fournit au secteur des grains des renseignements sur les marchés et offre à la Commission les compétences nécessaires à la conduite de recherches économiques axées sur la formulation de politiques et la réglarisation.

Services informatiques: Cet élément fournit des services informatiques à la Commission, à tous les exploitants autorisés de silos-élévateurs terminus, au Bureau de stabilisation du revenu des céréaliculteurs de l'Ouest ainsi qu'à la Direction générale de la recherche du ministère fédéral de l'Agriculture.

Données sur le rendement et justification des ressources

Délivrance de permis, enregistrement et documentation: Des vérifications menées auprès de 35 détenteurs de permis devraient se terminer en 1983-1984. En 1984-1985, des ressources supplémentaires permettront de mener 50 vérifications représentant une hausse de volume de 42 % et une baisse de coût de 3 % par vérification. On prévoit devoir traiter 660,000 documents sur les silos-élévateurs terminus en 1983-1984. Grâce à la capacité accrue du système informatisé, ce nombre passera à 695,000 en 1984-1985, soit une hausse de 5 %.

Recherche économique et statistiques: En 1983-1984, on a rédigé neuf publications hebdomadaires, 18 mensuelles et 91 annuelles dans le cadre de ce sous-secteur d'activité. On a reçu 112 rapports hebdomadaires des silos-élévateurs primaires, de conditionnement et de transbordement qui ont servi à la rédaction du Grain Statistics Weekly. En 1984-1985, on achètera un micro-ordinateur pour la compilation des données. L'efficacité de ce sous-secteur d'activité sera accrue de 3 % sur les plans délais de rédaction des rapports et coûts de fonctionnement.

La recherche économique sur les grains est menée au profit de la Commission et du secteur. Des analyses économiques sont menées dans les domaines suivants: coûts et avantages des modifications proposées aux activités de réglementation; changements nécessaires concernant le taux et le barême des tarifs de manutention des grains pour maintenir la viabilité du secteur; et effets de l'accroissement et de la plus grande diversification de la production et du transport des céréales sur les activités de réglementation de la Commission.

Services informatiques: Des systèmes informatiques plus souples et des échanges de données sont nécessaires pour mieux servir la Commission et le secteur. Ce sous-secteur d'activité tente d'accroître son efficacité ainsi que la capacité du système en perfectionnant le matériel de traitement des données grâce aux systèmes interactifs d'interrogation et en permettant la transmission directe de données à l'ordinateur, à partir des silos-élévateurs terminus. L'efficacité de cette activité sera accrue grâce à la production de rapports plus complets et plus opportuns; l'utilisation des années-personnes et des ressources financières en sera d'autant plus efficace.

E. Administration

Objectif

Assurer la gestion générale, l'orientation des politiques et les services de soutien administratif nécessaires à toutes les activités de la Commission, conformément à la Loi sur les grains du Canada.

État récapitulatif des ressources

L'activité "Administration" représente environ 6 % du total des dépenses et 5 % des années-personnes du Programme de la Commission canadienne des grains pour 1984-1985.

Tableau 12: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1984-1985		Prévues 1983-1984		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Affaires financières et administratives	1,010	19	867	18	143	1
Gestion du programme	1,520	24	1,918	24	(398)	-
	2,530	43	2,785	42	(255)	1
Recettes	5	-	5	-	-	-

Tableau 13: Dépenses par article (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1984-1985		Prévues 1983-1984		Réelles 1982-1983	
	$	%	$	%	$	%
Fonctionnement						
Frais touchant le personnel	1,697	67	1,603	58	4,998	91
Autres	779	31	738	26	477	9
Capital	54	2	444	16	18	-
	2,530	100	2,785	100	5,493	100

Description

Cette activité comprend les deux éléments suivants:

Gestion du programme: Cet élément assure la supervision, le contrôle et la planification des politiques et des ressources, en fonction des exigences de la Loi sur les grains du Canada et des objectifs du Ministère. Ce sous-secteur d'activité est mené à bien par l'entremise de l'administration centrale du programme à Winnipeg. Six commissaires adjoints assurent également la liaison avec le secteur industriel et étudient les plaintes relatives aux transactions des producteurs avec les exploitants de silos-élévateurs primaires enregistrés.

Affaires financières et administratives: Cet élément assure pour la Commission la prestation de conseils spécialisés dans les domaines suivants: planification globale, contrôle des recettes et des dépenses, comptabilité et administration des installations. Il coordonne et fournit également les services centralisés de la Commission.

Données sur le rendement et justification des ressources

Cette activité utilise un pourcentage fixe des fonds totaux.

Tableau 14: Pourcentage des dépenses totales revenant aux sous-secteurs d'activités "Gestion du programme" et "Affaires financières et administratives"

	Budget des dépenses 1984-1985	Prévues 1983-1984	Réelles 1982-1983
Total des dépenses (en milliers de dollars)	**41,586**	39,067	35,005
Gestion du programme (% du total des dépenses)	**4 %**	5 %	3 %
Affaires financières et administratives (% du total des dépenses)	**2 %**	2 %	12 %

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article

1. Dépenses par article

Le tableau 15 donne une ventilation des dépenses du Programme de la Commission canadienne des grains par article. On estime que les dépenses de fonctionnement pour l'exercice financier 1984-1985 atteindront 41.6 millions de dollars. Ce montant représente une augmentation de 6 % par rapport à 1983-1984.

Tableau 15: Dépenses par article (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1984-1985	Prévues 1983-1984	Réelles 1982-1983
Personnel			
Traitements et salaires	**30,470**	28,494	25,559
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**3,961**	3,720	3,773
Autres	**320**	256	216
Biens et services			
Transports et communications	**2,050**	1,815	1,379
Information	**192**	146	93
Services professionnels et spéciaux	**254**	212	190
Location	**2,034**	1,904	1,723
Achat de services de réparation et d'entretien	**307**	247	209
Services publics, fournitures et approvisionnements	**788**	700	595
Toutes autres dépenses	**3**	3	29
Total des dépenses de fonctionnement	**40,379**	37,497	33,766
Capital			
Construction et acquisition de terrains, bâtiments et ouvrages	**-**	395	249
Construction et acquisition de machines et de matériel	**1,203**	1,148	939
Total des dépenses en capital	**1,203**	1,543	1,188
Subventions, contributions et autres paiements de transfert	**4**	27	51
Total des dépenses	**41,586**	39,067	35,005

2. Dépenses en personnel

Les dépenses en personnel de la Commission canadienne des grains représentent 84 % des coûts du programme. Elles comprennent une contribution statutaire de 4.0 millions de dollars aux régimes d'avantages sociaux des employés.

Tableau 16: Besoins en années-personnes par activité

	Budget des dépenses 1984-1985	Prévus 1983-1984	Réels 1982-1983
Inspection des céréales	**425**	425	425
Pesage des céréales	**245**	246	227
Contrôle des céréales et recherches	**97**	95	92
Économique et statistique	**100**	92	91
Administration	**43**	42	40
	910	900	875

Tableau 17: Années-personnes autorisées et provision pour le traitement

	Années-personnes autorisées			Échelle de traitement actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen
	1984-1985	1983-1984	1982-1983		1984-1985
Direction					
Gestion	11	6	6	47,960 - 93,040	64,304
Autres	6	6	6		
Scientifique et professionnelle					
Sciences biologiques	3	2	1	15,391 - 65,770	45,935
Chimie	10	6	6	14,975 - 65,770	36,907
Économique et statistique	6	6	7	14,570 - 62,880	36,189
Recherche scientifique	10	11	11	26,834 - 65,430	53,388
Autres	1	-	-		
Administration et service extérieur					
Services administratifs	10	11	10	13,250 - 55,226	32,114
Gestion des systèmes d'ordinateurs	5	4	2	17,872 - 58,508	35,328
Gestion des finances	4	4	4	13,193 - 55,220	41,176
Administration des programmes	11	14	12	13,250 - 55,226	38,558
Autres	1	1	-		
Technique					
Dessin	2	2	2	15,557 - 40,310	24,498
Soutien technologique	71	75	73	13,372 - 48,444	25,321
Inspection des produits primaires	342	337	331	18,971 - 48,380	29,827
Soutien des sciences sociales	2	2	2	12,033 - 55,013	31,220
Inspection technique	6	6	4	12,033 - 54,944	31,041
Soutien administratif					
Communications	2	2	3	14,632 - 30,309	18,366
Traitement des données	16	18	19	12,716 - 35,362	22,422
Commis aux écritures et aux règlements	94	93	86	12,316 - 30,231	20,637
Secrétariat, sténographie, dactylographie	26	25	25	12,034 - 30,425	20,903
Exploitation					
Manoeuvres et hommes de métier	271	274	259	14,067 - 38,735	27,075

La colonne des années-personnes présente la répartition, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et reclassifications, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

3. Dépenses en capital

Le programme engage actuellement la majeure partie de ses dépenses en capital, qui totalisent 1.2 million de dollars en 1984-1985, dans l'automatisation des techniques d'inspection et de pesage, notamment pour les systèmes de transport des échantillons de céréales et les balances enregistreuses.

4. Subventions et contributions

L'activité "Contrôle des céréales et recherches" est affiliée à l'Association internationale de chimie céréalière, un organisme sans but lucratif ni politique représentant 30 pays. Cet organisation participe à des études sur la qualité des céréales et à des essais de variété, en plus d'effectuer des recherches de base et appliquées afin d'identifier et de mieux comprendre en quoi consiste "la qualité" et de mettre au point des méthodes plus sensées pour la mesurer.

Tableau 18: Résumé des contributions (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1984-1985	Prévues 1983-1984	Réelles 1982-1983
Contrôle des céréales et recherches			
Droits d'affiliation du Canada à l'Association internationale de chimie céréalière	4	4	4
Postes non requis en 1984-1985			
Troisième colloque international sur les dégâts causés aux céréales par la germination en culture	-	-	2
Cargill Grain Company Ltd, pour la conception, la construction et l'installation d'un système de contrôle pour le pesage des céréales	-	23	45

5. Analyse des recettes

La Commission vise à recouvrer tous les coûts de fonctionnement, sauf ceux de la recherche sur les céréales, en appliquant le barême des droits de service. Le tableau 19 montre les recettes de la Commission canadienne des grains. Celles-ci sont versées directement au Fonds du revenu consolidé et ne peuvent être utilisées par le programme.

Tableau 19: Recettes par catégorie (en milliers de dollars)

	1984-1985	1983-1984	1982-1983
Inspection des céréales			
Droits d'inspection	**17,854**	16,253	18,857
Temps supplémentaire	**55**	49	48
Vente d'échantillons	**497**	376	693
	18,406	16,678	19,598
Pesage des céréales			
Droits de pesage	**12,100**	10,057	10,364
Temps supplémentaire	**400**	399	437
	12,500	10,456	10,801
Contrôle des céréales et recherches			
Divers	**1**	1	-
	1	1	-
Économique et statistique			
Droits d'enregistrement et d'annulation	**3,109**	3,067	3,183
Droits de délivrance des permis	**105**	100	101
	3,214	3,167	3,284
Administration			
Divers	**5**	5	116
	5	5	116
Recettes totales de la Commission canadienne des grains	**34,126**	30,307	33,799

B. Analyse des coûts

Coût net du Programme

Le Budget des dépenses de 1984-1985 ne comprend que les dépenses imputables sur les crédits et paiements statutaires du Ministère. Les autres postes de dépenses et les recettes doivent être pris en considération au moment d'évaluer les coûts de fonctionnement réels du Programme.

Tableau 20: Coûts nets du Programme par activité pour 1984-1985 (en milliers de dollars)

	Dépenses de fonctionnement 1984-1985	Ajouter autres coûts	Coût total	Soustraire recettes	**Coût net**	Prévu 1983-1984
Inspection des céréales	19,473	395	19,868	18,406	**1,462**	2,000
Pesage des céréales	10,311	227	10,538	12,500	**(1,962)**	(554)
Contrôle des céréales et recherches	5,178	84	5,262	1	**5,261**	4,870
Économique et statistique	4,094	92	4,186	3,214	**972**	301
Administration	2,530	42	2,572	5	**2,567**	2,813
	41,586	840	42,426	34,126	**8,300**	9,430

Les rajustements apportés aux dépenses budgétaires pour obtenir le coût global net comprennent le coût des services fournis gratuitement par d'autres ministères et toutes les recettes produites par le Programme et versées directement au Fonds du revenu consolidé.

C. Renseignements complémentaires

Tableau 21: Années-personnes par activité et lieu géographique

Administration (Y compris les dépenses statutaires)	Inspection des céréales	Pesage des céréales	Contrôle des céréales et recherches	Économique et statistique	Total des années-personnes par ville
Années-pers.	Années-pers.	Années-pers.	Années-pers.	Années-pers.	Années-pers.
Winnipeg 35	Winnipeg 70	Winnipeg 14	Winnipeg 97	Winnipeg 46	262
	Montréal 22	Montréal 33		Montréal 13	68
	Chatham 25				25
	Toronto 2				2
	Thunder Bay 172	Thunder Bay 117		Thunder Bay 23	312
Saskatoon 2	Saskatoon 6	Saskatoon 3			11
	Moose Jaw 4	Moose Jaw 3			7
	Lethbridge 6				6
Calgary 2	Calgary 9	Calgary 3			14
	Edmonton 5	Edmonton 3			8
	Vancouver 82	Vancouver 61		Vancouver 18	161
	Pr. Rupert 9	Pr. Rupert 8			17
	Baie Comeau 3				3
	Port Cartier 3				3
	Trois-Rivières 2				2
	Sorel 2				2
	Québec 3				3
Régina 2					2
Harrow 1					1
Brompton-ville 1					1
43	425	245	97	100	910

Total des années-personnes prévues en 1984-1985: 910.

POOR

QUALITY

ORIGINAL